

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное агентство по образованию
Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова

Т. Ю. Барышникова

**Право
социального
обеспечения**

Часть особенная

Учебное пособие

*Рекомендовано
Научно-методическим советом университета
для студентов, обучающихся по специальности
Юриспруденция*

Ярославль 2009

УДК 349.3
ББК Х627.6я73
Б 26

*Рекомендовано
Редакционно-издательским советом университета
в качестве учебного издания. План 2009 года*

Рецензенты:

Колпазанова Е. В., кандидат юридических наук,
начальник юридического отдела ООО «Регионэлектросеть»;
кафедра теории права и гражданско-правовых дисциплин МУБиНТ

**Барышникова, Т. Ю. Право социального обеспечения. Часть
Б 26 особенная : учеб. пособие / Т. Ю. Барышникова; Яросл. гос. ун-т
им. П. Г. Демидова. – Ярославль: ЯрГУ, 2009. – 124 с.
ISBN 978-5-8397-0680-4**

В настоящем учебном пособии раскрывается система особенной части права социального обеспечения с учетом изменений, происходящих в социальном законодательстве, и достижений науки права социального обеспечения.

В работе применяется традиционный подход к структуре изложения по отдельным видам социального обеспечения с использованием классификации по организационно-правовым формам и объекту социального обеспечения.

Предназначено для студентов, обучающихся по специальности 030501 Юриспруденция (дисциплины «Право социального обеспечения», «Социальная политика правового государства», «Бюджетная политика и социальная защита населения», блоки ОПД, ГСЭ), очной и очно-заочной форм обучения.

УДК 349.3
ББК Х627.6я73

ISBN 978-5-8397-0680-4

© Ярославский государственный
университет им. П. Г. Демидова, 2009

Глава 1. Система особенной части права социального обеспечения

§ 1. Система отрасли права социального обеспечения. Организационно-правовые формы и виды социального обеспечения

Отрасль права социального обеспечения, сформированная в целях «обеспечения» концепции развития единой государственной системы социального обеспечения, в настоящее время подвергается коренной ломке в связи с переходом к рыночным механизмам, возрождением страховых начал и развитием добровольных форм социального обеспечения.

В настоящее время специфика формирования отрасли права социального обеспечения и сложность однозначного выделения и оформления институтов отрасли продиктована отсутствием кодификационного акта и разрозненностью, бессистемностью нормативно-правовых актов в сфере социального обеспечения, а также тем, что «недоработанность» и постоянное изменение нормативно-правовых актов, приведение их в соответствие с новыми принимаемыми актами, нарастающий объем нормативных актов и постоянная «притирка» их друг к другу приводят к отсутствию стабильности в понятийном аппарате и институциональном составе отрасли.

В системе права социального обеспечения принято выделять общую и особенную части. Общая часть отрасли права социального обеспечения традиционно включает в себя принципиальные положения, имеющие значение для всех или большинства отношений, регулируемых отраслью, и состоит из общих правовых институтов, нормы которых в концентрированном виде отражают специфику отрасли и являются основополагающими для всех общественных отношений, входящих в предмет отрасли¹. Осо-

¹ См.: Алексеев С. С. Структура советского права. М., 1975. С. 167.

бенная часть отрасли включает нормы, регулирующие конкретный вид отношений, входящих в ее предмет².

В общую часть отрасли различными учеными включаются следующие институты:

– основной (главный) институт – предмет, задачи, принципы отрасли³,

– институт правосубъектности⁴,

– институт социальных рисков⁵,

– институты сроков и трудового стажа⁶. Что касается трудового стажа, то не считаем целесообразным выделять его в качестве института Общей части права социального обеспечения, поскольку страховой стаж представляет собой один из юридических фактов в сложном юридико-фактическом составе одного из видов социально-обеспечительных отношений – правоотношений по социальному страхованию, при этом в зависимости от вида социального страхования применяется тот или иной вид трудового стажа.

В структуре особенной части права социального обеспечения традиционно выделяют следующие институты:

– пенсионного обеспечения;

– пособий и компенсационных выплат;

– обеспечения по страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

– социального обслуживания;

– медицинской помощи и лечения;

– по установлению юридических фактов;

– по разрешению жалоб и споров;

² См., например: Право социального обеспечения России / Под ред. К. Н. Гусова. М., 2006. С. 29.

³ См., например: Захаров М. Л., Тучкова Э. Г. Право социального обеспечения России. М., 2001. С. 84.

⁴ Там же. С. 84.

⁵ Там же. С. 84.

⁶ См., например: Шайхатдинов В. Ш. Теоретические проблемы советского права социального обеспечения. Свердловск, 1986. С. 37.

– институт юридической ответственности⁷.

Однако ставшая традиционной классификация институтов особенной части права социального обеспечения по виду социального обеспечения, на наш взгляд, утратила актуальность и требует нового подхода с учетом следующих дискуссионных проблем формирования системы особенной части права социального обеспечения.

1. Пенсионное право.

Пенсионные правоотношения являются относительно самостоятельным блоком отношений в праве социального обеспечения, что позволяет некоторым ученым называть их ядром права социального обеспечения или даже подотраслью права социального обеспечения. Так, В. С. Андреев заметил, что пенсионное право является более мощным, чем институт, структурным образованием в праве социального обеспечения, позволяющим отнести его к категории такого элемента, как подотрасль⁸. В. С. Аракчеев, поддерживая позицию В. С. Андреева, выделяет признаки пенсионного права, свидетельствующие о специфической качественной (содержательной) характеристике его как подотрасли, в частности, наличие специального субъекта – пенсионера, так или иначе присутствующего во всех социально-обеспечительных отношениях, которому, как правило, отдается предпочтение перед всеми другими физическими лицами при предоставлении иных видов социального обеспечения⁹; однородность и вместе с тем многообразие пенсионных отношений, которыми не обладает ни один институт права социального обеспечения¹⁰ и др. Однако пенсионные правоотношения, входящие в подотрасль пенсионного права, отличаются по правовой природе: отношения по обеспечению трудовыми

⁷ См., например: Захаров М. Л., Тучкова Э. Г. Право социального обеспечения России. М., 2001. С. 86 и след.; Право социального обеспечения России / Под ред. К. Н. Гусова. М., 2006. С. 31 и др.

⁸ Андреев В. С. Право социального обеспечения в СССР. М., 1980. С. 40 и след.

⁹ Аракчеев В. С. Пенсионное право России. СПб., 2003. С. 84.

¹⁰ Там же. С. 90 и след.

пенсиями имеют социально-страховую природу; социальные пенсии – характер социальной помощи; отношения по пенсионному обеспечению государственных служащих, военнослужащих и приравненных к ним категорий пенсионеров – характер государственного социального обеспечения. Соответственно отличается субъектный состав и юридико-фактический состав правоотношений.

Однако вследствие того, что нормы о пенсионном обеспечении приобрели относительную самостоятельность в рамках отрасли права социального обеспечения и вне зависимости от характера правоотношений очень тесно переплетаются, мы считаем нецелесообразным ломать традиционный подход к пенсионному праву как подотрасли права социального обеспечения.

2. Право социального обеспечения и социальное право.

Социальное обеспечение понимается как результат социальной политики государства и составная часть государственной системы социальной защиты населения¹¹.

Одним из горячо обсуждаемых в теории права социального обеспечения является вопрос о соотношении понятия «право социального обеспечения» с выделяемым в настоящее время в науке понятием «социальное право». Социальное право рассматривается в науке как комплексное правовое образование, объединяющее различные отрасли и институты отраслей (административного, трудового, гражданского, собственно права социального обеспечения), но имеющее общую цель – социальную защиту населения. То есть предметом социального права предложено считать общественные отношения по социальной защите населения.

При этом понятие «социальная защита» также неоднозначно раскрывается в юридической литературе. Так, авторы учебника «Право социального обеспечения России» выделяют ши-

¹¹ Никонов Д. А. Право социального обеспечения: учебник для вузов / Д. А. Никонов, А. В. Стремоухов. М., 2005. С. 2; Постовалова Т. А. Курс права социального обеспечения Республики Беларусь. Минск, 2008. С. 6.

рокий и узкий аспекты указанного понятия: в широком смысле под социальной защитой понимается система социальных отношений, при которых индивид способен самостоятельно позаботиться о себе, создать условия для жизнедеятельности и духовного развития, а в узком смысле – это «социальная политика государства, стремящегося правовыми мерами обеспечить удовлетворительное или хотя бы безбедное существование тем группам населения, которые находятся в особо сложном материальном положении и не способны без внешней поддержки улучшить его»¹².

М. В. Филиппова и Е. Б. Хохлов¹³ считают, что социальное право есть образование, более объемное по своему содержанию, нежели какая-то одна, пусть профилирующая или специальная отрасль права. В западной литературе социальное право трактовалось в широком и узком смыслах. В узком смысле оно включает в себя социальное страхование, трудовое право и право социального обеспечения. В широком смысле – медицинское обслуживание, улучшение жилищных условий и образование. М. В. Филиппова рассматривает социальное право как систему правоотношений и соответствующих правовых норм, в рамках которых определяется содержание и реализуется социальная политика, то есть регулятивная деятельность государства и иных социальных образований, выступающих в качестве публичных агентов, выражающаяся, по преимуществу, в оказании социальных услуг и направленная на социальное развитие¹⁴, то есть в предмет социального права включаются отношения, складывающиеся в связи с осуществлением государством социальной политики.

¹² См.: Право социального обеспечения России / Под ред. К. Н. Гусова. М., 2006. С. 13.

¹³ Филиппова М. В., Хохлов Е. Б. О понятии социального права // Российский ежегодник трудового права / Под ред. Е. Б. Хохлова, СПб., 2005. № 1. С. 491–509.

¹⁴ Право социального обеспечения / Под ред. М. В. Филипповой. С. 87.

Значение, которое придается в настоящее время социальному праву, позволило Т. К. Мироновой сделать вывод о необходимости переименовать право социального обеспечения в социальное право и расширить, трансформировать содержание отрасли¹⁵.

Считаем, что комплексные отрасли права есть искусственные правовые образования и не имеют права на существование, поскольку в этом случае речь нельзя вести о единстве предмета, метода и принципов, то есть основных системообразующих факторов отрасли. Комплексной может быть только отрасль законодательства, поэтому можно рассматривать комплексное социальное законодательство, в которое будут входить нормы трудового законодательства, социально-обеспечительного, жилищного и т. д.

Таким образом, предлагаем социальное право рассматривать как комплексное правовое образование, не ограниченное рамками одной отрасли права и вследствие этого не имеющее единого предмета, метода и принципов, но имеющее единую цель – обеспечение социальной защиты населения. Считаем, что необходимо сохранить традиционную концепцию права социального обеспечения как самостоятельной отрасли права, включающей в себя отношения по социальному страхованию, государственному социальному обеспечению и социальной помощи.

3. Разрешение жалоб и споров.

На наш взгляд, сложно выделить разрешение жалоб и споров в самостоятельный институт права социального обеспечения. Ввиду отсутствия кодификационного акта этот институт не оформлен и не выделен в качестве единой системы норм. Вследствие единства регулятивной и охранительной функций права формы и способы защиты права обусловлены спецификой регулятивных отношений и не могут существовать в отрыве от них. Поэтому формы и способы защиты конкретных субъективных прав должны быть неотъемлемой частью соот-

¹⁵ Миронова Т. К. Право и социальная защита. М., 2006. С. 204.

ветствующего института права социального обеспечения. Однако целесообразно сформулировать общие положения защиты права и юридической ответственности в сфере социального обеспечения, которые должны войти в отдельный институт общей части права социального обеспечения.

4. Дискуссионные вопросы системы социального страхования.

В зарубежном законодательстве и в международно-правовых актах существует как единый вид страхования так называемое медико-социальное страхование, которое предполагает объединение страхования от двух страховых случаев: необходимости в медицинской помощи и временной нетрудоспособности. Так, ст. 7, 10 Конвенции МОТ № 130 «О медицинской помощи и пособиях по болезни» 1969 г. предусматривают страхование экономически активного населения (работающих по найму) от потребности в медицинском обслуживании лечебного и профилактического характера и нетрудоспособности в результате болезни.

В российском законодательстве существуют отдельные предпосылки для формирования единой системы медико-социального страхования. Так, ст. 20 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан¹⁶ закрепляет право граждан при заболевании, утрате трудоспособности и в иных случаях на медико-социальную помощь, которая включает, кроме собственно медицинской помощи, еще и меры социального характера по уходу за больными, нетрудоспособными и инвалидами, включая выплату пособия по временной нетрудоспособности.

Однако в настоящее время это два разных вида обязательного социального страхования, обладающие существенными отличительными признаками, в частности, особенностями субъектного состава, объекта социального обеспечения, вида

¹⁶ Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан № 5487-1 от 22.07.1993 // Российские вести. № 174. 1993. 9 сент.

социального риска и др. На наш взгляд, введение медико-социального страхования позволит, во-первых, привести отношения по медицинскому страхованию в соответствие с их правовой природой, исключив из числа застрахованных лиц неработающее население, которое должно обеспечиваться медицинской помощью в порядке государственного социального обеспечения; во-вторых, приведет к улучшению положения застрахованных лиц, которым в порядке страхования, в том числе при уходе за больным членом семьи, будет не только компенсироваться утраченный заработок, но и предоставляться медицинские услуги.

5. Учет организационно-правовой формы социального обеспечения.

Под организационно-правовой формой социального обеспечения традиционно понимается способ организации осуществления права лиц на социальное обеспечение, характеризующийся следующими критериями: «круг обеспечиваемых, способ образования общественного фонда, из которого производится обеспечение; виды обеспечения, органы, осуществляющие его»¹⁷.

Система социального обеспечения объединяет следующие основные формы социального обеспечения – социальное страхование, государственное социальное обеспечение и социальная помощь.

По поводу цели и назначения этих форм социального обеспечения, их соотношения в системе социального обеспечения Международная организация труда заявила уже в 1944 г., что нашло отражение в Рекомендации № 67 «Об обеспечении дохода». В данной Рекомендации МОТ ставит задачу социального обеспечения (обеспечения дохода) в первую очередь перед системами обязательного социального страхования. Под социальным страхованием Рекомендация понимает систему отношений, посредством которых лица, отвечающие установленным

¹⁷ Андреев В. С. Право социального обеспечения в СССР. М., 1980. С. 11.

требованиям, имеют право с учетом уплаченных ими в страховое учреждение взносов на пособия, выплачиваемые в размерах и случаях, определяемых законом. А в отношении лиц, не охваченных обязательным социальным страхованием, должна применяться такая форма, как социальное вспомоществование, субъектами которой будут являться определенные категории лиц, нуждающихся в защите государства («особенно дети, инвалиды, престарелые лица, вдовы»), имеющие право на «пособия в приемлемых размерах в соответствии с установленной шкалой», а также другие нуждающиеся лица, которые получают социальное вспомоществование, соответствующее потребностям каждого случая, то есть в соответствии с принципом адресности.

Основу правового регулирования этих форм социального обеспечения в российском законодательстве составляют два федеральных закона: «О государственной социальной помощи» от 17 июля 1999 г.¹⁸ и «Об основах обязательного социального страхования» от 16 июля 1999 г.¹⁹

Однако, кроме этих видов социального обеспечения, существуют виды социального обеспечения, которые предоставляются вне зависимости от осуществления трудовой деятельности и соответствующих отчислений в социально-страховые фонды и соответственно не обладают признаками страховых отношений, а также вне зависимости от нуждаемости вследствие обеспеченности ниже прожиточного минимума или нахождения в трудной жизненной ситуации. Эти виды социального обеспечения получили наименование «государственное социальное обеспечение». В целом соглашаясь с выделением трех основных форм социального обеспечения и с устоявшейся терминологией, все-таки считаем, что применение термина «государственное социальное обеспечение» отождествляет отдельные виды обеспечения с предметом права социального обеспе-

¹⁸ Федеральный закон «О государственной социальной помощи» № 171-ФЗ от 17.07.1999 // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3699.

¹⁹ Федеральный закон «Об основах обязательного социального страхования» № 165-ФЗ от 16.07.1999 // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3686.

чения вообще. На наш взгляд, логичным было бы употребление термина «универсальная социальная помощь»:

- во-первых, подчеркивает нестраховой характер правоотношений;

- во-вторых, существует в рамках одной из форм социального обеспечения, выделяемых на основании международно-правовых актов, и реализуется в рамках публичного односторонне обязывающего обязательства государства перед физическим лицом;

- в-третьих, отличается от адресной социальной помощи, целью которой является защита от бедности.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем следующую систему Особенной части права социального обеспечения:

1. Подотрасль пенсионного обеспечения, включающая в себя следующие институты:

1.1. Пенсионное страхование.

1.2. Государственное пенсионное обеспечение.

1.3. Пенсионное обеспечение отдельных категорий пенсионеров.

1.4. Негосударственное пенсионное обеспечение.

2. Подотрасль обязательного социального страхования, включающая в себя следующие институты:

2.1. Страхование по временной нетрудоспособности.

2.2. Страхование на случай материнства.

2.3. Страхование профессиональных рисков (от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний).

2.4. Медицинское страхование.

2.5. Негосударственное социальное страхование.

3. Подотрасль социальной помощи и социального обслуживания, включающая в себя следующие институты:

3.1. Социальные пособия.

3.2. Натуральная помощь.

3.3. Социальные услуги.

3.4. Денежные компенсационные выплаты.

3.5. Социальное обслуживание.

4. Подотрасль государственного социального обеспечения, включающая в себя:

4.1. Государственное социальное обеспечение в целях компенсации дополнительных социально значимых расходов лица.

4.2. Государственное социальное обеспечение в целях компенсации последствий социально негативных событий, повлекших причинение вреда жизни или здоровью или ухудшение имущественного положения или создавшим угрозу наступления таких последствий.

4.3. Государственное социальное обеспечение в целях поощрения за особые заслуги перед государством.

§ 2. Некоторые вопросы понятийного аппарата особенной части права социального обеспечения

Систематизация социально-обеспечительного законодательства невозможна без единообразия в толковании и применении терминов. К сожалению, в настоящее время мы сталкиваемся с различным толкованием понятий в действующем законодательстве, не всегда отражающем сущность указанных понятий.

В данном параграфе мы хотели бы дать определение основным базовым понятиям права социального обеспечения.

Социальное обеспечение – система мер, реализуемых в рамках социально-обязательственных (социально-обеспечительных) правоотношений, направленных на предоставление органами (организациями) социального обеспечения социальных благ гражданам при наступлении социального риска.

Социально-обеспечительное обязательство.

Использование конструкции социально-обеспечительного обязательства²⁰ позволяет охарактеризовать природу социаль-

²⁰ См.: Лушникова М. В., Лушников А. М. Курс права социального обеспечения. М., 2008; Федорова М. Ю. Социальное страхование как организационно-правовая форма социальной защиты населения: проблемы правового регулирования. Омск, 2000. С. 86 и след.; Ива-

но-обеспечительных отношений, объединив социально-страховые отношения и отношения по социальной помощи и обслуживанию населения. В действующем законодательстве встречается понятие «социальное обязательство». Так, в соответствии со ст. 5 Социального кодекса Ярославской области «социальные обязательства – расходные обязательства Ярославской области, установленные в целях предоставления социальной поддержки, социального обслуживания и оказания социальной помощи населению Ярославской области либо для обеспечения их предоставления». Необходимо отметить, что данный термин используется для характеристики финансово-правового обязательства, имеющего целевое назначение – направленность на мероприятия по социальному обеспечению, то есть не отражает отраслевой природы социально-обеспечительного обязательства.

М. В. Лушниковой, А. М. Лушниковым выделены родовые признаки социально-обеспечительного обязательства, присущие цивилистической конструкции обязательства (имущественный характер, относительный характер, правоотношение активного типа, целенаправленность), и видовые характеристики, отличающие социально-обеспечительное обязательство от других обязательств (доминирование недоговорных, вытекающих из закона социально-обеспечительных обязательств, односторонний характер, преимущественно публичный характер)²¹.

Таким образом, соглашаясь с позицией авторов, мы будем рассматривать социально-обеспечительное обязательство как относительное правоотношение активного типа, в котором орган социального обеспечения (организация, иное лицо) обязан в порядке и на условиях, предусмотренных законом или договором, предоставить лицу определенный вид социальных выплат, социальных услуг, социальных льгот²².

нова Р. И., Тарасова В. А. Предмет и метод советского права социального обеспечения. С.146.

²¹ Лушникова М. В., Лушников А. М. Курс права социального обеспечения. С. 473.

²² Там же. С. 473.

Социальная защита. Меры социальной защиты.

Анализ действующего законодательства позволяет сделать вывод об отсутствии единого понимания социальной защиты населения²³. Так, ст. 2 Федерального закона № 181-ФЗ от 24 ноября 1995 г. «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» понимает под социальной защитой инвалидов систему гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества. Федеральный закон «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации» № 6-ФЗ от 10 января 1996 г. предусматривает в составе мер социальной защиты гарантии заработной платы, пожизненного денежного содержания, денежных поощрений и т. д. Аналогичный подход содержит и ФЗ РФ «О социальной защите граждан, занятых на работах с химическим оружием».

