

Министерство образования и науки Российской Федерации
Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова
Кафедра теории и истории государства и права

Избирательное право

Учебно-методическое пособие

Ярославль
ЯрГУ
2016

УДК 342.8(072)
ББК Х620.5я73
ИЗ2

*Рекомендовано
Редакционно-издательским советом университета
в качестве учебного издания. План 2016 года*

Рецензент
кафедра теории и истории государства и права ЯрГУ

Составитель
Н. В. Киселёва

Избирательное право : учебно-методическое пособие
ИЗ2 / сост. Н. В. Киселёва ; Яросл. гос. ун-т им. П. Г. Демидова.
— Ярославль : ЯрГУ, 2016. — 52 с.

Пособие содержит указания по освоению дисциплины избирательного права в целом и углубленному исследованию отдельных ее блоков и тем (в рамках подготовки к дискуссии на семинарском занятии, решения практических казусов, написания рефератов, курсовых и дипломных работ); материалы по использованию электронных ресурсов и информационных правовых систем в научно-исследовательских и учебных целях; список научно-методической литературы для самостоятельной работы; вопросы для самоконтроля; практические задания и задачи; темы научных исследований.

Предназначено для студентов, изучающих дисциплину «Избирательное право».

УДК 342.8(072)
ББК Х620.5я73

© ЯрГУ, 2016

Рекомендации по учебно-исследовательской и научно-исследовательской работе

1. Учебно-исследовательская работа (УИРС)

Во всем мире избирательному праву отводится значительная роль. Выборы — необходимое условие демократического политического режима. Они выступают своего рода барометром социально-политической жизни страны, показывающим уровень политической активности (или пассивности) населения, его отношение к существующей публичной власти. Выборы — это конституционное средство отбора политических лидеров. Избирательные права входят в каталог политических прав личности. Выборы — гарантия прогрессивного и мирного развития человечества. В современных условиях перехода России на демократические принципы организации и функционирования государства и общества проблематика совершенствования избирательной системы особенно актуальна.

Динамично развивающееся российское избирательное законодательство, обширная юридическая практика (избирательных комиссий, судов, органов прокуратуры и пр.) и неоднозначный опыт проведения избирательных кампаний диктуют необходимость более обстоятельно и глубоко изучать вопросы избирательного права и процесса.

Дисциплина «Избирательное право» обеспечивает формирование у обучающихся теоретических знаний о выборах как форме высшего непосредственного выражения власти народа и способе формирования государственных органов, органов местного самоуправления, наделения полномочиями выборных должностных лиц; выработку практических умений и навыков самостоятельно и творчески применять полученные знания в профессиональной деятельности.

Избирательное право относится к дисциплинам по выбору профессионального цикла. Курс строится на основе всех учебных дисциплин, ранее изученных студентами. Особое значение имеет знание «Теории государства и права», «Конституционного права», «Муниципального права», «Гражданского права», «Финансового права», «Административного права» и «Уголовного права РФ».

При изучении дисциплины следует обратить внимание на следующее.

1. Избирательное право — это подотрасль конституционного права, представляющая собой четкую и стройную систему правовых институтов. В связи с этим изучение курса должно быть последовательным, регулярным и соответствовать логике построения отрасли. В избирательном праве все институты взаимосвязаны и взаимозависимы. Не разобравшись в предыдущей теме, трудно понять следующую. Тем более что избирательное право сегодня находится в стадии глубокого реформирования, развиваются и совершенствуются многие его институты.

2. Избирательное право опирается на массивный нормативный материал, поэтому его изучение предполагает основательную и постоянную работу с различными нормативными правовыми актами и специальными юридическими источниками. Развитие избирательного законодательства идет весьма быстрыми темпами, в связи с чем студентам рекомендуется контролировать состояние нормативной базы (с помощью справочных правовых систем), фиксировать изменения, происходящие в сфере избирательного права, регулярно знакомиться с содержанием правовых журналов и других периодических изданий. Необходимо учиться проводить сравнительный анализ ранее действовавших норм и новейших правовых актов, знать тенденции развития законодательства о выборах.

3. Часто те или иные вопросы избирательного права (например, относительно места избирательного права как правового образования в системе права России, отраслевой природы норм юридической ответственности субъектов избирательных правоотношений и др.) не имеют четкого научного понимания и (или) должного юридического оформления. Поэтому при освоении соответствующих тем необходимо обращать внимание на имеющиеся в науке точки зрения и существующие проекты нормативных правовых актов.

4. Невозможно изучать избирательное право без знания общетеоретических, а также конституционно-правовых терминов, понятий, конструкций. На их основе следует уяснить специфику избирательных норм и отношений, источников отрасли избирательного

права и т.п. Большое значение имеет знание истории возникновения и развития избирательного права в России и за рубежом.

5. Особое внимание следует уделить реформе отечественной избирательной системы, ее целям и основным направлениям.

6. Решению задач должно предшествовать усвоение теоретического материала, полезно выполнять дополнительные практические задания. Так, при подготовке вопроса «Источники избирательного права России» следует подобрать и привести примеры источников каждого вида (группы). Более глубокому усвоению вопросов «Принципы участия граждан России в выборах» и «Принципы организации и проведения выборов» будет способствовать изучение норм избирательного права, где соответствующие принципы закреплены.

7. При решении практических казусов следует давать мотивированные ответы (со ссылками на соответствующие нормативные правовые акты, статьи, части и пункты статьи), использовать дополнительную литературу и официальные разъяснения. Решение желательно оформлять письменно.