Анализируя легальные дефиниции, необходимо выделить следующие признаки меры социальной защиты:

- не ограничиваются рамками одной отрасли права социального обеспечения, то есть включают в себя всю совокупность правовых мер социально-обеспечительного, трудового, административного характера;

²³ См., например: Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» № 181-ФЗ от 24 ноября 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4563; Закон «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» № 1244-1 от 15 мая 1991 г. // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 21. Ст. 699; Федеральный закон «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации» № 6-ФЗ от 10 января 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 144; ФЗ РФ «О социальной защите граждан, занятых на работах с химическим оружием» № 136-ФЗ от 7 ноября 2000 г. // СЗ РФ. 2000. № 46. Ст. 4538 и др.

- используются как тождественные понятию «мера социальной поддержки»²⁴;

- направлены на обеспечение реализации социально-трудовых прав, права на образование, права на жилище и др.

В научной литературе уже традиционной стала позиция о более широком значении термина «социальная защита» по сравнению с понятием «социальное обеспечение». При этом понятие «социальная защита населения» рассматривается учеными через категорию «система мер»²⁵ и через родовой признак «деятельность государства...»²⁶, содержание этих мер заключается в предупреждении, ликвидации и компенсации последствий наступления социально негативных явлений (социально-рисковых ситуаций)²⁷, общая цель – обеспечение достойной жизни человека²⁸, обеспечение условий для нормальной жизнедеятельности населения²⁹.

Таким образом, под социальной защитой следует понимать обеспеченную государством систему мер, направленных на предупреждение и компенсацию последствий наступления со-

²⁴ ФЗ РФ «О социальной защите граждан, занятых на работах с химическим оружием» № 136-ФЗ от 7 ноября 2000 г.; ФЗ РФ «О ветеранах» // СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 168; Закон ЯО «Об охране здоровья населения Ярославской области» № 49-з от 29 июня 2006 г. // Губернские вести. № 43. 2006. 5 июля и др.

²⁵ Лепихов М. И. Право и социальная защита населения (социальное право). М., 2000. С. 7; Федорова М. Ю. Социальное страхование как организационно-правовая форма социальной защиты населения: проблемы правового регулирования. С. 29.

²⁶ Мачульская Е. Е. Право социального обеспечения. М., 1999. С. 4; Шайхатдинов В. Ш. Право социального обеспечения РФ. Екатеринбург, 1996. С. 4–5.

²⁷ Федорова М. Ю. Социальное страхование как организационно-правовая форма социальной защиты населения: проблемы правового регулирования. С. 29.

²⁸ Лепихов М. И. Право и социальная защита населения (социальное право). М., 2000. С. 7.

²⁹ Шайхатдинов В. Ш. Право социального обеспечения РФ. С. 4–5.

циально негативных явлений в целях обеспечения достойной жизни человека.

Социальные льготы. Меры социальной поддержки.

Понятие «мера социальной поддержки» было введено федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ³⁰ как замена понятию «социальная льгота».

В действующем законодательстве применительно к отдельным видам социального обеспечения раскрываются признаки понятия «социальная поддержка»:

Так, федеральный закон от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»³¹ закрепляет понятие «дополнительные гарантии по социальной поддержке», под которыми понимает законодательно закрепленные дополнительные меры по социальной защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, во время получения ими очного профессионального образования, то есть очень широко толкует понятие «меры социальной поддержки», не ограничиваясь рамками отрасли права социального обеспечения;

Федеральный закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» понимает под социальной поддержкой инвалидов систему мер, обеспечи-

³⁰ Федеральный закон от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"» // СЗ РФ. 2004. № 35. Ст. 3607.

³¹ Федеральный закон № 159-ФЗ от 21.12.1996 г. «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // СЗ РФ. 1996. № 52. Ст. 5880.

вающую социальные гарантии инвалидам, устанавливаемую законами и иными нормативными правовыми актами, за исключением пенсионного обеспечения, то есть применяется ограничительное толкование термина.

Таким образом, термин «мера социальной поддержки» в настоящее время получил очень широкое применение и употребляется по отношению не только к различным видам социально-обеспечительных предоставлений, но также к иным видам гарантий, реализуемых в рамках трудовых, семейных, жилищных правоотношений. И в этом смысле термин «социальная поддержка» тождествен термину «социальная защита».

Думается, что логичнее было бы применять термин «социальная поддержка» как родовое понятие для видов социального обеспечения, реализуемых в рамках отношений по государственному социальному обеспечению и социальной помощи, то есть не носящих страхового характера, поскольку такое родовое понятие в настоящее время в законодательстве отсутствует, а лексическое значение слова «поддержка» и предполагает его алиментарный и безэквивалентный характер. Предлагаем рассматривать понятие «мера социальной поддержки» как социальной выплаты, услуги или иного социального блага, предоставляемого в рамках одностороннего публичного социально-обеспечительного обязательства государства перед физическим лицом.

Социальное страхование – организационно-правовая форма социального обеспечения, в рамках которой осуществляется предоставление застрахованному лицу страхового обеспечения за счет внебюджетных социально-страховых фондов или негосударственных средств в случае наступления страхового случая как реализации социального риска утраты заработка вследствие нетрудоспособности, старости, инвалидности, потери кормильца, материнства, несчастного случая на производстве или профессионального заболевания и в других случаях, предусмотренных законом или договором.

Социальная помощь – организационно-правовая форма социального обеспечения, в рамках которой реализуются со-

циально-алиментарные отношения между государственным (муниципальным) или частным органом социальной защиты населения или социальным учреждением, с одной стороны, и управомоченным физическим лицом, с другой стороны, по адресному предоставлению социальных выплат, натуральной помощи, социальных услуг в целях удовлетворения необходимых жизненных потребностей и материального обеспечения лица на уровне, необходимом для поддержания жизнедеятельности.

Государственное социальное обеспечение – организационно-правовая форма социального обеспечения, в рамках которой реализуются публичные односторонне обязательственные правоотношения между физическим лицом и государственным органом социальной защиты по предоставлению социальных благ в порядке, на условиях и в размере, предусмотренном законом.

Социальный риск. В соответствии со ст. 3 федерального закона «Об основах обязательного социального страхования» социальный страховой риск – это предполагаемое событие, влекущее изменение материального и (или) социального положения работающих граждан и иных категорий граждан, в случае наступления которого осуществляется обязательное социальное страхование. Таким образом, законодатель предусматривает конструкцию социального риска только для страховых отношений. В науке права социального обеспечения сложился широкий подход к пониманию социального риска как вероятного события, которое наступает не только в случаях утраты заработка (страховой риск), но и в случае падения уровня жизни ниже отметки прожиточного минимума³². Таким образом, наука права социального обеспечения выделяет два вида социального риска – страховой, реализация которого воплощается в виде страхового случая и является основанием для страховых

³² Мачульская Е. Е. Социальный риск как объективная основа социального обеспечения // Вестник МГУ. Сер. Право. 1999. № 1. С. 26–27.

выплат, и нестраховой, наступление которого есть основание для возникновения правоотношения по социальной помощи.

М. Ю. Федорова указывает, что социальные риски представляют собой возможность возникновения социально неблагоприятных ситуаций, связанных с необходимостью поддержки гражданина со стороны государства и общества, то есть это не только риски материальной необеспеченности³³. Социальный риск обладает следующими специфическими признаками:

– риск носит массовый, общественный (социальный) характер, поскольку определяется условиями жизни и не зависит от каждого человека,

– это риск утраты или уменьшения заработка либо дохода как источника средств к существованию,

– социальный риск подлежит учету и измерению при определении объема и дифференциации страховых взносов между участниками,

– социальное страхование осуществляется заранее до наступления страхового случая в целях последующей компенсации неблагоприятных последствий на началах солидарности за индивидуальный риск³⁴.

Таким образом, социальный страховой риск не является основанием для возникновения правоотношения по обязательному социальному страхованию, а рассматривается как основание для осуществления страхового обеспечения. В отношениях по социальной помощи наступление социального риска выступает основанием возникновения правоотношения, связанного с компенсацией последствий наступления социального риска.

³³ Федорова М. Ю. Теоретические проблемы правового регулирования социального страхования. Омск, 2003. С. 15 и след.

³⁴ Лушников А. М., Лушникова М. В., Барышникова Т. Ю. Теория права социального обеспечения: прошлое и настоящее. Ярославль, 2008. С. 168–170.

Глава 2. Обязательное социальное страхование

§ 1. Основы обязательного социального страхования

Социальное страхование – исторически первая организационно-правовая форма социального обеспечения, во всех развитых странах являющаяся основной формой социального обеспечения. Это нашло свое отражение в Рекомендации № 67 «Об обеспечении дохода», в которой МОТ ставит задачу социального обеспечения (обеспечения дохода) в первую очередь перед системами обязательного социального страхования.

В России процесс реформирования системы социального обеспечения начался с возврата к страховым началам с 1990-х гг., однако до сегодняшнего дня нельзя с уверенностью сказать, что в настоящее время сложилась четкая система социального страхования. В 90-х гг. XX в. в России были заложены правовые и организационные основы социального страхования, в частности, в качестве финансовой основы социального страхования были созданы независимые специализированные финансовые институты социального страхования – внебюджетные социально-страховые фонды, средства которых не были консолидированы в составе федерального бюджета и каждый из которых являлся финансовой основой страхования от определенной группы социальных страховых рисков, что обеспечивало большую прозрачность и контроль за целевым использованием страховых средств.

В 1999 г. был принят Федеральный закон «Об основах обязательного социального страхования», который обобщил имевшуюся к тому времени нормативную базу обязательного социального страхования, закрепил особенности субъектного состава данных правоотношений, виды страховых рисков, основные виды обеспечения по обязательному социальному страхованию

и установил основу для последующего законодательного регулирования следующих видов страхования: пенсионного, медицинского, страхования по временной нетрудоспособности, страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и страхования от безработицы.

Правовое регулирование различных видов социального страхования нельзя назвать последовательным, в дальнейшем система обязательного социального страхования была видоизменена:

1) в 2001 г. изменен механизм финансирования системы социального страхования: консолидация социально-страховых взносов в составе единого социального налога. Эти изменения привели к серьезному ухудшению системы финансирования основных видов социального страхования: уменьшению средств на защиту от безработицы, образование дефицита бюджета Пенсионного фонда и ухудшение положения распределительной пенсионной системы, подрыв страховых механизмов и отсутствие четкой увязки размера отчислений с размером страхового обеспечения.

2) в связи с упразднением Фонда занятости, который осуществлял функции аккумулирования страховых взносов на социальное страхование от безработицы, фактически упразднено социальное страхование от безработицы.

Несмотря на то что отношения по предоставлению мер социальной поддержки от безработицы фактически утратили страховой характер, правовое регулирование этих отношений сохранило признаки страховых отношений:

а) федеральным законом «Об основах обязательного социального страхования» безработица предусмотрена как один из видов социального риска, а поскольку каждому виду риска соответствует определенный вид страхового обеспечения, то ст. 8 закона пособие по безработице рассматривает как соответствующий вид страхового обеспечения;

б) страховую природу подчеркивает также компенсационная функция пособия по безработице, размер которого опреде-

ляется федеральным законом «О занятости населения в Российской Федерации» в зависимости от среднего заработка.

Однако система финансирования мероприятий по защите от безработицы в настоящее время не имеет страхового характера, поскольку осуществляется за счет средств федерального бюджета.

По мнению М. Ю. Федоровой, последствия отмены страхования по безработице заключаются в резком сокращении программ активной политики занятости, в рамках которой осуществлялись такие меры, как трудоустройство, содействие в организации самозанятости безработных, стремительном снижении уровня социальной защищенности безработных, установление минимальной величины пособия по безработице ниже минимального размера оплаты труда, ужесточение условий предоставления иных мер социальной поддержки от безработицы³⁵.

Предпосылкой возникновения правоотношения в сфере обязательного социального страхования является следующий юридико-фактический состав:

- наступление страхового случая: социальное страхование (в широком смысле) осуществляется от конкретного социального риска (утрата заработка или работы);

- наличие факта социального страхования от социального риска, т. е. состояние «быть застрахованным»³⁶ на основании закона или договора;

- решение соответствующего органа социального страхования, принятое в силу волеизъявления лица.

Особенности социально-страховых отношений рассматривались еще советскими учеными, в частности К. С. Батыгиным, который считал, что отношения по социальному страхованию представляют собой комплексы неоднородных по характеру

³⁵ Федорова М. Ю. Современные тенденции развития системы социального страхования // Современные тенденции в развитии трудового права и права социального обеспечения: материалы межд. науч.-практ. конф. М., 2007. С. 601.

³⁶ См.: Федорова М. Ю. Теоретические проблемы правового регулирования социального страхования. Омск, 2003. С. 360.

отношений, регулируемых нормами различных отраслей права³⁷. М. Ю. Федорова также считает, что правоотношения по социальному страхованию (социально-страховые правоотношения) – это правовые связи между субъектами социального страхования (застрахованными, страхователями, страховщиками и иными органами, организациями и учреждениями), представляющими страховое обеспечение³⁸.

В качестве субъектов обязательного социального страхования в соответствии со ст. 6 Федерального закона «Об основах обязательного социального страхования» названы страхователи (работодатели), страховщики, застрахованные лица, а также иные органы, организации и граждане, определяемые в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования. Таким образом, по общему правилу, установленному ст. 6 закона, отношения по обязательному социальному страхованию, возникают между тремя субъектами, каждый из которых осуществляет субъективные права и несет юридические обязанности в отношении остальных субъектов.

К страхователям в отношениях по обязательному социальному страхованию относятся:

- организации любой организационно-правовой формы,
- граждане, обязанные в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования и законодательством Российской Федерации о налогах и сборах уплачивать страховые взносы и (или) налоги,
- органы исполнительной власти и органы местного самоуправления, обязанные в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования уплачивать страховые взносы.

³⁷ См.: Батыгин К. С. Правовые проблемы социального страхования в СССР: Дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1975.

³⁸ См. Федорова М. Ю. Социальное страхование как организационно-правовая форма социальной защиты населения: проблемы правового регулирования. Омск, 2000. С. 265, 303.

Страховщики – некоммерческие организации, создаваемые в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования для обеспечения прав застрахованных лиц по обязательному социальному страхованию при наступлении страховых случаев.

К застрахованным лицам могут быть отнесены как граждане Российской Федерации, так и иностранные граждане и лица без гражданства либо работающие по трудовым договорам, либо самостоятельно обеспечивающие себя работой, а также иные категории граждан, у которых отношения по обязательному социальному страхованию возникают в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования.

Система социального страхования опосредуется правоотношениями между указанными субъектами, которые носят различный отраслевой характер.

– Отношения между страхователями и застрахованными лицами носят, как правило, трудовой характер: работодатель осуществляет социальное страхование своих работников, однако по отдельным видам страхования отношения между страхователями и застрахованными лицами могут носить гражданско-правовой (например, при страховании профессиональных рисков), служебный (страхование по временной нетрудоспособности государственных гражданских служащих), административный характер (медицинское страхование неработающего населения органами исполнительной власти субъектов РФ).

– Отношения между страхователями и страховщиками – это отношения, возникающие в связи с аккумуляцией «общественных средств, составляющих финансовую основу социального обеспечения»³⁹, которые носят финансово-правовой характер, поскольку в рамках этих отношений осуществляется формирование имущественной основы системы социального страхования – средств фондов социального страхования.

³⁹ Право социального обеспечения / Под ред. М. В. Филипповой. С. 46.

– Отношения между страховщиками и застрахованными лицами (по некоторым видам социального обеспечения между страхователями и застрахованными лицами), связанные с предоставлением определенных видов социального обеспечения носят собственно социально-обеспечительный характер и входят в предмет права социального обеспечения.

Каждый из видов отношений урегулирован нормами «собственной» отрасли права, однако выполняет определенную роль в системе социального страхования, следовательно, правовое регулирование этих видов отношений должно находиться в соответствии и быть подчинено общей стратегии развития права социального обеспечения.

Каждому виду социального страхового риска, указанного ст. 7 Федерального закона «Об основах обязательного социального страхования», соответствует определенный вид страхового обеспечения, определенного ст. 8 закона (см. табл. 1).

Таблица 1

Система социального страхования

Вид страхования	Социальный страховой риск	Вид страхового обеспечения	Страховщик	Нормативная база
Медицинское страхование	Необходимость получения медицинской помощи	Оплата медицинскому учреждению расходов, связанных с предоставлением застрахованному лицу необходимой медицинской помощи	ФОМС Страховая медицинская организация	Закон РФ «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» № 1499-1 от 28.06.1991
Страхование по временной нетрудоспособности	Временная нетрудоспособность	Пособие по временной нетрудоспособности, пособие на санаторно-курортное лечение, оплата путевок на	ФСС	ФЗ «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подле-

		санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей		жащих обязательному социальному страхованию» № 255-ФЗ от 29.12.2006 г.
Страхование по беременности и родам	Материнство	Пособие по беременности и родам, ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, единовременное пособие при рождении ребенка	ФСС	ФЗ «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию» № 255-ФЗ от 29.12.2006 г.
Страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	Трудовое увечье и профессиональное заболевание	Пособие в связи с трудовым увечьем и профессиональным заболеванием	ФСС	Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» № 125-ФЗ от 24.07.1998
Пенсионное страхование	Старость Инвалидность Потеря кормильца	Пенсия по старости: Пенсия по инвалидности Пенсия по случаю потери кормильца	ПФР	ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» № 167-ФЗ от 15.12.2001; ФЗ «О трудовых

				пенсиях в Российской Федерации» № 173-ФЗ от 17.12.2001
Страхование на случай смерти	Смерть застрахованного лица или его нетрудоспособных иждивенцев	Социальное пособие на погребение	ПФР, ФСС	Ст. 9 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» ⁴⁰
Страхование от безработицы (в настоящее время отсутствует, выплата пособия осуществляется в рамках государственного социального обеспечения)	Признание безработным	Пособие по безработице	—	—

Следует отметить основные проблемные вопросы системы обязательного социального страхования в РФ.

1) действующее российское законодательство не воплощает в жизнь систему социального страхования, предусмотренную федеральным законом «Об основах обязательного социального страхования» (отсутствует как самостоятельный вид страхования страхование на случай смерти, а также страхование на случай материнства, упразднено страхование от безработицы),

⁴⁰ Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 51. Ст. 4832.

2) отсутствует адекватный финансовый механизм обязательного социального страхования,

3) нет единой концепции реформирования системы социального страхования, законодатель ограничился лишь разработкой концепции системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации. Основные направления реформирования системы обязательного социального страхования были всего лишь упомянуты в 2004 г. в п. 4.1. Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2005–2007 гг.⁴¹:

- законодательное утверждение страховых принципов;
- определение механизма установления экономически обоснованных (на основе актуарных расчетов) страховых тарифов;
- паритетное участие представителей объединений работодателей, объединений профсоюзов и Правительства Российской Федерации в управлении страховыми средствами;
- поэтапное вовлечение работников в формирование страховых средств;
- развитие системы негосударственного социального страхования.

4) явная недостаточность правового регулирования негосударственного (добровольного) социального страхования в России, выражающаяся в том, что добровольное страхование не имеет достаточной правовой базы, частично представляет собой рецепцию зарубежного опыта и сведено в основном к правовому регулированию пенсионного страхования.

Различные виды социального страхования целесообразно рассматривать по следующим критериям:

- предпосылки возникновения правоотношения: юридико-фактический состав (особенности страхового случая);

⁴¹ Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2005–2007 гг. от 29.12.2004 г. // Российская газета. № 17 2005. 29 янв. (утратил силу).

- элементы правоотношения по обязательному социальному страхованию:

А) субъектный состав;

Б) объект правоотношения (особенности видов социального обеспечения);

В) содержание правоотношения (особенности прав и обязанностей субъектов правоотношения, порядок назначения и выплаты социального обеспечения).

§ 2. Социальное страхование по временной нетрудоспособности и на случай материнства

Страхование по временной нетрудоспособности

Субъектный состав правоотношений по обязательному социальному страхованию по временной нетрудоспособности соответствует общим положениям ст. 6 ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» и включает следующих субъектов:

1. Страховщик.

Функции страховщика выполняет Фонд социального страхования РФ (далее – ФСС РФ). Источник выплаты пособий – средства работодателя и средства ФСС, формируемые за счет единого социального налога, единого налога на вмененный доход, единого налога для лиц, применяющих упрощенную систему налогообложения, а также страховых взносов, добровольно уплачиваемых в Фонд социального страхования.

Источник выплаты в конкретном случае определяется в зависимости от основания наступления временной нетрудоспособности:

– Если нетрудоспособность наступила вследствие заболевания или травмы, то за первые два дня нетрудоспособности пособие выплачивается за счет средств работодателя, за остальные – за счет средств Фонда социального страхования. Такое распределение источников финансирования было введено одновременно со снижением ставки единого социального нало-

га до 26% и фактически имело своей целью компенсацию последствий снижения поступлений от ЕСН в бюджет ФСС.

– В отношении иных оснований временной нетрудоспособности выплата пособия осуществляется с первого дня нетрудоспособности за счет средств Фонда социального страхования.

В соответствии со ст. 2, 3 ФЗ «Об обеспечении пособиями по обязательному социальному страхованию граждан, работающих в организациях и у индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные налоговые режимы, и некоторых других категорий граждан» от 31.12.2002 г. № 190-ФЗ⁴² застрахованные лица, работающие у страхователей – индивидуальных предпринимателей или организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения либо являющихся плательщиками единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности или единого сельскохозяйственного налога, предусмотрено иное распределение обязанностей по финансированию пособий по временной нетрудоспособности:

– в части суммы пособия, не превышающей за полный календарный месяц одного минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом, – за счет средств ФСС, поступающих от единого сельскохозяйственного налога, единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, единого налога для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения;

– в части суммы пособия, превышающей один минимальный размер оплаты труда, установленный федеральным законом, – за счет средств работодателей (если указанные работодатели не осуществляют добровольной уплаты страховых взносов в ФСС).

2. Страхователь.

В качестве страхователей в отношениях по социальному страхованию по временной нетрудоспособности и по беремен-

⁴² СЗ РФ. 1997. № 1 (1 ч.). Ст. 18.

ности и родам выступают работодатели (наниматели); лица, самостоятельно обеспечивающие себя работой.

3. Застрахованные лица.

К застрахованным лицам относятся:

1) лица, работающие по трудовым договорам.

Проявлением принципа социальной солидарности при страховании от временной нетрудоспособности является расширение состава получателей пособия за счет лиц, у которых отсутствует база для начисления ЕСН, т. е. лиц, с которыми трудовой договор аннулирован, если временная нетрудоспособность наступила в период с даты начала трудовых отношений и до даты аннулирования трудового договора, и лиц, с которыми трудовые отношения прекращены, в случае наступления временной нетрудоспособности в течение 30 дней с даты увольнения;

2) государственные гражданские служащие, муниципальные служащие;

3) члены родовых, семейных общин малочисленных народов Севера (при добровольной уплате в Фонд социального страхования взносов на социальное страхование);

4) адвокаты, индивидуальные предприниматели, в т. ч. члены крестьянских (фермерских) хозяйств, члены родовых, семейных общин малочисленных народов Севера, не уплачивающие ЕСН, для которых предусмотрена возможность добровольного вступления в правоотношения по социальному страхованию и добровольная уплата за себя страховых взносов в Фонд социального страхования в соответствии с Правилами добровольной уплаты в Фонд социального страхования Российской Федерации отдельными категориями страхователей страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством⁴³;

⁴³ Правила добровольной уплаты в Фонд социального страхования Российской Федерации отдельными категориями страхователей страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, утвер-

5) лица, осужденные к лишению свободы и привлекаемые к оплачиваемому труду, на основании ст. 4 ФЗ РФ № 255-ФЗ и п. 1 ст. 98 Уголовно-исполнительного кодекса РФ. В отношении осужденных к лишению свободы пособие выплачивается путем зачисления на лицевые счета осужденных за период отпуска по беременности и родам исходя из фактического заработка в соответствии с п. 13, 26 Положения об обеспечении пособиями по обязательному государственному социальному страхованию осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду⁴⁴.

Юридико-фактический состав правоотношения включает в себя следующие юридические факты:

1) Юридический факт-состояние «быть застрахованным».

Рамочным законом является ФЗ «Об основах обязательного социального страхования». Ст. 9 Закона говорит о том, что отношения по обязательному социальному страхованию возникают с даты заключения трудового договора (в отношении работников и работодателей), то есть независимо от уплаты страховых взносов. И только в отношении иных категорий (например, лиц, самостоятельно обеспечивающих себя работой) правоотношения возникают с момента уплаты страховых взносов.

2) Наступление страхового случая.

Страховым случаем является реализация социального страхового риска, то есть для выплаты пособия необходимо наступление риска утраты заработка, вследствие чего по общему правилу пособие выплачивается, если страховой случай произошел в период работы или иной деятельности, и именно поэтому из общей продолжительности выплаты пособия исключаются периоды времени, в течение которого работник по тем

жденные Постановлением Правительства РФ № 144 от 05.03.2003 г. // СЗ РФ. 2003. № 10. Ст. 906.

⁴⁴ Постановление Правительства РФ от 15.10.2001 г. № 727 «О порядке обеспечения пособиями по обязательному государственному социальному страхованию осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду» // СЗ РФ. 2001. № 43. Ст. 4106.

или иным причинам был освобожден от выполнения работы, поскольку в этом случае заболевание не явилось причиной утраты заработка.

Так, ст. 9 федерального закона «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию», указывает периоды, за которые пособие не назначается:

а) период освобождения работника от работы с полным или частичным сохранением заработной платы или без оплаты труда в соответствии с действующим законодательством, за исключением случаев утраты трудоспособности работником вследствие заболевания или травмы в период ежегодного оплачиваемого отпуска;

б) период отстранения от работы в соответствии с законодательством РФ, если за этот период не начисляется заработная плата;

в) период заключения под стражу или административного ареста;

г) период проведения судебно-медицинской экспертизы.

Продолжительность периода выплаты пособия и размер пособия зависят от особенностей страхового случая (вида временной нетрудоспособности) и продолжительности страхового стажа (см. табл. 2).

Таблица 2

Социальное страхование от временной нетрудоспособности

Страховой случай	Период выплаты	Размер
Заболевание или травма	Общее правило: за весь период нетрудоспособности до дня восстановления трудоспособности или установления инвалидности. Исключения: 1) лицу, признанному инвалидом с ограничением способ-	Общее правило: размер пособия определяется в процентном отношении к среднему заработку в зависимости от продолжительности страхового стажа: - при наличии страхо-

	<p>ности к трудовой деятельности, пособие выплачивается не более 4 месяцев подряд или 5 месяцев в календарном году (кроме заболевания туберкулезом – в этом случае до дня восстановления трудоспособности или увеличения степени ограничения способности к труду);</p> <p>2) при заключении срочного трудового договора (служебного контракта) на срок до 6 месяцев или в случае аннулирования трудового договора – пособие выплачивается не более чем за 75 дней (кроме заболевания туберкулезом)</p>	<p>вого стажа 8 лет и более – 100% среднего заработка;</p> <ul style="list-style-type: none"> - при наличии страхового стажа от 5 до 8 лет – 80% среднего заработка; - при страховом стаже до 5 лет, а также если нетрудоспособность наступила по истечении 30 дней после прекращения трудового договора – 60% среднего заработка
<p>Необходимость осуществления ухода за больным членом семьи</p>	<p>За ребенком до 7 лет – весь период амбулаторного лечения или совместного пребывания в стационарном лечебном учреждении, но не более 60 календарных дней в календарном году (по заболеваниям, включенным в перечень – не более 90 календарных дней).</p> <p>За ребенком от 7 до 15 лет – до 15 календарных дней по каждому случаю амбулаторного лечения или совместного пребывания в стационарном лечебном учреждении, но не более 45 календарных дней в календарном году.</p> <p>За ребенком-инвалидом до 15 лет – весь период амбулаторного лечения или совместного пребывания в стационарном лечебном учреждении, но не более 120 календарных дней в календарном году.</p> <p>За ребенком до 15 лет, яв-</p>	<p>При амбулаторном лечении ребенка – за первые 10 календарных дней (в зависимости от страхового стажа), в остальные дни – в размере 50% среднего заработка.</p> <p>При стационарном лечении ребенка – общее правило (в зависимости от страхового стажа от 100% до 60 % среднего заработка).</p> <p>При амбулаторном лечении члена семьи – общее правило</p>

	<p>ляющимся ВИЧ-инфицированным – за весь период пребывания в стационарном лечебно-профилактическом учреждении.</p> <p>За ребенком до 15 лет при болезни, связанной с поствакцинальным осложнением, – весь период амбулаторного лечения или совместного пребывания в стационарном лечебном учреждении.</p> <p>Остальные случаи – не более чем за 7 календарных дней по каждому случаю заболевания, но не более чем за 30 календарных дней в календарном году по всем случаям ухода за этим членом семьи</p>	
Карантин	<p>За период отстранения от работы застрахованного лица, а также если карантин был установлен в отношении ребенка до 7 лет, посещающего дошкольное учреждение или других членов семьи, признанных недееспособными</p>	Общее правило
Протезирование по медицинским показаниям в стационарном специализированном учреждении	<p>Весь период освобождения от работы включая время проезда</p>	Общее правило
Долечивание в санаторно-курортных учреждениях на территории РФ непосредственно после стационарного лечения	<p>За весь период пребывания, который в соответствии с Порядком направления работников на долечивание (реабилитацию) непосредственно после стационарного лечения в специализированные санатории (отделения) не может превышать 24 дня</p>	Общее правило

Размер пособия определяется в процентном отношении к среднемесячному заработку, что является проявлением эквивалентности как признака социально-страховых отношений. Относительность этой эквивалентности обусловлена принципом, закрепленным в п. 22 Рекомендации МОТ № 67 «Об обеспечении дохода» («пособия должны заменять утраченный заработок до такого предела, который возможен без ослабления стремления возобновить работу»), и выражается в следующем:

1) порядок определения заработка, из которого исчисляются пособия.

Порядок исчисления размера пособия установлен Положением об особенностях порядка исчисления пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 15.06.2007 г. № 375⁴⁵: пособия исчисляются исходя из среднего заработка застрахованного лица, рассчитанного за последние 12 календарных месяцев, предшествующих месяцу наступления временной нетрудоспособности, отпуска по беременности и родам. При этом в расчет включаются все предусмотренные системой оплаты труда виды выплат, учитываемые при определении налоговой базы по единому социальному налогу, зачисляемому в Фонд социального страхования РФ в соответствии с главой 24 части второй НК РФ.

Проблемы возникают в отношении тех периодов, правовой режим которых действующим законодательством не определен, например, если временная нетрудоспособность наступила в период приостановления работы в порядке, предусмотренном ст. 142 ТК РФ как способа самозащиты трудовых прав в случае задержки выплаты заработной платы. Законодатель не определяет правовой режим и порядок оплаты периода приостановле-

⁴⁵ Положение об особенностях порядка исчисления пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 15.06.2007 г. № 375 // СЗ РФ. 2007. № 25. Ст. 3042.

ния работы, практика применения действующего законодательства рассматривает этот период как простой.

Исключения:

1) Застрахованному лицу, имеющему страховой стаж менее 6 месяцев, пособие выплачивается в размере, не превышающем за полный календарный месяц минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом.

2) В пункте 19 Положения установлено, что если исчисленное пособие превышает максимальный размер пособия, установленный федеральным законом о бюджете ФСС РФ⁴⁶ на соответствующий год, то пособие выплачивается исходя из максимального размера, установленного этим федеральным законом. В данном случае размер дневного пособия определяется путем деления максимального размера пособия за полный календарный месяц на число календарных дней в месяце, в котором работник болел. Размер пособия по временной нетрудоспособности, подлежащего выплате, исчисляется путем умножения размера дневного пособия на число календарных дней, приходящихся на период временной нетрудоспособности в каждом календарном месяце.

Таким образом, при определении размера пособия по временной нетрудоспособности относительно-эквивалентный характер социального страхования проявляется в наличии следующих «ограничителей»:

1) установление периодов, за которые пособие не назначается;

2) возможность снижения размера пособия в случаях, предусмотренных законом:

а) нарушение застрахованным лицом без уважительных причин в период временной нетрудоспособности режима, предписанного лечащим врачом;

⁴⁶ Федеральный закон от 25.11.2008 г. № 216-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» // СЗ РФ. 2008. № 48. Ст. 5511.

б) неявка застрахованного лица без уважительных причин в назначенный срок на врачебный осмотр или на проведение медико-социальной экспертизы;

в) заболевание или травма, наступившие вследствие алкогольного, наркотического, токсического опьянения или действий, связанных с таким опьянением.

При наличии одного или нескольких оснований для снижения размера пособия по временной нетрудоспособности, пособие выплачивается в размере, не превышающем за полный календарный месяц минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом;

3) зависимость размера пособия от страхового стажа;

4) установление максимального размера пособия.

При этом учитывая, что начисление ЕСН производится с полной суммы заработка вне зависимости от его размера, а также учитывая искусственное занижение размера оплаты труда, можно сделать вывод об отсутствии адекватного замещения среднего заработка размером пособия по временной нетрудоспособности, а следовательно, о невыполнении социальным страхованием по временной нетрудоспособности его функции.

Порядок назначения и выплаты пособия. Срок обращения

Пособие по временной нетрудоспособности назначается, если обращение за ним последовало не позднее 6 месяцев со дня восстановления трудоспособности (установления инвалидности с ограничением способности к трудовой деятельности), а также окончания периода освобождения от работы в случаях ухода за больным членом семьи, карантина, протезирования и долечивания.

При обращении за пособием по истечении шестимесячного срока решение о назначении пособия принимается территориальным органом Фонда социального страхования Российской Федерации при наличии уважительных причин пропуска срока обращения за пособием. Перечень уважительных

причин пропуска срока обращения за пособием установлен Приказом от 31.01.2007 № 74⁴⁷.

Назначение и выплата пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам осуществляются работодателем по месту работы застрахованного лица. В случае, если застрахованное лицо работает у нескольких работодателей, пособия назначаются и выплачиваются ему каждым работодателем.

Исключения:

а) застрахованному лицу, утратившему трудоспособность вследствие заболевания или травмы в течение 30 календарных дней со дня прекращения работы по трудовому договору, служебной или иной деятельности, в течение которой оно подлежит обязательному социальному страхованию, пособие по временной нетрудоспособности назначается и выплачивается работодателем по его последнему месту работы либо территориальным органом ФСС;

б) лицам, самостоятельно обеспечивающим себя работой, а также иным категориям застрахованных лиц в случае прекращения деятельности работодателем на момент обращения застрахованного лица за пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам назначение и выплата указанных пособий осуществляются территориальным органом Фонда социального страхования.

Документальным основанием выплаты является листок нетрудоспособности, выданный медицинской организацией, а для назначения и выплаты пособий территориальным органом ФСС также сведения о заработке (доходе), из которого должно быть исчислено пособие, и документы, подтверждающие страховой стаж, определяемые указанным федеральным органом исполнительной власти.

Работодатель назначает пособия по временной нетрудоспособности в течение 10 календарных дней со дня обращения за-

⁴⁷ Приказ Минздравсоцразвития РФ от 31.01.2007 г. № 74 «Об утверждении Перечня уважительных причин пропуска срока обращения за пособием по временной нетрудоспособности, по беременности и родам» // Российская газета. № 52. 2007. 15 марта.

страхованного лица за его получением с необходимыми документами. Выплата пособий осуществляется работодателем в ближайший после назначения пособий день, установленный для выплаты заработной платы.

В случаях назначения и выплаты пособий территориальным органом Фонда социального страхования выплата пособия по временной нетрудоспособности производится непосредственно территориальным органом ФСС или через организацию федеральной почтовой связи, кредитную либо иную организацию по заявлению получателя в течение 10 календарных дней со дня представления застрахованным лицом соответствующего заявления и необходимых документов.

Страхование на случай материнства

Материнство является особым страховым случаем в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 7 ФЗ РФ «Об основах обязательного социального страхования», при этом под материнством «для целей социального страхования понимаются беременность, рождение ребенка и выполнение матерью обязанностей по уходу за ним»⁴⁸.

Страхование на случай материнства регулируется федеральным законом «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию» № 255-ФЗ от 29.12.2006 г. в части пособия по беременности и родам и федеральным законом от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»⁴⁹, в части следующих видов пособий:

- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;
- единовременное пособие при рождении ребенка;
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком.

⁴⁸ См.: Право социального обеспечения / Под ред. М. В. Филипповой. М., 2006. С. 226.

⁴⁹ Федеральный закон от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1929.

Иные виды предусмотренных указанным законом пособий (ежемесячное пособие на ребенка, единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью, единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву), а также в отношении лиц, не подлежащих обязательному социальному страхованию, выплачиваются за счет средств государственных бюджетов, то есть страховой природы не имеют, а предоставляются в порядке социальной помощи (ежемесячное пособие на ребенка) либо в порядке государственного социального обеспечения.

Пособие по беременности и родам

Объединение в одном законе «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию», № 255-ФЗ от 29.12.2006 г. норм, регулирующих порядок предоставления пособия по временной нетрудоспособности, и норм, регулирующих порядок предоставления пособия по беременности и родам, обусловлено тем, что пособие по беременности и родам изначально рассматривалось как вид пособия по временной нетрудоспособности, кроме того, виды страховых случаев «пересекаются», в частности, пособие по временной нетрудоспособности предоставляется в случае необходимости ухода за больным ребенком и карантина ребенка, посещающего дошкольное учреждение. В действующем законодательстве эти два вида пособий объединяет единая правовая природа и порядок выплаты. В качестве застрахованных лиц, имеющих право на получение пособия по беременности и родам, действующее законодательство называет, во-первых, тех же лиц, которые имеют право на получение пособия по временной нетрудоспособности, а также лиц, предусмотренных иными федеральными законами и при условии уплаты ими или за них страховых взносов в Фонд социального страхования. Так, федеральный закон от 19.05.1995 г. №81-ФЗ «О государст-

венных пособиях гражданам, имеющим детей» предусматривает следующие категории лиц:

а) женщины, уволенные в связи с ликвидацией организаций, прекращением деятельности физическим лицом – работодателем, в течение 12 месяцев, предшествовавших дню признания их безработными, при этом выплата осуществляется отделением Фонда социального страхования на основании заявления получателя (п. 3.5. Инструкции о порядке учета и расходования средств обязательного социального страхования⁵⁰);

б) женщины, обучающиеся по очной форме обучения в учреждениях профессионального образования;

в) женщины, проходящие военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, в Государственной противопожарной службе, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

г) женщины из числа гражданского персонала воинских формирований РФ, находящихся на территориях иностранных государств в случаях, предусмотренных международными договорами РФ;

д) женщины при усыновлении ребенка.

Пособие по беременности и родам выплачивается за весь период отпуска по беременности и родам продолжительностью 70 (в случае многоплодной беременности – 84) календарных дней до родов и 70 (в случае осложненных родов – 86, при рождении двух или более детей – 110) календарных дней после родов. При усыновлении ребенка (детей) в возрасте до трех месяцев пособие по беременности и родам выплачивается со дня его усыновления и до истечения 70 (в случае одновременного усыновления двух и более детей – 110) календарных дней со дня рождения ребенка (детей). В случае, если в период нахож-

⁵⁰ Инструкция о порядке учета и расходования средств обязательного социального страхования, утвержденная Постановлением ФСС РФ № 22 от 09.03.2004 г.

дения матери в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет у нее наступает отпуск по беременности и родам, она имеет право выбора одного из двух видов пособий, выплачиваемых в периоды соответствующих отпусков.

Размер пособия по беременности и родам составляет 100% среднего заработка вне зависимости от страхового стажа, но не может превышать максимальный размер пособия по беременности и родам, установленный федеральным законом о бюджете Фонда социального страхования РФ на очередной финансовый год.

Норма ч. 1 ст. 13 ФЗ РФ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2007 год», устанавливающая максимальный размер пособия по беременности и родам, была признана не соответствующей Конституции РФ Постановлением Конституционного Суда РФ от 22.03.2007 г. № 4-П⁵¹. Однако необходимо учесть, что:

- во-первых, норма признана недействительной только в части: «в той мере, в какой данной нормой – в системе действующего правового регулирования – несоразмерно ограничивается размер пособия по беременности и родам для застрахованных женщин, чей средний заработок превышает предусмотренную в ней предельную сумму»;

- во-вторых, данное постановление Конституционного Суда вступило в силу по истечении 6 месяцев с момента провозглашения, то есть с 22 сентября 2007 г., а с 1 января 2008 г. вступил в силу новый закон «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2008 год»⁵², в котором так-

⁵¹ Постановление Конституционного Суда РФ от 22.03.2007 г. № 4–П «По делу о проверке конституционности положения части первой статьи 15 Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2002 год» в связи с жалобой гражданки Т. А. Баныкиной».

⁵² Федеральный закон от 21.07.2007 г. № 183-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» // СЗ РФ. 2007. № 30. Ст. 3797.

же был предусмотрен максимальный размер пособия без учета критерия соразмерности величине среднего заработка.

Таким образом, несмотря на позицию Конституционного Суда, пособие по беременности и родам ограничивается максимальным размером, установленным законом о бюджете Фонда социального страхования на соответствующий год.

Поскольку право на пособие по беременности и родам возникает также при усыновлении ребенка, то считаем, что, несмотря на то что федеральным законом в качестве получателя пособия названы только женщины, в случае усыновления ребенка мужчиной последний также является получателем пособия на основании Конвенции МОТ от 29 июня 1981 г. «О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин».

Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности

Цель указанного пособия – стимулировать своевременную постановку на медицинский учет в интересах охраны здоровья будущего ребенка с целью профилактики и предотвращения возможных осложнений при беременности и родах.

В соответствии со ст. 9 федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (до 12 недель) является дополнительным к пособию по беременности и родам, поэтому выплачивается одновременно с пособием по беременности и родам из тех же источников финансирования при предоставлении одновременно с листком временной нетрудоспособности по беременности и родам справки из медицинского учреждения, поставившего женщину на учет, в размере 300 рублей.

Единовременное пособие при рождении ребенка

Целью пособия при рождении ребенка является компенсация дополнительных расходов, связанных с рождением ребенка. Право на единовременное пособие при рождении ребенка имеет один из родителей либо лицо, его заменяющее. Пособие

выплачивается как в порядке социального страхования, так и по государственному социальному обеспечению, если родитель ребенка не подлежит обязательному социальному страхованию, поскольку риску несения повышенных расходов, связанных с появлением ребенка, в одинаковой мере подвержены все родители, отличие заключается лишь в источнике финансирования.

В соответствии с п. 23 Положения о назначении и выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, утвержденного Постановлением Правительства РФ № 865 от 30 декабря 2006 г.⁵³, назначение и выплата единовременного пособия при рождении ребенка одному из родителей либо лицу, его заменяющему, осуществляется по месту работы (службы, учебы), а если родители либо лицо, их заменяющее, не работают (не служат, не учатся) – органом социальной защиты населения по месту жительства ребенка.

В этой связи неработающему (необучающемуся, неслужащему) родителю либо лицу, его заменяющему, единовременное пособие при рождении ребенка назначается и выплачивается органом социальной защиты населения по месту жительства ребенка только в случае, если другой родитель ребенка либо лицо, его заменяющее, также не работает, не обучается и не служит.

Размер пособия составляет 8 000 рублей и выплачивается не позднее 10 дней с даты представления всех необходимых документов, в т. ч. справки о рождении ребенка из органа загса. При рождении мертвого ребенка пособие не выплачивается.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком

Право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком имеют:

- матери либо отцы, другие родственники, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком, подлежащие обязательному социальному страхованию и находящиеся в отпуске по уходу за ребенком, а также иные категории лиц, предусмотренные ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

⁵³ СЗ РФ. 2007. № 1 (2 ч.). Ст. 313.

Право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком сохраняется в случае, если лицо, находящееся в отпуске по уходу за ребенком, работает на условиях неполного рабочего времени или на дому, а также в случае продолжения обучения. Если мать ребенка не работает, то другим лицам отпуск не предоставляется и пособие не назначается.

В случаях, когда ребенок воспитывается не матерью, а другим лицом, применяется ст. 264 ТК РФ, в соответствии с которой гарантии и льготы, предоставляемые женщине в связи с материнством, распространяются и на отцов, воспитывающих ребенка без матери, а также на опекунов (попечителей). При наличии такой ситуации право на отпуск по уходу за ребенком будет зависеть от права лица, воспитывающего ребенка⁵⁴.

Лицам, имеющим право как на ежемесячное пособие по уходу за ребенком, так и на пособие по безработице, предоставляется право выбора получения пособия по одному из оснований.

Пособие выплачивается за период отпуска по уходу за ребенком до достижения последним возраста полутора лет в следующих размерах:

- лицам, подлежащим обязательному социальному страхованию, а также проходящим военную службу – 40% среднего заработка (дохода, денежного довольствия) по месту работы (службы), остальным лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию в фиксированной сумме, – 1 500 рублей по уходу за первым ребенком и 3 000 рублей по уходу за вторым и последующими детьми.

При этом минимальный размер пособия составляет 1 500 рублей в период отпуска по уходу за первым ребенком и 3 000 рублей в период отпуска по уходу за вторым и последующими детьми. Максимальный размер пособия по уходу за ребенком не может превышать за полный календарный месяц 6 000 рублей.

⁵⁴ Азарова Е. Г. Пособия и льготы гражданам с детьми. М., 1997. С. 64.

В соответствии с п. 45 Положения о назначении и выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, в случае ухода за двумя и более детьми до достижения ими возраста полутора лет размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком суммируется. При этом суммированный размер пособия, исчисленный исходя из среднего заработка (дохода, денежного довольствия), не может превышать 100% указанного заработка (дохода, денежного довольствия), но не может быть менее суммированного минимального размера пособия.

Решение о назначении ежемесячного пособия по уходу за ребенком принимается в 10-дневный срок с даты подачи заявления о назначении пособия со всеми необходимыми документами.

§ 3. Социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

Субъектный состав обязательного социального страхования по временной нетрудоспособности установлен Федеральным законом «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»⁵⁵ соответствует общим положениям ст. 6 ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» и включает следующих субъектов:

1. *Страховщик* – ФСС Российской Федерации. Страховщик осуществляет регистрацию страхователей и сбор страховых взносов. ФСС вправе устанавливать надбавки и скидки к страховым тарифам с учетом состояния охраны труда у работодателя, уровня расходов на страховое обеспечение.

2. *Страхователь* – юридическое лицо любой организационно-правовой формы либо физическое лицо, нанимающее лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию

⁵⁵ Федеральный закон от 24.07.1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3803.

от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Страхователь уплачивает страховые взносы в ФСС, которые рассчитываются исходя из страхового тарифа, то есть ставки страхового взноса с начисленной оплаты труда по всем основаниям (дохода) застрахованных, а также скидки (надбавки) к страховому тарифу. Страховые взносы устанавливаются в зависимости от класса профессионального риска, то есть в зависимости от уровня производственного травматизма по видам деятельности в соответствии с Федеральным законом «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2006 год» от 22.12.2005 г. № 179-ФЗ⁵⁶ (с учетом продления срока действия федеральным законом от 25.11.2008 г. № 217-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»).

3. К застрахованным лицам закон относит следующие категории лиц:

- физические лица, выполняющие работу на основании трудового договора (контракта), заключенного со страхователем;
- физические лица, осужденные к лишению свободы и привлекаемые к труду страхователем;
- физические лица, выполняющие работу на основании гражданско-правового договора, если в соответствии с указанным договором страхователь обязан уплачивать страховщику страховые взносы.

Под *страховым случаем* в данном виде страхования законодатель понимает подтвержденный в установленном порядке факт повреждения здоровья застрахованного вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, который влечет возникновение обязательства страховщика осуществлять обеспечение по страхованию.

⁵⁶ СЗ РФ. 2008. № 48. Ст. 5512.

Несчастный случай на производстве – событие, в результате которого застрахованный получил увечье или иное повреждение здоровья при исполнении им обязанностей по трудовому договору (контракту) и в иных установленных настоящим Федеральным законом случаях как на территории страхователя, так и за ее пределами либо во время следования к месту работы или возвращения с места работы на транспорте, предоставленном страхователем, и которое повлекло необходимость перевода застрахованного на другую работу, временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности либо его смерть.

По факту несчастного случая на производстве осуществляется расследование в соответствии с требованиями Трудового кодекса РФ, по результатам которого составляется акт о несчастном случае на производстве по форме Н-1, в котором отражается степень вины пострадавшего в несчастном случае на производстве.

Профессиональное заболевание – хроническое или острое заболевание застрахованного, являющееся результатом воздействия на него вредного (вредных) производственного (производственных) фактора (факторов) и повлекшее временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности.

Медицинский критерий профессионального заболевания предполагает соответствие следующим условиям:

- наличие повреждения здоровья в виде острого или хронического заболевания;
- обусловленность заболевания воздействием вредного производственного фактора;
- последствие в виде временной или стойкой утраты профессиональной трудоспособности.

Профессиональное заболевание также подлежит расследованию и учету на основании Постановления Правительства РФ от 15.12.2000 г. № 967 «Об утверждении Положения о расследовании и учете профессиональных заболеваний»⁵⁷. По результатам расследования составляется акт о профессиональном за-

⁵⁷ СЗ РФ. 2000. № 52 (Ч. 2). Ст. 5149.

болевание, в котором также отражается степень вины застрахованного лица в страховом случае.

Учреждение медико-социальной экспертизы по результатам освидетельствования составляет: акт освидетельствования, справку о результатах установления степени утраты профессиональной трудоспособности, в которых должен быть отражен процент утраты профессиональной трудоспособности; в случае признания лица инвалидом – соответствующее заключение и программу реабилитации, на основании которой определяется нуждаемость пострадавшего в медицинской, социальной и профессиональной реабилитации.

Выписка из акта освидетельствования с указанием результатов установления степени утраты профессиональной трудоспособности и программа реабилитации пострадавшего в 3-дневный срок после их оформления направляются работодателю (страхователю) или страховщику, а также выдаются пострадавшему, если освидетельствование было проведено по его обращению.

Степень утраты профессиональной трудоспособности определяется в процентах на момент освидетельствования пострадавшего исходя из оценки потери способности осуществлять профессиональную деятельность вследствие несчастного случая на производстве и профессионального заболевания. Виды социального обеспечения по страхованию от несчастного случая на производстве и профессиональных заболеваний раскрываются в табл. 3.

Таблица 3

Виды социального обеспечения

Вид обеспечения	Получатели	Размер выплаты	Сроки назначения и выплаты
1. Пособие по временной нетрудоспособности	Застрахованное лицо	100% среднего заработка	Срок назначения – в течение 10 календарных дней со дня обращения застрахованного лица; срок выплаты – в ближайший после назначения пособий день, установленный для выплаты заработной платы

2. Единовременная страховая выплата	Застрахованное лицо	Исходя из максимальной суммы, установленной Федеральным законом о бюджете ФСС РФ на очередной финансовый год, в соответствии со степенью утраты застрахованным профессиональной трудоспособности (на 2009 г. – 58 500 рублей)	Срок назначения – не позднее 10 дней со дня поступления заявления на получение обеспечения по страхованию и всех необходимых документов Срок выплаты – не позднее одного календарного месяца со дня назначения указанных выплат
В случае смерти	Нетрудоспособные иждивенцы – п. 2 ст. 7 Федерального закона № 125-ФЗ, а также супруг (супруга) – п. 6 ст. 15 Федерального закона № 125-ФЗ	Максимальная сумма, установленная Федеральным законом о бюджете ФСС РФ на очередной финансовый год	Срок назначения – не позднее 2 дней со дня поступления заявления на получение обеспечения по страхованию и всех необходимых документов. Срок выплаты – в двухдневный срок со дня представления страхователем страховщику всех документов
3. Ежемесячная страховая выплата	Застрахованное лицо	Доля среднего месячного заработка застрахованного, исчисленная в соответствии со степенью утраты им профессиональной трудоспособности, с уменьшением соответственно степени вины застрахованного, но не более чем на 25% (максимальный размер на 2009 г. – 45 020 рублей)	Срок назначения – не позднее 10 дней со дня поступления заявления на получение обеспечения по страхованию и всех необходимых документов. Срок выплаты – не позднее истечения месяца, за который начислены выплаты
В случае смерти	Нетрудоспособные иждивенцы – п. 2	Исходя из среднего месячного заработка застрахованного за вычетом долей, приходя-	Срок назначения – не позднее 2 дней со дня поступления заявления на получение обеспече-

	ст. 7 Федерального закона № 125-ФЗ	щихся на него самого и трудоспособных лиц, состоявших на его иждивении, но не имеющих права на получение страховых выплат. Для определения размера ежемесячных страховых выплат каждому лицу, имеющему право на их получение, общий размер указанных выплат делится на число лиц, имеющих право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного	ния по страхованию и всех необходимых документов. Срок выплаты – не позднее истечения месяца, за который начислены выплаты
4. Возмещение дополнительных расходов	Застрахованное лицо	В соответствии с программой реабилитации пострадавшего, составленной бюро медико-социальной экспертизы. Расчет стоимости лечения застрахованного лица, предоставляемого ему медицинской организацией, осуществляется исходя из нормативов финансовых затрат, используемых при формировании расходов на оказание гражданам РФ бесплатной медицинской помощи	Срок назначения – в течение 10 дней с даты поступления заявления застрахованного лица. Оплата указанных расходов осуществляется путем выплаты соответствующих денежных сумм застрахованному лицу по мере приобретения им лекарств, изделий медицинского назначения и индивидуального ухода ⁵⁸

⁵⁸ Положение об оплате дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 15 мая 2006 г. № 286 // СЗ РФ. 2006. № 21. Ст. 2263.

1. Пособие по временной нетрудоспособности

Если при несчастном случае на производстве в качестве последствия может быть необходимость перевода на другую работу, или временная, или стойкая утрата профессиональной трудоспособности, или смерть застрахованного лица, то при профессиональном заболевании в качестве последствия выступает только временная или стойкая утрата профессиональной трудоспособности. При этом под профессиональной трудоспособностью понимается способность человека к выполнению работы определенной квалификации, объема и качества. Таким образом, пособие по временной нетрудоспособности будет всегда выплачиваться при профессиональном заболевании, а при несчастном случае на производстве – только при утрате трудоспособности, подтвержденной листком временной нетрудоспособности.

Поскольку основания назначения и размер пособия по временной нетрудоспособности регулируются двумя федеральными законами – ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 24.07.1998 г. № 125-ФЗ и «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию», № 255-ФЗ от 29.12.2006 г., то необходимо определить соотношение данных нормативных актов в регулировании отношений, связанных с выплатой пособия по временной нетрудоспособности при несчастном случае на производстве и профессиональном заболевании.

В соответствии с п. 2 ст. 1 Федерального закона «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию», последний не распространяется на отношения, связанные с обеспечением граждан пособиями по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, за исключением положений статей 12, 13, 14 и 15, применяемых к указанным отношениям в части, не противоречащей Федераль-

ному закону от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

Следовательно, размер пособия по временной нетрудоспособности установлен как 100% среднего заработка, при этом нормы Федерального закона «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию» о возможности снижения указанного размера или отказе в его выплате в данном случае не применяются.

2. Страховые выплаты

Получателями являются застрахованное лицо или в случае смерти застрахованного лица иные лица:

- нетрудоспособные лица, состоявшие на иждивении умершего или имевшие ко дню его смерти право на получение от него содержания;

- ребенок умершего, родившийся после его смерти;

- один из родителей, супруг (супруга) либо другой член семьи независимо от его трудоспособности, который не работает и занят уходом за состоявшими на иждивении умершего его детьми, внуками, братьями и сестрами, не достигшими возраста 14 лет либо хотя и достигшими указанного возраста, но по заключению учреждения государственной службы медико-социальной экспертизы или лечебно-профилактических учреждений государственной системы здравоохранения признанными нуждающимися по состоянию здоровья в постороннем уходе;

- лица, состоявшие на иждивении умершего, ставшие нетрудоспособными в течение пяти лет со дня его смерти.

При этом смерть застрахованного в результате страхового случая, наступившая по прошествии определенного промежутка времени, не является новым страховым случаем. Таким образом, единовременная страховая выплата при наступлении страхового случая выплачивается один раз. Если застрахованному была назначена единовременная страховая выплата, то лицам, имеющим право на получение ежемесячных страховых выплат в случае его смерти, единовременная выплата не назначается.

Право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного в результате наступления страхового случая может быть предоставлено по решению суда нетрудоспособным лицам, которые при жизни застрахованного имели заработок, в том случае, когда часть заработка застрахованного являлась их постоянным и основным источником средств к существованию.

Пункт 6 ст. 15 закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» содержит исключение из общего правила о составе лиц, имеющих право на получение единовременной страховой выплаты: в случае смерти застрахованного единовременная страховая выплата производится равными долями супруге (супругу) умершего (умершей) (то есть в любом случае вне зависимости от трудоспособности, ухода за ребенком и других обстоятельств), а также иным лицам, указанным в п. 2 ст. 7 закона.

2.1. Единовременная страховая выплата

Размер единовременной страховой выплаты определяется в соответствии со степенью утраты застрахованным профессиональной трудоспособности исходя из максимальной суммы, установленной Федеральным законом о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на очередной финансовый год. В случае смерти застрахованного единовременная страховая выплата устанавливается в размере, равном указанной максимальной сумме.

При назначении страховых выплат застрахованному по нескольким страховым случаям ограничение максимальным размером применяется к общей сумме страховой выплаты.

При назначении страховых выплат лицам, имеющим право на их получение в связи со смертью застрахованного, ограничение максимальным размером применяется к общей сумме страховых выплат, назначенных в связи со смертью застрахованного.

2.2. Ежемесячные страховые выплаты

Размер ежемесячной страховой выплаты определяется как доля среднего месячного заработка застрахованного, исчислен-

ная в соответствии со степенью утраты им профессиональной трудоспособности.

При расчете размера утраченного застрахованным в результате наступления страхового случая заработка учитываются все виды оплаты его труда как по месту его основной работы, так и по совместительству, на которые начисляются страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Среднемесячный заработок застрахованного исчисляется путем деления общей суммы его заработка (с учетом премий, начисленных в расчетном периоде) за 12 месяцев повлекшей повреждение здоровья работы, предшествовавших месяцу, в котором с ним произошел несчастный случай на производстве, установлен диагноз профессионального заболевания или (по выбору застрахованного) установлена утрата (снижение) его профессиональной трудоспособности, на 12.

Лицам, имеющим право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного, размер ежемесячной страховой выплаты исчисляется исходя из его среднего месячного заработка за вычетом долей, приходящихся на него самого и трудоспособных лиц, состоявших на его иждивении, но не имеющих право на получение страховых выплат. Для определения размера ежемесячных страховых выплат каждому лицу, имеющему право на их получение, общий размер указанных выплат делится на число лиц, имеющих право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного.

При грубой неосторожности потерпевшего, установленной комиссией при расследовании несчастного случая на производстве и отраженного в акте по форме Н-1, размер ежемесячных страховых выплат уменьшается соответственно степени вины застрахованного, но не более чем на 25%. Степень вины застрахованного устанавливается комиссией по расследованию страхового случая в процентах и указывается в акте о несчастном случае на производстве или в акте о профессиональном заболевании.

Исключением является смерть застрахованного лица, в этом случае размер ежемесячных выплат не может быть уменьшен. И наоборот, вред, возникший вследствие умысла застрахованного, подтвержденного заключением правоохранительных органов, возмещению не подлежит.

Продолжительность ежемесячной страховой выплаты:

- застрахованному лицу – до восстановления трудоспособности или установления инвалидности;
- несовершеннолетним – до достижения ими возраста 18 лет;
- учащимся старше 18 лет – до окончания учебы в учебных учреждениях по очной форме обучения, но не более чем до 23 лет;
- женщинам, достигшим возраста 55 лет, и мужчинам, достигшим возраста 60 лет, – пожизненно;
- инвалидам – на срок инвалидности;
- одному из родителей, супругу (супруге) либо другому члену семьи, неработающему и занятому уходом за находившимися на иждивении умершего его детьми, внуками, братьями и сестрами, – до достижения ими возраста 14 лет либо изменения состояния здоровья.

3. Возмещение дополнительных расходов, связанных с медицинской, социальной и профессиональной реабилитацией застрахованного, при наличии прямых последствий страхового случая.

Возмещению подлежат дополнительные расходы на:

- лечение застрахованного, осуществляемое на территории РФ непосредственно после произошедшего тяжелого несчастного случая на производстве до восстановления трудоспособности или установления стойкой утраты профессиональной трудоспособности;
- приобретение лекарств, изделий медицинского назначения и индивидуального ухода;
- посторонний уход за застрахованным, в том числе осуществляемый членами его семьи;

- проезд застрахованного, а в необходимых случаях и на проезд сопровождающего его лица для получения отдельных видов медицинской и социальной реабилитации и при направлении его страховщиком в учреждение медико-социальной экспертизы и в учреждение, осуществляющее экспертизу связи заболевания с профессией;

- медицинскую реабилитацию в организациях, оказывающих санаторно-курортные услуги, в том числе по путевке;

- изготовление и ремонт протезов, протезно-ортопедических изделий и ортезов;

- обеспечение техническими средствами реабилитации и их ремонт;

- обеспечение транспортными средствами при наличии соответствующих медицинских показаний и отсутствии противопоказаний к вождению, их текущий и капитальный ремонт и оплату расходов на горюче-смазочные материалы;

- профессиональное обучение (переобучение).

Оплата дополнительных расходов по общему правилу производится страховщиком, если учреждением медико-социальной экспертизы установлено, что застрахованный нуждается в соответствии с программой реабилитации пострадавшего в результате несчастного случая на производстве и профессионального заболевания в указанных видах помощи, обеспечения или ухода. Исключением является оплата расходов на лечение застрахованного непосредственно после произошедшего тяжелого несчастного случая на производстве.

Порядок назначения и выплаты

Право на получение страхового возмещения может быть реализовано независимо от давности страхового случая. Днем обращения за обеспечением по страхованию считается день подачи страховщику застрахованным, его доверенным лицом или лицом, имеющим право на получение страховых выплат, заявления на получение обеспечения по страхованию. Однако требования о назначении и выплате обеспечения по страхованию, предъявленные по истечении трех лет с момента возникновения права на получение этих выплат, удовлетворяются за про-

шное время не более чем за три года, предшествовавшие обращению за обеспечением по страхованию.

Решение о назначении или об отказе в назначении страховых выплат принимается страховщиком не позднее 10 дней (в случае смерти застрахованного – не позднее 2 дней) со дня поступления заявления на получение обеспечения по страхованию и всех необходимых документов.

Единовременные страховые выплаты выплачиваются застрахованным не позднее одного календарного месяца со дня назначения указанных выплат, а в случае смерти застрахованного – лицам, имеющим право на их получение, в двухдневный срок со дня представления страхователем страховщику всех документов, необходимых для назначения таких выплат.

Ежемесячные страховые выплаты производятся страховщиком не позднее истечения месяца, за который они начислены.

§ 4. Медицинское страхование

Статья 20 Основ законодательства РФ об охране здоровья граждан закрепляет право граждан при заболевании, утрате трудоспособности и в иных случаях на медико-социальную помощь, которая включает профилактическую, лечебно-диагностическую, реабилитационную, протезно-ортопедическую и зубопротезную помощь, а также меры социального характера по уходу за больными, нетрудоспособными и инвалидами, включая выплату пособия по временной нетрудоспособности – в учреждениях государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения, а также в учреждениях системы социальной защиты населения.

Таким образом, можно видеть, что законодатель при определении права на медицинскую помощь заложил основу для существования единой формы социального страхования – медико-социального страхования. Однако, несмотря на это, в настоящее время в действующем российском законодательстве существуют два самостоятельных вида социального страхова-

ния – социальное страхование по временной нетрудоспособности и медицинское страхование.

К числу особенностей медицинского страхования как вида обязательного социального страхования следует отнести:

А) специфику социального риска.

В соответствии со ст. 7 Федерального закона «Об основах обязательного социального страхования» для обязательного медицинского страхования социальным риском является необходимость получения медицинской помощи. На наш взгляд, если при временной нетрудоспособности, старости и инвалидности осуществляется страхование утраты заработка, то при медицинском страховании уместнее говорить о страховании не от самой необходимости в получении медицинской помощи, а от дополнительных расходов, связанных с ее получением.

Болезнь является риском в двух видах страхования: по временной нетрудоспособности и медицинского страхования, что подчеркивает их взаимосвязанность. Выделение медицинского страхования как отдельного вида страхования связано с тем, что этому виду социального риска – риска дополнительных расходов – подвержены все группы населения, а не только работающие граждане, которые вследствие нетрудоспособности еще и утрачивают заработок.

Б) специфику вида социального обеспечения, в качестве которого выступает особый вид социальной услуги – медицинская услуга.

Из специфики объекта вытекает также и специфика объема предоставления медицинской помощи: поскольку все граждане подвержены этому риску в равной степени, то в этом виде страхования отсутствует прямая зависимость от размера заработка и должен быть гарантирован минимальный объем услуг, одинаковый для всех групп застрахованных. Такой минимальный гарантированный объем медицинских услуг установлен Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи.

Статья 8 ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» в качестве страхового обеспечения по данному виду социального риска называет оплату медицинскому учреждению расходов, связанных с предоставлением застрахованному лицу необходимой медицинской помощи. Таким образом, получателем страхового обеспечения является не застрахованное лицо, а другой субъект медицинского страхования – медицинское учреждение. Застрахованное лицо является получателем специфического вида социальной услуги – медицинской услуги, которая законодателем не названа в качестве вида страхового обеспечения.

В) специфику субъектного состава отношений по обязательному медицинскому страхованию которая вытекает из специфики социального риска и объекта страхования:

- особенности состава застрахованных лиц: поскольку все граждане являются одинаково подверженными этому риску, то обязательное медицинское страхование является всеобщим, то есть застрахованными лицами является как работающее (по терминологии МОТ – экономически активное), так и неработающее (экономически не активное) население;

- особенность такого вида социальной услуги, как медицинская услуга, приводит к появлению особого субъекта в отношениях по обязательному медицинскому страхованию – *медицинское учреждение.*

Таким образом, *субъектный состав* отношений по обязательному медицинскому страхованию включает следующих субъектов в соответствии со ст. 2 Закона РФ от 28.06.1991 г. № 1499-1 «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации»: гражданин, страхователь, страховая медицинская организация, медицинское учреждение.

1. Гражданин (застрахованное лицо)

В качестве застрахованных лиц выступают все граждане РФ независимо от возраста, социального положения, занятости, места жительства, а также иностранные граждане, временно находящиеся в РФ, которые подлежат медицинскому страхова-

нию на основании постановления Правительства РФ в особом порядке.

Права застрахованных лиц предусмотрены в ст. 6 Закона РФ от 28.06.1991 г. № 1499-1 «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации»⁵⁹ и подтверждаются медицинским полисом, который действует на всей территории РФ, а также на территории иностранных государств, с которыми заключены международные договоры по вопросам медицинского страхования.

2. Страхователь

а) страхователями при обязательном медицинском страховании являются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления – для неработающего населения;

б) организации, физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, частные нотариусы, адвокаты, физические лица, заключившие трудовые договоры с работниками, а также выплачивающие по договорам гражданско-правового характера вознаграждения, на которые в соответствии с законодательством Российской Федерации начисляются налоги в части, подлежащей зачислению в фонды обязательного медицинского страхования, – для работающего населения.

Страхователи обязаны заключить договор обязательного медицинского страхования со страховой организацией.

3. Страховщик

Статья 6 Федерального закона «Об основах обязательного социального страхования» к страховщикам относит некоммерческие организации, создаваемые в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования для обеспечения прав застрахованных лиц по обязательному социальному страхованию при наступлении страховых случаев.

⁵⁹ Ведомости СНД и ВС РСФСР. 04.07.1991. № 27. Ст. 920.

Особенность медицинского страхования в отличие от других видов обязательного социального страхования заключается в том, что Фонд обязательного медицинского страхования не указан в качестве субъекта отношений по обязательному медицинскому страхованию. Закон вообще не называет в качестве субъекта медицинского страхования страховщика, однако выделяет такой специфический вид субъекта, как страховая медицинская организация.

В настоящее время законом предусмотрен так называемый «дуализм страховщика», то есть ситуация, когда полномочия страховщика распределены между Фондом обязательного медицинского страхования и страховой медицинской организацией: Фонд обязательного медицинского страхования аккумулирует финансовые средства и выделяет их медицинским страховым организациям в соответствии с утвержденными дифференцированными подушевыми нормативами на основании заключенных с ними договоров финансирования.

Фонды осуществляют также обеспечение финансовой стабильности системы обязательного медицинского страхования и контроль за правильностью и обоснованностью использования страховыми медицинскими организациями полученных средств.

В качестве страховых медицинских организаций в соответствии со ст. 14 Закона о медицинском страховании могут выступать юридические лица, являющиеся самостоятельными хозяйствующими субъектами, с любыми, предусмотренными законодательством Российской Федерации формами собственности, обладающие необходимым для осуществления медицинского страхования уставным фондом и организующие свою деятельность в соответствии с законодательством, действующим на территории Российской Федерации.

Средства на обязательное медицинское страхование поступают в страховую медицинскую организацию из Фонда обязательного медицинского страхования по договору финансирования и используются на оплату медицинских услуг, а доход страховых медицинских организаций составляют средства, сз-

кономленные на ведении дела по обязательному медицинскому страхованию.

Медицинскими учреждениями в системе медицинского страхования являются имеющие лицензии лечебно-профилактические учреждения, научно-исследовательские и медицинские институты, другие учреждения, оказывающие медицинскую помощь, а также лица, осуществляющие медицинскую деятельность как индивидуально, так и коллективно. Медицинскую помощь в системе медицинского страхования оказывают медицинские учреждения с любой формой собственности. Они являются самостоятельно хозяйствующими субъектами и строят свою деятельность на основе договоров со страховыми медицинскими организациями.

Система договорных отношений, обеспечивающих обязательное медицинское страхование, включает в себя следующие договоры:

1) договор финансирования между фондом обязательного медицинского страхования и страховой медицинской организацией;

2) договор обязательного медицинского страхования между страховой медицинской организацией и страхователем;

3) договор на оказание медицинских услуг между страховой медицинской организацией и медицинским учреждением.

Договор медицинского страхования является соглашением между страхователем и страховой медицинской организацией, в соответствии с которым последняя обязуется организовывать и финансировать предоставление застрахованному контингенту медицинской помощи определенного объема и качества или иных услуг по программам обязательного медицинского страхования и добровольного медицинского страхования.

Договор медицинского страхования считается заключенным с момента уплаты первого страхового взноса, если условиями договора не установлено иное.

Объем обеспечения по обязательному медицинскому страхованию представляет собой перечень услуг, которые застрахо-

ванное лицо может получить за счет средств медицинского страхования.

Гарантированный объем бесплатной медицинской помощи предоставляется гражданам в соответствии с Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи⁶⁰ (раздел II Программы).

В соответствии с указанной Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи органы государственной власти субъектов Российской Федерации утверждают территориальные программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи, включающие в себя территориальные программы обязательного медицинского страхования⁶¹.

Территориальные программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи могут определять дополнительные условия, виды и объемы оказания медицинской помощи.

Основные проблемы обязательного медицинского страхования заключаются в следующем:

1. Проблемы объема и качества медицинских услуг, предоставляемых в рамках программы обязательного медицинского страхования:

а) Программа практически не предусматривает проведения профилактических мероприятий (только при инфекционных и паразитарных заболеваниях), тогда как Основы законодательства об охране здоровья граждан предусматривают приоритет профилактических мероприятий (ст. 2);

⁶⁰ Постановление Правительства РФ от 05.12.2008 г. № 913 «О Программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2009 год» // СЗ РФ. 2008. № 50. Ст. 5942.

⁶¹ Постановление Правительства ЯО от 28.01.2009 г. № 72-п «О территориальной программе государственных гарантий оказания населению Ярославской области бесплатной медицинской помощи на 2009 год» // Губернские вести. № 13. 2009. 6 февр.

б) не все виды медицинской помощи предусматривают лекарственное обеспечение, в частности, это является проблемой для амбулаторного лечения, которое вообще не предусматривает предоставления лекарственных средств;

в) проблемы контроля качества оказания медицинской помощи.

2. Недостатки договорной схемы обязательного медицинского страхования:

а) объем страхового обеспечения одинаков, но отчисления в ФОМС работающего населения зависят от заработка и имеют страховую природу, а за неработающее население отчисления осуществляются бюджетами субъектов РФ и не учитывают степень страхового риска, что не позволяет полностью возмещать расходы на лечение представителей категорий, которые наиболее часто обращаются за медицинской помощью, например, пенсионеров.

б) экономически активное население платит налоги, которые используются в том числе на финансирование здравоохранения, а кроме того, платит страховые взносы, но пользуется медицинскими услугами гораздо реже, чем неработающее население, которое не несет страховой нагрузки, за страхование которого денежные средства поступают из бюджетов субъектов РФ.

Основным предложением по реформированию системы обязательного медицинского страхования является дифференциация организационной схемы в зависимости от категории субъекта:

- экономически активное население должно быть вовлечено в систему обязательного медицинского страхования с одновременным устранением дуализма страховщика;

- экономически неактивное население должно обеспечиваться медицинской помощью в порядке государственного социального обеспечения за счет средств бюджетов, без вовлечения в систему обязательного медицинского страхования.

Глава 3. Пенсионное страхование и государственное пенсионное обеспечение

§ 1. Пенсионная система РФ

Основным направлением пенсионной реформы стало возрождение страховых начал в пенсионном обеспечении путем возложения риска наступления нетрудоспособности на наемных работников и работодателей.

20 мая 1998 г. была принята Программа пенсионной реформы, утвержденная Постановлением Правительства РФ № 463, которая выделила три основных элемента пенсионной системы РФ (см. табл. 4):

Государственное пенсионное страхование

Государственное пенсионное обеспечение

Дополнительное пенсионное страхование (обеспечение).

В развитие Программы пенсионной реформы были приняты несколько федеральных законов, регулирующих отдельные виды пенсионного обеспечения:

- Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» № 173-ФЗ от 17 декабря 2001 г.⁶² (далее – Закон о трудовых пенсиях),

- Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» № 166-ФЗ от 15 декабря 2001 г.⁶³ (далее – Закон о государственном пенсионном обеспечении),

- Закон «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их

⁶² СЗ РФ. 2001. № 52 (1 ч.). Ст. 4920.

⁶³ СЗ РФ. 2001. № 51. Ст. 4831.

семей» № 4468-1 12 февраля 1993 г.⁶⁴ (далее – Закон о пенсионном обеспечении военнослужащих).

В связи со вступлением в силу данных законов связь пенсионного обеспечения и трудовой деятельности получила новое значение.

1) Появляется новый вид трудового стажа – страховой стаж. Понятие страхового стажа впервые упоминается в Федеральном законе «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования № 27-ФЗ от 1 апреля 1996 г.»⁶⁵ Страховой стаж представляет собой продолжительность периода уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд и имеет значение для определения права на трудовую (страховую) пенсию, то есть значение имеет не сама трудовая деятельность, как это было в советской системе пенсионного обеспечения, а участие застрахованного лица в финансировании системы пенсионного обеспечения и степень такого участия. Пенсионное страхование строится на принципе индивидуальной справедливости, который подразумевает зависимость права на получение пенсии и ее размера от факта и объема участия застрахованного лица в финансировании системы пенсионного страхования. Иными словами, трудовой вклад заменен финансовым вкладом в пенсионную систему⁶⁶.

2) Общий трудовой стаж как продолжительность трудовой и иной общественно-полезной деятельности имеет значение для определения права на некоторые виды пенсий, а также для оценки пенсионных прав, приобретенных до вступления в силу Закона о трудовых пенсиях.

3) Специальный (профессиональный) трудовой стаж определяет качественную составляющую трудовой деятельности, то есть продолжительность работы на определенных должностях или в определенных условиях труда, и является основанием для

⁶⁴ Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 04.03.1993. № 9. Ст. 328.

⁶⁵ СЗ РФ. 1996. № 14. Ст. 1401.

⁶⁶ Васильева Ю. В. Пенсионное право Российской Федерации. Пермь, 2006.

формирования профессиональных пенсионных систем и для определения права на досрочное назначение пенсии.

Таблица 4

Пенсионная система РФ

Критерий	Государственное пенсионное страхование	Государственное пенсионное обеспечение	Дополнительное пенсионное страхование (обеспечение)
Нормативная база	Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»; Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации от 15.12.2001 г. № 167	Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»; Закон «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»	ФЗ РФ «О негосударственных пенсионных фондах» от 07.05.1998 г. № 75 ⁶⁷
Цель	Цель – компенсации среднемесячного заработка (косвенная цель реформы – вывести заработную плату из тени)	Цель – социальная помощь, то есть предоставление пенсии лицам, не имеющим страхового стажа, а также пенсионное обеспечение госслужащих и повышение	Цель – формирование дополнительного источника пенсионного обеспечения на обязательной (профессиональные пенсионные

⁶⁷ СЗ РФ. 1998. № 19. Ст. 2071.

		уровня пенсионного обеспечения военнослужащих	системы, доплаты к пенсиям муниципальных служащих) или добровольной основе
Виды пенсий	Трудовая пенсия	Пенсия по государственному пенсионному обеспечению (государственная пенсия), в том числе социальная пенсия	Профессиональная пенсия, корпоративная пенсия, пенсия по негосударственному пенсионному страхованию
Условия назначения	Страховой стаж	Общий трудовой стаж, стаж государственной службы, стаж военной и иной службы	Условия, установленные законом (профессиональные пенсии), социально-партнерскими актами (корпоративная пенсия), пенсионным договором
Источник финансирования	Средства ПФ, средства, полученные от направления части обязательных взносов на накопление, средства от инвестиционного дохода от размещения пенсионных накоплений	Государственный бюджет, бюджеты субъектов РФ	Средства застрахованных лиц, работодателей
Орган управления, назначения и выплаты	ПФ РФ и его территориальные отделения	Федеральный государственный орган, в структуре которого проходила служба (пенсионные органы и службы УВД, Минобороны, судебные департаменты), ПФР	Работодатели, негосударственные ПФ

В настоящее время мы столкнулись с первыми негативными последствиями пенсионной реформы, которые выражаются в следующем:

- снижение уровня пенсионного обеспечения, значительная часть пенсионеров (около 40%) получают пенсию в размере ниже прожиточного минимума⁶⁸, что можно считать отчасти объективным результатом в связи с неблагоприятным соотношением количества трудоспособного населения и пенсионеров, а также в связи с искусственным занижением средней заработной платы и соответственно отчислений в Пенсионный фонд;

- эквивалентность социально-страховых взносов и пенсионных выплат, которая положена в основу пенсионного страхования, в настоящее время соблюдается только для сравнительно узкого слоя граждан, заработная плата которых близка к средней заработной плате по стране, для работников с более высокой заработной платой эквивалентность взносов и размера пенсии не соблюдается, коэффициент замещения у данной категории лиц составляет 5–15% от размера заработной платы⁶⁹;

- неадекватность распределения нагрузки между страхователями и застрахованными лицами, также между различными группами страхователей: работники освобождены от финансового участия в формировании пенсионных прав, вся нагрузка ложится на работодателей, которые несут финансовое бремя пенсионного страхования⁷⁰;

- отсутствие социальной ответственности работодателей за перечисление страховых взносов, отсутствие механизма защиты прав застрахованных лиц;

⁶⁸ Роик В. Д. Пенсионная система России: пути формирования институтов и эффективной модели пенсионного обеспечения (экономические аспекты) // Современные тенденции в развитии трудового права и права социального обеспечения: материалы межд. науч.-практ. конф. М., 2007. С. 617.

⁶⁹ Там же. С. 620.

⁷⁰ Там же. С. 620.

- несправедливость системы пенсий: при неадекватно низком размере пенсий установление привилегированных пенсий для отдельных категорий госслужащих;
- негативный опыт введения накопительного механизма в пенсионном обеспечении.

§ 2. Основы пенсионного страхования. Трудовые пенсии

Субъекты пенсионного страхования

Страховщик – Пенсионный фонд России (ст. 5 ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ») и его территориальные органы, действующие на основании Положения о Пенсионном фонде Российской Федерации, утвержденного Постановлением Верховного Совета РФ от 27.12.1991 г. № 2122-1, которое на сегодняшний день морально устарело⁷¹ (так, основная функция ПФ предусмотрена там как сбор страховых взносов, что уже потеряло актуальность с 2001 г., когда был введен ЕСН).

Бюджет ПФР составляет финансовую основу обязательного пенсионного страхования, является федеральной государственной собственностью. В бюджете ПФ ведется отдельный учет страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии и все расходы бюджета ПФР, связанные с формированием и инвестированием средств пенсионных накоплений.

При функционировании ПФ существует сочетание распределительных и накопительных механизмов:

- распределительный механизм предполагает направление средств ПФ на текущую выплату пенсий;
- накопительный механизм означает резервирование денежных средств и размещение их для получения инвестиционного дохода с целью выплаты в последующем накопительной части пенсии.

Накопительный механизм предполагает ведение накопительных счетов в рамках государственного пенсионного стра-

⁷¹ Васильева Ю. В. Указ. соч.

хования, где средства индивидуализируются, персонифицируются. При этом под накопительным механизмом понимается не только система отношений по инвестированию и выплате накопительной части пенсии по старости и по инвалидности, но в связи с тем, что накопительный принцип реализуется при определении размера страховой части пенсии, под накопительным механизмом вслед за О. В. Фрик мы понимаем совокупность отношений, возникающих в рамках системы обязательного пенсионного страхования между страхователями, страховщиками, застрахованными лицами, а также участниками инвестиционного процесса с целью создания посредством уплаты страховых взносов и их последующего инвестирования финансовой основы для исполнения обязательств страховщика по выплате застрахованным лицам накопительной части трудовой пенсии по старости и по инвалидности⁷².

Накопительный механизм призван решить проблему демографической нагрузки на трудоспособное население, которая при распределительной системе возрастает, учитывая тенденцию старения населения и сокращения рождаемости. Пенсионные системы, основанные на накопительном механизме, в меньшей степени подвержены демографическим рискам, но в большей степени зависят от рисков экономических, поскольку накопления подвержены инфляционным рискам.

В Программе пенсионной реформы предусмотрен переход на смешанный принцип финансирования пенсий, при котором они приблизительно в равной пропорции будут выплачиваться за счет распределительного и накопительного источников.

Страхователи (ст. 6 ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ от 15.12.2001 г. № 167):

1) лица, производящие выплаты физическим лицам (организации, индивидуальные предприниматели, физические лица);

⁷² Фрик О. В. Накопительный механизм в обязательном пенсионном страховании: правовые вопросы: Автореф. дис... канд. юрид. наук. Пермь, 2006. С. 12.

2) лица, самостоятельно обеспечивающие себя работой: индивидуальные предприниматели, адвокаты, нотариусы, занимающиеся частной практикой;

3) кроме того, выделяется группа страхователей, которые вправе добровольно вступать в отношения по обязательному пенсионному страхованию (ст. 29):

- граждане РФ, работающие за пределами территории РФ,
- при уплате страховых взносов за другое физическое лицо, за которое не осуществляется уплата страховых взносов страхователем,

- физические лица, уплачивающие страховые взносы в виде фиксированного платежа на финансирование страховой и накопительной частей трудовой пенсии – при добровольной уплате страховых взносов в части, превышающей суммы установленного фиксированного платежа (лица, самостоятельно обеспечивающие себя работой).

Застрахованные лица:

- работающие по трудовому договору или по договору гражданско-правового характера, предметом которого являются выполнение работ и оказание услуг, а также по авторскому и лицензионному договору;

- самостоятельно обеспечивающие себя работой (индивидуальные предприниматели, частные детективы, занимающиеся частной практикой нотариусы, адвокаты);

- являющиеся членами крестьянских (фермерских) хозяйств;

- являющиеся членами родовых, семейных общин малочисленных народов Севера, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования;

- иные категории граждан.

Виды, условия и размеры пенсионного страхового обеспечения приведены в табл. 5.

Таблица 5

Виды, условия и размеры пенсионного страхового обеспечения

Вид пенсии, основания назначения	Базовая часть (далее – БЧ)	Страховая часть (далее – СЧ)	Накопительная часть (далее – НЧ)
<p>По старости</p> <p>Статья 7 ФЗ «О трудовых пенсиях»:</p> <p>1) достижение пенсионного возраста (60 лет для мужчин и 55 лет для женщин);</p> <p>2) продолжительность страхового стажа не менее 5 лет</p>	<p>Фиксированная сумма, закрепленная в законе (п. 1 ст. 14 ФЗ «О трудовых пенсиях»);</p> <p>финансируется из средств федерального бюджета и не является страховым обеспечением.</p> <p>Проблемы регулирования:</p> <p>- средства для финансирования базовой части формируются за счет ЕСН, начисляемого на фонд оплаты труда и следовательно, должны учитываться на лицевом счете и</p>	<p>СЧ = ПК / Т,</p> <p>где ПК – сумма расчетного пенсионного капитала застрахованного лица, учтенного по состоянию на день, с которого указанному лицу назначается страховая часть трудовой пенсии по старости (то есть общая сумма страховых взносов, поступивших в ПФР).</p> <p>Лицевой счет имеет 2 части:</p> <p>1) сумма страховых взносов с 01.01.2002 г.;</p> <p>2) расчетная часть путем конвертации пенсионных прав до 01.01.2002 г. (оценка пенсионных прав производится с назначением пенсии, но не позднее 2013 г.),</p>	<p>НЧ = ПН / Т,</p> <p>где НЧ – размер накопительной части трудовой пенсии;</p> <p>ПН – сумма пенсионных накоплений застрахованного лица, учтенных в специальной части его индивидуального лицевого счета по состоянию на день, с которого ему назначается накопительная часть трудовой пенсии по старости;</p> <p>Т – количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости, применяемого для расчета накопительной части указанной</p>

	<p>размер ее должен определяться исходя из отношения к заработку⁷³,</p> <p>- в настоящее время базовая часть пенсии фактически представляет собой государственную пенсию,</p> <p>- отвлечение средств на формирование базовой части пенсии затрудняет формирование пенсионной страховой системы</p>	<p>Т – количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости, применяемого для расчета страховой части пенсии, составляющего 19 лет (228 месяцев)</p>	<p>пенсии, определяемого в порядке, установленном федеральным законом.</p> <p>Проблемы регулирования:</p> <p>- отсутствует механизм расчета НЧ;</p> <p>- при наличии права на досрочное назначение пенсии может возникнуть ситуация, что уже сейчас возникнет право на пенсию в составе 3 частей, реализовать которое в настоящее время невозможно ввиду отсутствия механизма расчета</p>
<p>По инвалидности</p> <p>Ст. 8 ФЗ «О Трудовых пенсиях»:</p> <p>1) наступление инвалидности при наличии ограничения способности к трудовой деятельности III, II или I степени;</p>	<p>Фиксированная сумма, закрепленная в законе (п. 1 ст. 15 ФЗ «О трудовых пенсиях»)</p>	<p>$SЧ = ПК / (Т \times К)$,</p> <p>где К – отношение нормативной продолжительности страхового стажа (в месяцах) по состоянию на указанную дату к 180 месяцам; нормативная продолжительность страхового стажа</p>	<p>$НЧ = ПН / Т$,</p> <p>Накопительная часть в соответствии с п. 5 ст. 8 ФЗ «О трудовых пенсиях» устанавливается не ранее достижения общего пенсионного возраста, за отдельными исключениями.</p>

⁷³ Васильева Ю. В. Указ. соч.

<p>2) независимо от причины инвалидности;</p> <p>3) независимо от продолжительности страхового стажа застрахованного лица (наличие страхового стажа, как минимум, 1 день),</p> <p>4) независимо от продолжения инвалидом трудовой деятельности, а также от того, наступила ли инвалидность в период работы</p>		<p>до достижения инвалидом возраста 19 лет составляет 12 месяцев и увеличивается на 4 месяца за каждый полный год возраста начиная с 19 лет, но не более чем до 180 месяцев (коэффициент К введен для учета возраста наступления инвалидности и относительного «выравнивания» пенсии по старости и пенсии по инвалидности)</p>	<p>При таком подходе у инвалидов 1 группы мало шансов получить накопительную часть, т. к. они могут не дожить до общего пенсионного возраста⁷⁴</p>
<p>По случаю потери кормильца Ст. 9 ФЗ «О Трудовых пенсиях»:</p> <p>1) получателями являются нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении:</p> <p>а) дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца, не достигшие возраста 18 лет, а также дети, братья, сестры и</p>	<p>Фиксированная сумма, закрепленная в законе (п. 1 ст. 16 ФЗ «О трудовых пенсиях»)</p>	<p>$SЧ = ПК / (Т \times К) / КН$, где КН – количество нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца, являющихся получателями указанных пенсий, установленных в связи со смертью этого кормильца по состоянию на день, с которого назначается трудовая пенсия по случаю потери кормильца соответствующему</p>	<p>Не назначается и не выплачивается.</p> <p>Исключение:</p> <p>Если смерть застрахованного лица наступила до назначения ему НЧ трудовой пенсии по старости или до перерасчета размера этой части указанной пенсии с учетом дополнительных пенсионных накоплений, средства,</p>

⁷⁴ Васильева Ю. В. Указ. соч.

<p>внуки умершего кормильца, обучающиеся по очной форме в образовательных учреждениях – до 23 лет или дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца старше этого возраста, если они до достижения возраста 18 лет стали инвалидами, имеющими ограничения способности к трудовой деятельности;</p> <p>б) один из родителей или супруг либо дедушка, бабушка умершего кормильца независимо от возраста и трудоспособности, а также брат, сестра либо ребенок умершего кормильца, достигшие возраста 18 лет, если они заняты уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14 лет и имеющими право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца, и не работают;</p>		<p>учтенные в специальной части его индивидуального лицевого счета, застрахованное лицо вправе по средству подачи соответствующего заявления в Пенсионный фонд определить конкретных получателей</p>
	<p>нетрудоспособному члену семьи</p>	

<p>в) родители и супруг умершего кормильца, если они достигли возраста 60 и 55 лет либо являются инвалидами, имеющими ограничение способности к трудовой деятельности;</p> <p>г) дедушка и бабушка умершего кормильца, если они достигли возраста 60 и 55 лет либо являются инвалидами, имеющими ограничение способности к трудовой деятельности, при отсутствии лиц, которые в соответствии с законодательством обязаны их содержать;</p> <p>2) независимо от продолжительности страхового стажа кормильца, а также от причины и времени наступления его смерти</p>		
--	--	--

Основные принципы назначения и выплаты пенсии.

1. Сроки обращения за пенсией

Обращение за пенсией может осуществляться в любые сроки после наступления фактических обстоятельств, дающих право на получение пенсии.

Однако пенсия, начисленная пенсионеру, но не востребованная им своевременно, выплачивается за прошлое время, но не более чем за три года перед обращением за ее получением, а пенсия, не полученная пенсионером своевременно по вине органа, назначающего или выплачивающего пенсию, выплачивается за прошлое время без ограничения каким-либо сроком.

2. Сроки назначения пенсии

Заявление о назначении трудовой пенсии (части трудовой пенсии), заявление о переводе на трудовую пенсию или заявление о переводе с одного вида трудовой пенсии на другой рассматривается не позднее чем через 10 дней со дня приема этого заявления либо со дня представления дополнительных документов.

В случае отказа в удовлетворении указанного заявления орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, не позднее чем через пять дней после вынесения соответствующего решения извещает об этом заявителя с указанием причины отказа и порядка его обжалования и одновременно возвращает все документы.

В соответствии со ст. 19 Федерального закона «О трудовых пенсиях» пенсия назначается со дня обращения.

При этом днем обращения считается день приема органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, соответствующего заявления со всеми необходимыми документами.

В качестве исключений из общего правила предусмотрено:

1) назначение трудовой пенсии по старости со дня, следующего за днем увольнения с работы, если обращение за указанной пенсией последовало не позднее чем через 30 дней со дня увольнения с работы;

2) назначение трудовой пенсии по инвалидности со дня признания лица инвалидом, если обращение за указанной пенсией последовало не позднее чем через 12 месяцев с этого дня;

3) назначение трудовой пенсии по случаю потери кормильца со дня смерти кормильца, если обращение за указанной пенсией последовало не позднее чем через 12 месяцев со дня его смерти, а при превышении этого срока – на 12 месяцев раньше того дня, когда последовало обращение за указанной пенсией.

Если указанное заявление пересылается по почте и при этом к нему прилагаются все необходимые документы, то днем обращения за трудовой пенсией (частью трудовой пенсии) считается дата, указанная на почтовом штампе организации федеральной почтовой связи по месту отправления данного заявления.

3. Сроки выплаты пенсии

Трудовые пенсии (части трудовых пенсий) выплачиваются:

1) трудовая пенсия по старости – бессрочно;

2) трудовая пенсия по инвалидности – на срок, в течение которого соответствующее лицо признано инвалидом, в том числе и бессрочно;

3) трудовая пенсия по случаю потери кормильца – на срок, в течение которого получатель считается нетрудоспособным, в том числе и бессрочно.

4. Право на выбор пенсии

По общему правилу при наличии права на несколько видов пенсии назначается только одна пенсия по выбору пенсионера.

Право на несколько видов пенсии является исключением и предоставляется только на основании закона. Так, право на одновременное получение двух пенсий предусмотрено п. 2 ст. 3 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении».

В настоящее время существует проблема реализации права на трудовую пенсию лицами, которым выплачивается пенсия за выслугу лет в соответствии с Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной проти-

вопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» (далее – военные пенсионеры) и осуществляющими деятельность по трудовому или гражданско-правовому договору. Формально исходя из положений Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» эти лица включены в круг лиц, на которых распространяется обязательное пенсионное страхование. Однако, в силу отсутствия у них права на две пенсии, реализовать право на трудовую пенсию они могут только при отказе от государственной пенсии. Тем самым, как считает Конституционный Суд РФ⁷⁵, распространение на работающих по трудовому договору военных пенсионеров обязательного пенсионного страхования призвано гарантировать им возможность приобретения права на получение трудовой пенсии, осуществление выбора пенсии. Но поскольку действующее законодательство не предусматривает перевод из федерального бюджета в ПФР средств для формирования расчетного пенсионного капитала при переходе военных пенсионеров на трудовую пенсию, это не позволяет в большинстве случаев обеспечить назначение им трудовой пенсии в размере, превышающем полагающуюся им военную пенсию. До настоящего времени эта проблема не решена, поскольку правовой механизм, гарантирующий право на трудовую пенсию, законом до сих пор не предусмотрен.

5. Осуществление трудовой деятельности не препятствует получению пенсии (исключения составляют пенсии по выслуге лет для государственных и муниципальных служащих и некоторые иные виды пенсий, предоставляемых за работу в особых условиях)

6. Пенсионный орган. Расходы по выплате и доставке пенсии

⁷⁵ Определение Конституционного Суда РФ от 11 мая 2006 г. № 187-О // Российская газета. № 170. 2006. 4 авг.

Назначение, перерасчет размеров и выплата трудовых пенсий, включая организацию их доставки, производятся органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, – территориальным отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по месту жительства лица, обратившегося за трудовой пенсией. Доставка трудовой пенсии по месту жительства или месту пребывания пенсионера осуществляется за счет источников, из которых финансируется соответствующая трудовая пенсия (часть трудовой пенсии), и производится по желанию пенсионера органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, организацией федеральной почтовой связи, кредитной или иной организацией.

7. Гарантии выплаты пенсии:

- пенсия выплачивается в полном объеме,
- пенсии не облагаются налогом,
- пенсия выплачивается за текущий месяц,
- ограничения размера удержаний из пенсии (ст. 26 Закона о трудовых пенсиях): удержания из пенсии допускаются на основании исполнительных документов, решений органов, осуществляющих пенсионное обеспечение, о взыскании сумм трудовых пенсий, излишне выплаченных пенсионеру, решений судов о взыскании сумм трудовых пенсий вследствие злоупотреблений со стороны пенсионера, установленных в судебном порядке. При этом законом установлены ограничения по размеру взыскания – не более 50%, а в установленных законодательством РФ случаях не более 70% трудовой пенсии, а удержания на основании решений органов, осуществляющих пенсионное обеспечение, – в размере, не превышающем 20% трудовой пенсии.

8. Перерасчет пенсии, прекращение и приостановление выплаты пенсии

Перерасчет размера трудовой пенсии (части трудовой пенсии) производится с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступили обстоятельства, влекущие за собой перерасчет размера трудовой пенсии.

Исключением из общего правила является:

- перерасчет размера базовой части трудовой пенсии по старости и трудовой пенсии по инвалидности в связи с изменением степени ограничения способности к трудовой деятельности:

1) при установлении более высокой степени ограничения способности к трудовой деятельности – со дня вынесения органом Государственной службы медико-социальной экспертизы соответствующего решения;

2) при установлении более низкой степени ограничения способности к трудовой деятельности – с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, по который была установлена предыдущая степень ограничения способности к трудовой деятельности;

- перерасчет размера базовой части трудовой пенсии по старости в связи с достижением пенсионером возраста 80 лет – со дня достижения пенсионером указанного возраста.

Выплата трудовой пенсии прекращается:

1) в случае смерти пенсионера, а также в случае признания его в установленном порядке умершим или безвестно отсутствующим – с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступила смерть пенсионера либо вступило в силу решение об объявлении его умершим или решение о признании его безвестно отсутствующим;

2) по истечении шести месяцев со дня приостановления выплаты трудовой пенсии – с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором истек указанный срок;

3) в случае утраты пенсионером права на назначенную ему трудовую пенсию – с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором обнаружены указанные выше обстоятельства или документы, либо истек срок инвалидности, либо наступила трудоспособность соответствующего лица.

В случае, если обстоятельства, послужившие основанием для прекращения выплаты трудовой пенсии, отпали, выплата пенсии восстанавливается.

9. Право на досрочную пенсию

Право на досрочную пенсию регулируется ст. 27, 28 Закона о трудовых пенсиях. Правовое регулирование досрочного пенсионного обеспечения не претерпело коренных изменений с

момента их появления – с 20-х гг. XX в., изменения происходят лишь в количественном отношении и выражаются в изменении списков отраслей, профессий и категорий лиц, имеющих право на досрочное пенсионное обеспечение. К условиям досрочного пенсионного обеспечения относятся:

- достижение определенного возраста (ниже общего пенсионного возраста),
- работа в определенных условиях труда,
- наличие специального (профессионального) стажа работы в особых, вредных, тяжелых условиях труда определенной продолжительности.

При этом зачастую условия предоставления пенсий «стимулируют» выполнение работы, которая может привести к профессиональному заболеванию, поскольку минимальный специальный стаж очень часто превышает норму времени, в течение которого развивается профессиональное заболевание⁷⁶.

В качестве целей досрочного пенсионного обеспечения выступают либо демографическая (например, для женщин, родивших 5 или более детей), либо экономическая (в целях «закрепления» работников на более важных направлениях экономики, а также в неблагоприятных климатических условиях). А поскольку эти цели подвержены изменениям по мере решения государством поставленных задач, то списки профессий, должностей, и условия, и основания досрочного назначения пенсии претерпевают изменения. Так, гражданин, имея определенный стаж, который давал право на досрочное назначение пенсии, может оказаться перед фактом его недостаточности по новому законодательству при наступлении соответствующего возраста. Именно поэтому большинство пенсионных споров в судебной практике – это споры о праве на досрочное назначение пенсии. В настоящее время судебная практика формируется под воздействием правовой позиции Конституционного Суда РФ, вы-

⁷⁶ Долотов В. А. Досрочное пенсионное обеспечение в России: состояние и перспективы. Пенза, 2005. С. 41.

раженной в Постановлении от 29 января 2004 г. № 2-П⁷⁷. Конституционный Суд РФ на основании принципов правовой справедливости и равенства, правовой определенности и связанной с ней предсказуемости законодательной политики в сфере пенсионного обеспечения пришел к выводу, что необходимо, чтобы участники соответствующих правоотношений могли в разумных пределах предвидеть последствия своего поведения и быть уверенными в неизменности своего официально признанного статуса, приобретенных прав, действительности их государственной защиты. По мнению членов Конституционного Суда РФ, придание обратной силы закону, ухудшающему положение граждан и означающему, по существу, отмену для этих лиц права, приобретенного ими в соответствии с ранее действовавшим законодательством и реализуемого ими в конкретных правоотношениях, несовместимо с положениями статей 1 (часть 1), 2, 18, 54 (часть 1), 55 (часть 2) и 57 Конституции РФ, поскольку, изменение законодателем ранее установленных условий должно осуществляться таким образом, чтобы соблюдался принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает сохранение разумной стабильности правового регулирования и недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм, а также – в случае необходимости – предоставление гражданам возможности в течение некоторого переходного периода адаптироваться к вносимым изменениям.

Досрочное пенсионное обеспечение строится на принципе повышенной социальной ответственности за работников, работающих в особых условиях труда. Эту повышенную социальную ответственность должен нести работодатель, однако, несмотря на переход к рыночным отношениям и приватизацию множества предприятий с вредными условиями труда, эта повышенная социальная ответственность так и осталась на плечах государства. Решить данную проблему позволят профессио-

⁷⁷ Постановление Конституционного Суда РФ от 29 января 2004 г. № 2-П // Российская газета. № 19. 2004. 4 февр.

нальные пенсионные системы, которые предполагают более высокий размер отчислений на пенсионное страхование и наличие дополнительного финансового источника путем введения дополнительного индивидуального страхования работников, работающих в неблагоприятных производственных условиях.

§ 3. Государственное пенсионное обеспечение

Государственное пенсионное обеспечение регулируется двумя основными законами:

1. Законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» № 166-ФЗ от 15 декабря 2001 г. (далее – Закон о государственном пенсионном обеспечении) в ст. 4 закрепляется перечень лиц, имеющих право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению (см. табл. 6):

- федеральные государственные служащие;
- военнослужащие;
- участники Великой Отечественной войны;
- граждане, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф;
- нетрудоспособные граждане;
- члены их семей.

По Закону о государственном пенсионном обеспечении выплачиваются следующие виды пенсий: пенсия за выслугу лет, пенсия по старости, пенсия по инвалидности, социальная пенсия.

2. Закон «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» № 4468-1 12 февраля 1993 г. (далее – Закон о пенсионном обеспечении военнослужащих) (см. табл. 7).

**Пенсионное обеспечение по закону
«О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»**

Вид пенсии	Получатели	Условия назначения	Размер	Примечания
За выслугу лет	Федеральные государственные служащие, замещавшие должности, указанные в Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы, утвержденном Указом Президента № 1574 от 31.12.2005 г. ⁷⁸	А) при наличии стажа государственной службы не менее 15 лет; Б) при увольнении с федеральной государственной службы по следующим основаниям: 1) ликвидации федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, образованных в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами, а также по сокращению штата федеральных государственных служащих в федеральных органах государственной власти, их аппаратах, иных государственных органах, образованных в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами;	При наличии стажа государственной службы не менее 15 лет – в размере 45% среднемесячного заработка федерального государственного служащего за вычетом базовой и страховой частей трудовой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях», и выплачивается одновременно с ней.	Пенсия за выслугу лет не имеет самостоятельного характера и ус-танавливается к трудовой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях», и выплачивается одновременно с ней.

⁷⁸ Указ Президента РФ от 31.12.2005 г. № 1574 «О Реестре должностей Федеральной государственной гражданской службы» // СЗ РФ. 2006. № 1. Ст. 118.

		<p>2) увольнению с должностей, утверждаемых в установленном законодательством РФ порядке для непосредственного обеспечения исполнения полномочий лиц, замещающих государственные должности РФ, в связи с прекращением этими лицами своих полномочий;</p> <p>3) достижении предельного возраста, установленного федеральным законом для замещения должности федеральной государственной службы;</p> <p>4) обнаружившемуся несоответствию замещаемой должности федеральной государственной службы вследствие состояния здоровья, препятствующему продолжению государственной службы;</p> <p>5) увольнению по собственному желанию в связи с выходом на государственную пенсию.</p> <p>Граждане, уволенные с федеральной государственной службы по основаниям, предусмотренным подпунктами 2 – 5, имеют право на пенсию за выслугу лет, если они замещали должности федеральной государственной службы не</p>	<p>за выслугу лет увеличивается на 3% среднемесячного заработка. При этом общая сумма пенсии за выслугу лет и указанных частей пенсии по старости (инвалидности) не может превышать 75% среднемесячного заработка.</p> <p>Размер пенсии за выслугу лет исчисляется из их среднемесячного заработка за последние 12 полных месяцев федеральной государственной службы.</p> <p>Размер среднемесячного заработка, исходя из которого федеральному государственному служащему исчисляется пенсия за выслугу-</p>	<p>Поэтому и размер определяется как разница между размером назначенной трудовой пенсии (БЧ+СЧ) и размером среднего заработка. Пенсия за выслугу лет носит компенсационный характер и не выплачивается в период нахождения на государственной службе, дающей право на эту пенсию</p>
--	--	--	--	--

		<p>менее 12 полных месяцев непосредственно перед увольнением</p>	<p>гу лет, не может превышать 2,3 должностного оклада (0,8 денежного вознаграждения) по замещавшейся должности</p>	
<p>За выслугу лет</p>	<p>Государственные служащие субъектов Российской Федерации и муниципальные служащие</p>	<p>В Ярославской области: Постановление губернатора ЯО от 29.07.2005 г. № 472 «Об утверждении, положения о порядке установления, расчета, перерасчета и выплаты пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим Ярославской области»⁷⁹ ; для муниципальных служащих – Порядок установления, расчета, перерасчета и выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим, утвержденный Постановлением мэрии г. Ярославля от 9 апреля 2008 г. № 1045</p>	<p>При наличии стажа государственной (муниципальной) службы не менее 15 лет – в размере 45 % среднемесячного заработка федерального государственного служащего за вычетом базовой и страховой частей трудовой пенсии по старости (инвалидности). За каждый полный год стажа государственной (муниципальной) службы</p>	<p>Пенсия за выслугу лет не имеет самостоятельного характера и устанавливается к трудовой пенсии по старости (инвалидности)</p>

⁷⁹ Губернские вести. № 39. 09.08.2005.

По инвалидности	Военнослужащие, проходившие военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин	Наступление инвалидности: - в период прохождения военной службы по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин или - не позднее трех месяцев после увольнения с военной службы или - позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, которые получены в период прохождения военной службы. Под военной травмой понимается инвалидность вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Родины, в том числе в связи с пребыванием на фронте, прохождением военной службы на территориях других государств, где велись боевые	сверх 15 лет пенсия за выслугу лет увеличивается на 3% среднемесячного заработка	
			Размер определяется как отношение к размеру базовой части трудовой пенсии в зависимости от причины инвалидности: 1) при наступлении инвалидности вследствие военной травмы; 2) при наступлении инвалидности вследствие заболевания, полученного в период военной службы. При наличии нетрудоспособных иждивенцев размер пенсии определяется от	Выплачиваются в полном размере независимо от выполнения работы

		<p>действия, или при исполнении иных обязанностей военной службы;</p> <p>инвалидность вследствие заболевания – вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы, либо заболеванием, не связанного с исполнением обязанностей военной службы</p>	<p>соответствующего размера базовой части трудовой пенсии</p>	
<p>По инвалидности</p>	<p>Участники Великой Отечественной войны (лица, указанные в подпунктах "а" – "ж" и "и" подпункта 1 пункта 1 статьи 2 Федерального закона «О ветеранах»); граждане, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»</p>	<p>Инвалидность с ограничением способности к трудовой деятельности III, II и I степени</p>	<p>Размер определяется как отношение к размеру базовой части трудовой пенсии по старости в зависимости от степени ограничения способности к трудовой деятельности.</p> <p>При наличии нетрудоспособных иждивенцев размер пенсии определяется от соответствующего размера базовой части трудовой пенсии</p>	<p>Пенсия выплачивается независимо от причины инвалидности в полном размере независимо от выполнения оплачиваемой работы</p>

По случаю потери кормильца	Военнослужащие, проходившие военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин	<p>Гибель (смерть) военнослужащих в период:</p> <ul style="list-style-type: none"> - прохождения военной службы по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин или - не позднее трех месяцев после увольнения с военной службы. или - позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, которые получены в период прохождения военной службы <p>Получатели – нетрудоспособные члены семей:</p> <ul style="list-style-type: none"> 1) дети, братья, сестры и внуки погибшего (умершего) кормильца, не достигшие возраста 18 лет, а если они обучаются по очной форме в образовательных учреждениях всех типов и видов независимо от их организационно-правовой формы, за исключением образовательных учреждений дополнительного образования, то до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, или старше этого возраста, если 	<p>Размер определяется как отношение к размеру базовой части трудовой пенсии по старости в зависимости от причины смерти кормильца:</p> <ul style="list-style-type: none"> 1) вследствие военной травмы, 2) вследствие заболевания, полученного в период военной службы 	Пенсия выплачивается в полном размере независимо от выполнения оплачиваемой работы
----------------------------	--	--	---	--

		<p>они стали инвалидами до достижения возраста 18 лет. При этом братья, сестры и внуки признаются нетрудоспособными членами семьи при условии, что они не имеют трудоспособных родителей, если они находились на иждивении погибшего (умершего) кормильца;</p> <p>2) один из родителей или супруг либо дедушка или бабушка, брат или сестра погибшего (умершего) кормильца независимо от возраста и трудоспособности, если он (она) занят (занята) уходом за детьми, братьями или сестрами погибшего (умершего) кормильца, не достигшими возраста 14 лет и имеющими право на пенсию, и не работает;</p> <p>3) отец, мать и супруг погибшего (умершего) кормильца (за исключением родителей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы по призыву или умерших после увольнения с военной службы вследствие военной травмы), если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами, если они</p>	
--	--	---	--

Социальная пенсия	1) Инвалиды; 2) дети-инвалиды; 3) дети, потерявшие родителей; 4) граждане из числа малочисленных народов Севера;	находились на иждивении погибшего (умершего) кормильца; 4) родители военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы по призыву или умерших после увольнения с военной службы в результате военной травмы, если они достигли возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины); 5) бабушка и дедушка погибшего (умершего) кормильца, если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами, при условии отсутствия лиц, которые в соответствии с законодательством обязаны их содержать, если они находились на иждивении погибшего (умершего) кормильца	Размер определяется как отношение к размеру базовой части трудовой пенсии в зависимости от категории пенсионера. При этом размеры		Социальная пенсия, назначаемая гражданам, достигшим возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), не
-------------------	---	---	--	--	---

	<p>5) граждане, достигшие возраста 65 и 60 лет</p>	<p>Для детей, потерявших родителей: - в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающиеся по очной форме в образовательных учреждениях всех типов и видов независимо от их организационно-правовой формы, за исключением образовательных учреждений дополнительной образован- ния, до окончания ими такого обуче- ния, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, - потерявшие одного или обоих роди- телей, и дети умершей одинокой мате- ри, - отсутствие права на трудовую пен- сию по случаю потери кормильца или на пенсию по случаю потери кормиль- ца по государственному пенсионному обеспечению. Для граждан из числа малочисленных народов Севера: - достижение возраста 55 и 50 лет (со- ответственно мужчины и женщины), - отсутствие права на трудовую пен- сию или пенсию по государственному пенсионному обеспечению.</p>	<p>социальной пенсии инвалидов, имеющих ограничения способности к тру- довой деятельности II степени (за ис- ключением инвали- дов с детства), и со- циальной пенсии детей в возрасте до 18 лет, а также старше этого воз- раста, обучающихся по очной форме в образовательных учреждениях, не могут быть менее 470 рублей в месяц; инвалидов, имеющих ограничения способности к тру- довой деятельности I степени, – не ме- нее 400 рублей в месяц</p>	<p>выплачивается в период вы- полнения ими оплачиваемой работы</p>
--	--	--	---	--

			Для остальных граждан: - достижение возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), - отсутствие права на трудовую пенсию или пенсию по государственному пенсионному обеспечению		
По старости	Граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф (ст. 10 Закона о государственном пенсионном обеспечении)	1) Наличие трудового стажа не менее пяти лет; 2) возраст с уменьшением возраста выхода на пенсию по старости, предусмотренного Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», в зависимости от факта и продолжительности проживания или работы в соответствующей зоне радиоактивного загрязнения в порядке, предусмотренном Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»	В процентном отношении к базовой части трудовой пенсии по старости: от 200% до 250% в зависимости от категории пострадавшего, но не менее 660 рублей в месяц	Выплачиваются в полном размере независимо от выполнения моей работы	
По инвалидности	Граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф (ст. 10 Закона о	1) Признание гражданина инвалидом, имеющим ограничение способности к трудовой деятельности III, II и I степени; 2) независимо от продолжительности трудового стажа	В процентном отношении к базовой части трудовой пенсии (250%), предусмотренной Федеральным законом «О	Выплачиваются в полном размере независимо от выполнения моей работы	

	государственном пенсионном обеспечении)		<p>трудовых пенсиях в Российской Федерации» для аналогичной степени ограничения способности к трудовой деятельности, с учетом соответствующего количества нетрудоспособных членов семьи, находящихся на иждивении инвалида, но не менее 660 рублей в месяц</p>	
По случаю потери кормильца	Члены семей граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф (ст. 10 Закона о государственном пенсионном обеспечении)	Независимо от продолжительности трудового стажа умершего кормильца	<p>В процентном отношении к базовой части трудовой пенсии (250%) по случаю потери кормильца, предусмотренной Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», на каждого члена семьи, но не менее 660 рублей в месяц</p>	Выплачиваются в полном размере независимо от выполнения работ

Таблица 7

Пенсионное обеспечение по закону «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»

Вид пенсии	Условия назначения	Размер	Примечания
За выслугу лет	<p>1) Наличие выслуги на день увольнения со службы 20 лет и более или</p> <p>2) при отсутствии выслуги 20 лет:</p> <p>а) достижение 45-летнего возраста,</p> <p>б) общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет шести месяцев составляет военная служба, и (или) служба в органах внутренних дел, и (или) служба в Государственной противопожарной службе, и (или) служба в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и (или) служба в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы</p> <p>в) увольнение со службы по достижении предельного возраста пребывания на службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями</p>	<p>а) При выслуге 20 лет и более:</p> <p>за выслугу 20 лет – 50% сумм денежного довольствия;</p> <p>за каждый год выслуги свыше 20 лет – 3% сумм денежного довольствия, но всего не более 85%;</p> <p>б) имеющим общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет шести месяцев составляет военная служба, и (или) соответствующая служба:</p>	<p>Назначаются и выплачиваются после увольнения со службы</p>

		за общий трудовой стаж 25 лет – 50% сумм денежного довольствия, за каждый год стажа свыше 25 лет – 1% сумм денежного довольствия, но не ниже 100% расчетного размера пенсии (БЧ пенсии по старости)	
По инвалидности	<p>Наступление инвалидности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в период прохождения службы или - не позднее трех месяцев после увольнения с военной службы или - позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, которые получены в период прохождения службы. <p>Категории инвалидов – в зависимости от причины инвалидности:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) инвалиды вследствие военной травмы – лица, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Родины, в том числе полученных в связи с пребыванием на фронте, прохождением службы за границей в государствах, где велись боевые действия, или при исполнении иных 	<p>В процентном отношении к денежному довольствию:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) инвалидам вследствие военной травмы I и II групп – 85%, III группы – 50%; б) инвалидам вследствие заболевания, полученного в период военной службы, I и II групп – 75%, III группы – 30%. <p>Пенсия по инвалидности не может быть ниже:</p>	Независимо от продолжительности службы

	<p>обязанностей военной службы (служебных обязанностей), а также бывшие военнослужащие, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных во время их пребывания в плену либо во время пребывания в действующей армии в качестве воспитанников и юнг;</p> <p>б) инвалиды вследствие заболевания, полученного в период военной службы (службы), – лица, ставшие инвалидами вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей), либо заболевания, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей)</p>	<p>а) для инвалидов вследствие военной травмы I группы – 300%, II группы – 250%, III группы – 175%</p> <p>расчетного размера пенсии;</p> <p>б) для инвалидов вследствие заболевания, полученного в период военной службы (службы), I группы – 250%, II группы – 200%, III группы – 150% расчетного размера</p>	
<p>По случаю потери кормильца</p>	<p>Гибель (смерть) кормильца в период:</p> <ul style="list-style-type: none"> - прохождения военной службы или - не позднее трех месяцев после увольнения со службы или - позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, которые получены в период прохождения военной службы, а семьям пенсионеров из числа этих лиц – если кормилец умер в 	<p>В процентном отношении к денежному доходу в семье умерших вследствие военной травмы, – 40% на каждого нетрудоспособного члена семьи;</p> <p>б) остальным семьям – 30%.</p>	<p>Семьи умерших пенсионеров из числа лиц, указанных в ст. 1 настоящего Закона, имеют право на пенсию по случаю потери кормильца на общих основаниях с семьями лиц, умерших в</p>

	<p>период получения пенсии или не позднее пяти лет после прекращения выплаты ему пенсии. При этом семья бывших военнослужащих, умерших во время пребывания в плену, и семьи военнослужащих, пропавших без вести в период военных действий, приравниваются к семьям погибших на фронте.</p> <p>Нетрудоспособными членами семьи считаются:</p> <p>а) дети, братья, сестры и внуки, не достигшие 18 лет или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 18 лет, а проходящие обучение в образовательных учреждениях с отрывом от производства (кроме учебных заведений, обучающихся в которых считаются состоящими на военной службе или на службе в органах внутренних дел), – до окончания обучения, но не более чем до достижения ими 23-летнего возраста. Братья, сестры и внуки имеют право на пенсию, если у них нет трудоспособных родителей;</p> <p>б) отец, мать и супруг, если они достигли возраста: мужчины – 60 лет, женщины – 55 лет, либо являются инвалидами;</p> <p>в) супруг или один из родителей либо дед, бабушка, брат или сестра независимо от возраста и трудоспособности, если он (она) занят уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14-летнего возраста, и не работает;</p> <p>г) дед и бабушка – при отсутствии лиц, которые по закону обязаны их содержать.</p>	<p>Пенсия по случаю потери кормильца не может быть ниже:</p> <p>а) при исчислении пенсии в соответствии с пунктом "а" – 200% расчетного размера пенсии на каждого члена семьи, имеющего право на ее получение;</p> <p>б) при исчислении пенсии в соответствии с пунктом "б" – 150% расчетного размера пенсии</p>	<p>период прохождения службы</p>
--	---	--	----------------------------------

	<p>Право на пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умерших (погибших) лиц, состоявшие на их иждивении.</p> <p>Независимо от нахождения на иждивении кормильца пенсия назначается: нетрудоспособным детям; нетрудоспособным родителям и супругу, если они по сле смерти кормильца утратили источник средств к существованию; нетрудоспособным родителям и супругам лиц, умерших вследствие военной травмы</p>		
--	--	--	--

По данному закону пенсионному обеспечению подлежат следующие лица:

- лица, проходившие военную службу в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов или военную службу по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин в Вооруженных Силах Российской Федерации и Объединенных Вооруженных Силах Содружества Независимых Государств, Федеральной пограничной службы и органов пограничной службы Российской Федерации, внутренних и железнодорожных войсках, федеральных органах правительственной связи и информации, войсках гражданской обороны, органах федеральной службы безопасности (контрразведки) и пограничных войсках, органах внешней разведки, других воинских формированиях Российской Федерации, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, и семьи этих лиц;

- лица офицерского состава, прапорщики и мичманы, проходившие военную службу в Вооруженных Силах, войсках и органах Комитета государственной безопасности, внутренних и железнодорожных войсках, других воинских формированиях бывшего Союза ССР, и семьи этих лиц;

- лица рядового и начальствующего состава, проходившие службу в органах внутренних дел Российской Федерации, бывшего Союза ССР, в Государственной противопожарной службе, в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и семьи этих лиц;

- лица, проходившие военную службу, службу в органах внутренних дел, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы в других государствах, и семьи этих лиц – при условии, если договорами (соглашениями) о социальном обеспечении, заключенными Российской Федерацией либо бывшим Союзом ССР с этими государствами, предусмотрено осуществление их пенсионного обеспечения по законодательству государства, на территории которого они проживают;

- лица, проходившие военную службу в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов или военную службу по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин в Вооруженных Силах, Федеральной пограничной службы и органов пограничной службы Российской Федерации, внутренних и железнодорожных войсках, федеральных органах правительственной связи и информации, войсках гражданской обороны, органах федеральной службы безопасности (контрразведки) и пограничных войсках, органах внешней разведки, других воинских формированиях Российской Федерации и бывшего Союза ССР и в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, созданных в соответствии с законодательством, в Объединенных Вооруженных Силах Содружества Независимых Государств, на лиц рядового и начальствующего состава, проходивших службу в органах внутренних дел Российской Федерации и бывшего Союза ССР, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в Государственной противопожарной службе и в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и семьи этих лиц, которые проживают в государствах – бывших республиках СССР, не являющихся участниками Содружества Независимых Государств, если законодательством указанных государств не предусмотрено осуществление их пенсионного обеспечения на основаниях, установленных для лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, и их семей.

Финансирование пенсий по государственному пенсионному обеспечению осуществляется за счет федерального бюджета.

Глава 4. Социальная помощь и социальное обслуживание. Государственное социальное обеспечение

§ 1. Понятие, принципы и виды государственной социальной помощи и социального обслуживания.

Правовое регулирование социальной помощи и обслуживания в Ярославской области

Основная цель социальной помощи заключается в материальной поддержке человека в бедственном положении как последняя возможность удовлетворить основные жизненные потребности при отсутствии права на другие меры, предусмотренные законом. Предоставление социальной помощи гарантирует материальное обеспечение лица на минимальном уровне, необходимом для поддержания жизнедеятельности – уровне прожиточного минимума.

Исходя из целей социальной помощи можно выделить ее основные принципы:

- субсидиарность, то есть предоставление социальной помощи в том случае, если иные меры социального обеспечения не достигли цели материального обеспечения на уровне прожиточного минимума,
- адресный заявительный характер,
- осуществление органом социального обеспечения проверки нуждаемости,
- индивидуальный подход к размеру обеспечения.

Основанием возникновения правоотношений по социальной помощи и социальному обслуживанию является сложный фактический состав, который содержит следующие юридические факты:

1) нуждаемость (бедность) лица или необходимость в дополнительных затратах, признаваемых государством социально значимыми в связи с трудной жизненной ситуацией лица;

2) решение компетентного органа социальной службы о назначении определенного вида социальной помощи на основании заявления лица.

Правовое регулирование социальной помощи осуществляется на основании Федерального закона «О государственной социальной помощи» № 178-ФЗ от 17 июля 1999 г., который понимает под социальной помощью предоставление малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан социальных пособий, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров.

Поскольку целью государственной социальной помощи является поддержание уровня жизни малоимущих семей, а также повышение доходов населения и снижение уровня социального неравенства, то при различном уровне развития регионов логичным представляется установленное ст. 4–5 Федерального закона «О государственной социальной помощи» правило, в соответствии с которым к полномочиям РФ относится правовое регулирование тех видов государственной социальной помощи, оказание которой обязательно, а принятие нормативных актов, определяющих размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, устанавливаются органами государственной власти субъектов РФ и соответственно оказание этих видов помощи является расходными обязательствами субъектов РФ.

Так, Федеральным законом «О государственной социальной помощи» предусмотрен такой вид социальной помощи, как набор социальных услуг, правом на получение которого обладают в соответствии со ст. 6.1 закона:

1) инвалиды войны;

2) участники Великой Отечественной войны;

3) ветераны боевых действий в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах»;

4) военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период;

5) лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

6) лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также члены экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;

7) члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, члены семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также члены семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда;

8) инвалиды;

9) дети-инвалиды.

Право на набор социальных услуг имеют также лица, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, и приравненные к ним категории граждан на основании ст. 6.7 Федерального закона «О государственной социальной помощи» и Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

Набор социальных услуг включает в себя дополнительную бесплатную медицинскую помощь и бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

При этом гражданин вправе отказаться от набора социальных услуг полностью или от какого-либо вида услуг, в заявительном порядке заменив их на ежемесячную денежную выплату. Назначение по заявлению лица и организацию доставки и выплаты ежемесячной денежной выплаты осуществляет Пенсионный фонд, который, таким образом, также является субъектом отношений по социальной помощи, что, следует заметить, не соответствует его назначению и юридической природе.

В соответствии со ст. 6.5. Федерального закона «О государственной социальной помощи» на оплату предоставления гражданину набора социальных услуг направляется 641 рубль в месяц, таким образом, твердый размер обеспечения и отсутствие юридического факта нуждаемости позволяют сделать вывод о том, что правовая природа этого вида обеспечения не отвечает признакам государственной социальной помощи, а должна быть отнесена к государственному социальному обеспечению.

В большей степени отвечают признакам государственной социальной помощи отношения по предоставлению в соответствии со ст. 7 Федерального закона «О государственной социальной помощи» помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте РФ.

В Ярославской области правовое регулирование социальной помощи осуществляется на основании Социального кодекса Ярославской области, который предусматривает адресное оказание социальной помощи жителям Ярославской области с учетом уровня доходов, состава семьи и иных обстоятельств конкретной жизненной ситуации. Статья 95 Социального кодекса ЯО содержит перечень лиц, которые в приоритетном порядке имеют право на получение социальной помощи: 1) одинокие нетрудоспособные граждане и семьи, состоящие из нетрудоспособных лиц;

2) многодетные и неполные семьи (за исключением семей, находящихся в социально опасном положении); 3) реабилитированные лица; 4) имеющие работу малоимущие граждане и иные граждане трудоспособного возраста, активно ищущие выход из трудной жизненной ситуации, в которой они оказались.

Субсидиарность социальной помощи проявляется в учете при определении ее размера иных видов социального обеспечения, на которые гражданин имеет право.

Социальная помощь может предоставляться гражданину в виде пособия или натуральной помощи, однако конкретный размер или алгоритм определения размера социальной помощи Социальным кодексом не предусмотрен, порядок назначения социальной помощи, а также критерии определения ее размера в соответствии со ст. 100 Социального кодекса устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти Ярославской области в сфере социальной защиты населения. Во исполнение данной нормы Департаментом труда и социальной поддержки населения принят Приказ от 30 января 2009 г. № 2, которым утвержден Порядок назначения социальной помощи малоимущим гражданам и гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации. На основании ст. 6 Порядка размер социальной помощи, предоставляемой малоимущим гражданам в течение календарного года, не может превышать двух минимальных размеров оплаты труда, размер пособия, предоставляемого гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, устанавливается решением комиссии департамента с учетом конкретных жизненных обстоятельств и не может превышать десяти минимальных размеров оплаты труда.

Социальная услуга – это услуга, предоставляемая для удовлетворения специфических потребностей нетрудоспособных членов общества в целях восстановления и повышения их трудоспособности, сохранения и развития ими социально-общественных, трудовых, бытовых и других отношений и связей с обществом⁸⁰.

⁸⁰ Фогель Я. М. Социальное обслуживание инвалидов и лиц пенсионного возраста. М., 1980. С. 31.

Считаем, что социальное обслуживание представляет собой комплекс социальных услуг и характеризуется теми же признаками, что и социальная услуга:

- натуральная форма предоставления,
- цель – удовлетворение основных жизненных потребностей,
- основание – нуждаемость или трудная жизненная ситуация, которая обусловила невозможность самостоятельного удовлетворения основных жизненных потребностей.

Объектами правоотношений по социальной помощи и обслуживанию в соответствии с действующим законодательством выступают:

- денежные выплаты: а) пособия, б) стипендии, в) ежемесячные денежные выплаты, г) ежегодные денежные выплаты, д) единовременные денежные выплаты;
- денежные компенсации;
- социальные услуги;
- социальное обслуживание.

Составной частью системы социального обеспечения является система социального обслуживания, закрепляющая предоставление нетрудоспособным нуждающимся гражданам социальных услуг в натуральном виде либо взамен, либо в дополнение к денежным выплатам. А. Л. Благодир указывает, что социальное обслуживание может осуществляться во всех организационно-правовых формах социального обеспечения. Так, предоставление застрахованному медицинской помощи, санаторно-курортного лечения и оздоровления работников происходит в порядке социального страхования⁸¹. Думается, что социальным обеспечением по социальному страхованию являются страховые выплаты и если в рамках социального страхования страховыми выплатами оплачивается получение определенных видов услуг социального характера, то это не сближает юридическую природу социального страхования и социального обслуживания. Думается, понятие «социальное обслуживание»

⁸¹ Благодир А. Л. Социальное обслуживание в системе права социального обеспечения. Киров, 2002. С. 18.

имеет строго определенное содержание как совокупность социальных услуг, которые предоставляются на дому или в учреждениях социального обслуживания независимо от форм собственности, в том числе по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации⁸².

Понятие «трудная жизненная ситуация» применяется в Федеральном законе от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в РФ» и раскрывается путем перечисления основных признаков такой ситуации и открытого перечня случаев. Под трудной жизненной ситуацией понимается ситуация, которую лицо не может преодолеть самостоятельно (сиротство, безработица, межэтнические конфликты и т. д.). Этот перечень может быть конкретизирован на уровне социального законодательства субъектов Федерации и актов органов местного самоуправления.

Социальное обслуживание регулируется Федеральным законом от 10 декабря 1995 г. «Об основах социального обслуживания населения в РФ», который предусматривает следующие виды социального обслуживания.

- Социальное обслуживание на дому. Осуществляется путем предоставления социальных услуг (социально-бытовых, социально-медицинских услуг и иной помощи) гражданам, нуждающимся в постоянном или временном нестационарном социальном обслуживании.

- Социальное обслуживание в стационарных учреждениях (домах-интернатах, пансионатах и других учреждениях социального обслуживания независимо от их наименования) осуществляется путем предоставления социальных услуг (создание соответствующих их возрасту и состоянию здоровья условий жизнедеятельности, проведение мероприятий медицинского,

⁸² Закон ЯО от 03.11.2005 № 60-з «О социальном обслуживании населения Ярославской области» // Губернские вести. № 57. 2005. 8 нояб.

психологического, социального характера, питание и уход, а также организацию посильной трудовой деятельности, отдыха и досуга) гражданам, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию и нуждающимся в постоянном постороннем уходе.

- Полустационарное социальное обслуживание в отделениях дневного (ночного) пребывания учреждений социального обслуживания⁸³. В учреждениях социального обслуживания в дневное время предоставляется социально-бытовое, социально-медицинское и иное обслуживание сохранившим способность к самообслуживанию и активному передвижению гражданам преклонного возраста и инвалидам, а также другим лицам, в том числе несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации.

- Социальное обслуживание в отделениях «Хоспис на дому» (по закону Ярославской области «О социальном обслуживании населения Ярославской области»).

- Предоставление временного приюта. Временный приют в специализированном учреждении социального обслуживания предоставляется детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, безнадзорным несовершеннолетним, детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, гражданам без определенного места жительства и определенных занятий, гражданам, пострадавшим от физического или психического насилия, стихийных бедствий, в результате вооруженных и межэтнических конфликтов, другим клиентам социальной службы, нуждающимся в предоставлении временного приюта.

- Консультативная помощь. В учреждениях социального обслуживания клиентам социальной службы предоставляются консультации по вопросам социально-бытового и социально-медицинского обеспечения жизнедеятельности, психолого-педагогической помощи, социально-правовой защиты.

⁸³ Федеральный закон РФ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» № 122-ФЗ от 02.08.1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 32. Ст. 3198.

- Реабилитационные услуги. Социальные службы оказывают помощь в профессиональной, социальной, психологической реабилитации инвалидам, лицам с ограниченными возможностями, несовершеннолетним правонарушителям, другим гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию и нуждающимся в реабилитационных услугах.

- Материальная помощь предоставляется гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в виде денежных средств, продуктов питания, средств санитарии и гигиены, средств ухода за детьми, одежды, обуви и других предметов первой необходимости, топлива, а также специальных транспортных средств, технических средств реабилитации инвалидов и лиц, нуждающихся в постороннем уходе.

- Социальное обслуживание в детских социозащитных учреждениях.

Правовое регулирование социального обслуживания в Ярославской области осуществляется на основании Закона Ярославской области «О социальном обслуживании населения Ярославской области».

Основания предоставления социального обслуживания:

1. Постоянное или преимущественное проживание на территории Ярославской области.

2. Получатели:

1) граждане пожилого возраста (женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет) и инвалиды (в том числе дети-инвалиды), нуждающиеся в постоянной или временной посторонней помощи в связи с частичной или полной утратой возможности самостоятельно удовлетворять свои основные жизненно необходимые потребности вследствие ограничения способности к самообслуживанию и (или) передвижению;

2) малоимущие семьи, имеющие детей;

3) безнадзорные, в том числе беспризорные, дети;

4) дети-сироты, имеющие отклонения в развитии и нуждающиеся в постоянном постороннем уходе;

5) дети, оставшиеся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных уч-

реждениях, а также находящихся в государственных учреждениях Ярославской области);

6) несовершеннолетние, находящиеся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации;

7) граждане без определенного места жительства, имеющие последнюю регистрацию по месту жительства в Ярославской области;

8) граждане, частично или полностью утратившие способность к самообслуживанию и нуждающиеся в постоянном постороннем уходе, из числа освобождаемых из мест лишения свободы и других лиц, за которыми в соответствии с действующим законодательством установлен административный надзор, а также граждане, имеющие неснятую и непогашенную судимость, занимающиеся бродяжничеством и попрошайничеством, имеющие последнюю регистрацию по месту жительства в Ярославской области;

9) лица, подвергшиеся насилию в семье и нуждающиеся в социально-правовой защите и реабилитации.

На договорных началах социальное обслуживание предоставляется за плату в двух случаях. Во-первых, любое социальное обслуживание в частных социальных службах является платным. Во-вторых, в государственных и муниципальных социальных службах на договорной платной основе обеспечивается социальное обслуживание двум категориям лиц: тем, чей среднедушевой доход превышает установленный региональный прожиточный минимум, и лицам, получающим социальные услуги сверх федеральной, региональной базовой программы.

В соответствии с п. 6 Постановления Администрации Ярославской области «О порядке и условиях социального обслуживания населения Ярославской области государственными учреждениями социального обслуживания» от 4 апреля 2005 г. № 46-а социальные услуги, входящие в перечень гарантированных государством социальных услуг, предоставляются в стационарных учреждениях социального обслуживания бесплатно:

- одиноким гражданам пожилого возраста (одиноким супружеским парам) и инвалидам, если установленный размер пенсии этих граждан ниже прожиточного минимума;
- несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Социальные услуги предоставляются в стационарных учреждениях социального обслуживания на условиях частичной оплаты (не более 50% разницы между установленным размером пенсии и прожиточным минимумом) в случаях, определенных Постановлением.

Социальные услуги предоставляются в стационарных учреждениях социального обслуживания на условиях полной оплаты:

- гражданам пожилого возраста и инвалидам, имеющим близких родственников, которые по объективным причинам не могут обеспечить им помощь и уход в домашних условиях, если установленный размер пенсии этих граждан составляет от 100 до 150% прожиточного минимума;

- гражданам пожилого возраста и инвалидам, установленный размер пенсии которых составляет от 150% прожиточного минимума;

- гражданам пожилого возраста и инвалидам, не нуждающимся в стационарном обслуживании, но имеющим возможность оплачивать свое содержание в стационарном учреждении социального обслуживания или имеющим близких родственников, которые по объективным причинам не могут обеспечить им помощь и уход в домашних условиях, но имеют возможность оплачивать их содержание в стационарном учреждении социального обслуживания.

Плата за стационарное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, включающая частичные затраты на приобретение продуктов питания и мягкого инвентаря, содержание предоставляемых жилых помещений, погребение, производится на основании договора о стационарном обслуживании, заключаемого между указанными гражданами (их законными представителями) и стационарными учреждениями социального обслуживания.

§ 2. Государственное социальное обеспечение. Меры защиты от безработицы

Государственное социальное обеспечение реализуется в рамках публичного социально-обеспечительного обязательства государства по предоставлению мер социальной поддержки, при этом предоставление не ставится в зависимость ни от осуществления трудовой деятельности и соответствующих отчислений в социально-страховые фонды, ни от нуждаемости вследствие обеспеченности ниже прожиточного минимума или нахождения в трудной жизненной ситуации.

Государственное пенсионное обеспечение выполняет следующие функции.

1. Компенсация дополнительных социально значимых расходов лица:

- единовременные пособия при рождении ребенка,
- сертификат на материнский капитал,
- пособие на погребение,
- государственная медицинская помощь,
- и др.

2. Компенсация последствий социально негативных событий, повлекших причинение вреда жизни или здоровью или ухудшение имущественного положения или создавшим угрозу наступления таких последствий:

- социальная защита граждан, подвергшихся воздействию радиации на Чернобыльской АЭС,
- пособия гражданам, пострадавшим от террористических акций,
- меры социальной поддержки от безработицы,
- и др.

3. Поощрение за особые заслуги перед государством:

- социальные услуги и льготы для ветеранов,
- меры социальной поддержки для Героев Советского Союза,
- и др.

4. Государственное пенсионное обеспечение для отдельных категорий пенсионеров.

Меры социальной поддержки от безработицы

Статья 3 Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации» устанавливает, что безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней.

Таким образом, получателем социального обеспечения по безработице признается:

1) трудоспособный гражданин (этот критерий устанавливает возрастные рамки получателей социального обеспечения: от 16 до 55(60) лет);

2) не имеющий работы и заработка. Ст. 2 ФЗ РФ «О занятости населения в Российской Федерации», определяя термин «занятые граждане» как «работающие по трудовому договору, в том числе выполняющие работу за вознаграждение на условиях полного либо неполного рабочего времени, а также имеющие иную оплачиваемую работу (службу), включая сезонные, временные работы», исключает возможность выплаты пособия в случае частичной безработицы, в отличие от положений Конвенции МОТ 1988 г. № 168 «О содействии занятости и защите от безработицы», предусматривающих право на пособие и при наличии трудовых отношений в случаях «временного прекращения производства» (частичная безработица);

3) зарегистрированный в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы. Решение о признании гражданина, зарегистрированного в целях поиска подходящей работы, безработным принимается органами службы занятости по месту жительства гражданина не позднее 11 дней со дня предъявления органам службы необходимых документов;

4) ищущий работу и готовый приступить к ней. Готовность к приступлению к работе определяется в первые 10 дней первичной регистрации, когда лицу предлагается подходящая работа.

Статья 28 Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации» предусматривает следующие виды обеспечения по безработице:

1. Пособие по безработице

Статья 30 Закона определяет размер пособия в зависимости от причины увольнения с прежнего места работы и наличия трудового стажа, необходимого для определения размера пособия по безработице:

- гражданам, уволенным из организаций по любым основаниям, за исключением виновных, – в процентном отношении к среднему заработку, исчисленному за последние три месяца по последнему месту работы, если они в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, имели оплачиваемую работу не менее 26 календарных недель на условиях полного рабочего дня (полной рабочей недели) или на условиях неполного рабочего дня (неполной рабочей недели) с пересчетом на 26 календарных недель с полным рабочим днем (полной рабочей неделей).

Указанным лицам пособие начисляется:

в первом (12-месячном) периоде выплаты:

в первые три месяца – в размере 75% их среднемесячного заработка (денежного довольствия), исчисленного за последние три месяца по последнему месту работы (службы);

в следующие четыре месяца – в размере 60%;

в дальнейшем – в размере 45%, но во всех случаях не выше максимальной величины пособия по безработице и не ниже минимальной величины пособия по безработице;

во втором (12-месячном) периоде выплаты – в размере минимальной величины пособия по безработице, увеличенной на размер районного коэффициента;

- гражданам, впервые ищущим работу (ранее не работавшим); стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва; уволенным за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия; уволенным по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и имевшим в этот период оплачиваемую работу менее 26 календарных недель, а также гражданам, направленным органами службы занятости на обучение и отчисленным за виновные действия, – в кратном отношении к минимальной величине пособия по безработице.

Этим лицам пособие начисляется:

в первом (6-месячном) периоде выплаты – в размере минимальной величины пособия по безработице,

во втором (6-месячном) периоде выплаты – в размере минимальной величины пособия по безработице.

2. Стипендия в период профессиональной подготовки, повышения квалификации, переподготовки

В соответствии со ст. 29 Закона размер стипендии определяется в зависимости от причины увольнения с прежнего места работы и наличия трудового стажа, необходимого для определения размера пособия по безработице:

- гражданам, уволенным из организаций в течение 12 месяцев, предшествовавших началу обучения, и имевшим в этот период оплачиваемую работу не менее 26 календарных недель на условиях полного рабочего дня (полной рабочей недели) или на условиях неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели с пересчетом на 26 календарных недель с полным рабочим днем (полной рабочей неделей) – в размере 75% их среднего заработка, исчисленного за последние три месяца по последнему месту работы, но не выше максимальной величины пособия по безработице и не ниже минимальной величины пособия по безработице, увеличенных на размер районного коэффициента;

- гражданам, впервые ищущим работу (ранее не работавшим); стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва; уволенным за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, а также уволенным по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу обучения, и имевшим в этот период оплачиваемую работу менее 26 календарных недель – в размере стипендии, установленной государством для образовательных учреждений соответствующего профиля, но не ниже размера пособия по безработице, предусмотренного для этой категории граждан.

3. Возможность участия в оплачиваемых общественных работах на условиях срочного трудового договора

Право на участие в общественных работах имеют граждане, зарегистрированные в органах службы занятости в целях поис-

ка подходящей работы, безработные граждане. Преимущественным правом на участие в общественных работах пользуются безработные граждане, не получающие пособия по безработице, безработные граждане, состоящие на учете в органах службы занятости свыше шести месяцев.

4. Социально-консультационные услуги

5. Право на досрочную пенсию в соответствии со ст. 32 Закона при наличии следующих оснований:

1) возраст (граждане, не достигшие возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин);

2) наличие страхового стажа не менее 25 и 20 лет для мужчин и женщин соответственно либо специального стажа;

3) наличие специального стажа на соответствующих видах работ, дающего право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со ст. 27, 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»;

4) основание увольнения с последнего места работы – в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации;

5) волеизъявление гражданина.

6. Материальная помощь

В случае утраты права на пособие по безработице в связи с истечением установленного периода его выплаты, а также гражданам в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости ст. 36 ФЗ РФ «О занятости населения в Российской Федерации» предусматривает возможность оказания гражданину материальной помощи органами службы занятости. При этом материальную помощь, на наш взгляд, нельзя относить к видам социального обеспечения, поскольку оказание ее является правом, а не обязанностью службы занятости; предоставление материальной помощи осуществляется с учетом материального и семейного положения безработного, конкретных условий ее предоставления закон не закрепляет, и, следовательно, у гражданина не возникает права требования оказания материальной помощи.

Содержание

Глава 1. Система особенной части права социального обеспечения	3
§ 1. Система отрасли права социального обеспечения. Организационно-правовые формы и виды социального обеспечения	3
§ 2. Некоторые вопросы понятийного аппарата особенной части права социального обеспечения	13
Глава 2. Обязательное социальное страхование.....	21
§ 1. Основы обязательного социального страхования	21
§ 2. Социальное страхование по временной нетрудоспособности и на случай материнства	30
§ 3. Социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	48
§ 4. Медицинское страхование.....	60
Глава 4. Пенсионное обеспечение	68
§ 1. Пенсионная система РФ	68
§ 2. Основы пенсионного страхования. Трудовые пенсии ..	73
§ 3. Государственное пенсионное обеспечение	88
Глава 4. Социальная помощь и социальное обслуживание. Государственное социальное обеспечение	105
§ 1. Понятие, принципы и виды государственной социальной помощи и социального обслуживания. Правовое регулирование социальной помощи и обслуживания в Ярославской области	107
§ 2. Государственное социальное обеспечение. Меры защиты от безработицы	118

Учебное издание

Барышникова Татьяна Юрьевна

Право социального обеспечения

Часть особенная

Учебное пособие

Редактор, корректор М. В. Никулина
Компьютерная верстка И. Н. Иванова

Подписано в печать 15.10.09. Формат 60×84 ¹/₁₆.
Бум. офсетная. Гарнитура "Times New Roman".
Усл. печ. л. 7,21. Уч.-изд. л. 5,0.
Тираж 200 экз. Заказ .

Оригинал-макет подготовлен
в редакционно-издательском отделе
Ярославского государственного университета
им. П. Г. Демидова.
150000, Ярославль, ул. Советская, 14.

Отпечатано на ризографе.
ООО "Ремдер" ЛР ИД № 06151 от 26.10.2001.
150049, Ярославль, пр. Октября, 94, оф. 37
тел. (4852) 73-35-03, 58-03-48, факс 58-03-49.