8. Целесообразно, освоив соответствующий раздел или тему, проверять прочность усвоения материала с помощью контрольных вопросов.

По дисциплине предполагается чтение лекций, проведение практических (семинарских) занятий. Изучение курса заканчивается сдачей зачета.

2. Научно-исследовательская работа (НИРС)

В рамках изучения избирательного права допускается написание реферата, курсовой работы и ВКР, выступление с докладом на студенческой научной конференции. При подготовке научно-исследовательских работ следует учитывать следующие основные рекомендации.

1. Тема исследования должна быть актуальной. Предпочтительно выбор останавливать на узких, недостаточно изученных проблемах. За основу могут быть взяты как приведенные ниже темы научно-исследовательских работ, так и проблемы, на которые акцентируется внимание студентов в разделах «Вопросы для обсуждения/дискуссии» и «Обратите внимание» настоящего

пособия. Выбор темы исследования должен быть согласован с преподавателем.

2. Задача автора не сводится к воспроизведению положений учебных изданий. Необходимо изучить соответствующие научные источники (монографии, статьи, диссертации, авторефераты диссертаций и т. п.) и дать в работе обзор представленных в литературе мнений разных авторов по проблеме, показать, какие вопросы являются нерешенными (неудовлетворительно решенными), и обосновать, почему они заслуживают внимания.

3. Освещая историю вопроса, следует обратиться к зарубежному опыту и учесть имеющийся отечественный опыт развития избирательного права (прежде всего периода 90-х гг. XX в., когда закладывались основы современной российской концепции избирательной системы).

4. Исследование должно включать анализ положений действующего права, однако этим не следует ограничиваться. Имеет смысл отразить в работе, как развивалось законодательство на предшествующем этапе, чем вызваны произошедшие в нем перемены.

На основе исследования тенденций в развитии отечественного избирательного права целесообразно сделать прогноз о том, как в перспективе будет осуществляться правовое регулирование соответствующего вопроса.

Сведения о разработанных проектах правовых актов можно найти на официальных сайтах органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, адреса которых приведены ниже, а также в справочных правовых системах.

5. В результате углубленного изучения научной проблемы студент не только должен систематизировать теоретические знания в соответствующей сфере, но и представить результаты собственного изучения, анализа, обобщения материалов современной юридической практики в той или иной сфере избирательного процесса. За основу может быть взят опыт проведения выборов в Ярославской области, в иных субъектах Российской Федерации, практика проведения федеральных выборов.

6. Работа, безусловно, выиграет, если в ней будут приведены данные официальной статистики, конкретные примеры из юри-

дической практики избирательных комиссий, судебных органов, органов прокуратуры по контролю и надзору за законностью в деятельности субъектов избирательных правоотношений.

7. Исследование должно отражать личную позицию автора по проблеме, при необходимости могут быть высказаны предложения по совершенствованию действующего законодательства и практики его применения.

Стимулом для работы мысли может стать сравнительно-правовое изучение теоретических и эмпирических источников России и зарубежных стран по отдельным аспектам избирательного права и процесса.

8. Один из важнейших навыков, без которого немислима научная работа, — правильное цитирование источников, оформление библиографических ссылок и списка литературы. Оформление научно-вспомогательного аппарата работы свидетельствует об уровне научной и деловой культуры автора, поэтому не следует пренебрегать следующими простыми правилами.

Текст письменной работы должен быть набран, тщательно отформатирован и напечатан одним и тем же шрифтом, предпочтительно — Times New Roman, высота — 14 пунктов, междустрочный интервал — полуторный, абзацный отступ — 1,25 см.

В зависимости от цели работы сноски помещаются в подстрочнике (т. е. внизу каждой страницы) либо в конце всей работы (например, в конце статьи). Нумерация сносок (в зависимости от типа работы) постраничная или сплошная. Сноски набираются шрифтом Times New Roman, высотой 12 пунктов.

Все аббревиатуры и сокращения, за исключением общеизвестных, должны быть расшифрованы при первом употреблении в тексте. Возможен список используемых автором сокращений, который приводится в конце работы.

Цитату необходимо приводить в кавычках в строгом соответствии с текстом оригинала. Если по каким-то причинам в тексте цитаты пропускаются отдельные слова, то в месте пропуска должно стоять многоточие.

Если цитата заменяется пересказом текста, передавать содержание первоисточника следует объективно и точно, избегая субъективных оценок.

В любом случае необходимо указывать источник приводимых в рукописи цитат, цифровых и фактических данных. При этом точки, запятые и другие знаки препинания ставятся в тексте после номера сноски.

Более детально с правилами оформления ссылок и сносок можно ознакомиться в библиографическом ГОСТ Р 7.0.5-2008.

Список литературы в конце работы оформляется по приведенным правилам, при этом источники располагаются в порядке их упоминания в тексте, или по нарастанию года издания, или (предпочтительно) в алфавитном порядке.

3. Работа с информационными правовыми системами

В связи с увеличением потока ежегодно издаваемых в стране федеральных, региональных и муниципальных правовых актов работа юриста (как ученого, так и практика) немыслима без использования компьютерных технологий, а также справочных правовых систем. Не владеющий основами компьютерной техники и поиска правовой информации юрист не будет способен надлежащим образом исполнять свои профессиональные обязанности: не сможет найти и применить актуальные (т. е. действующие в данное время) правовые предписания, окажется в тупике при необходимости изучения положений юридической (правоприменительной, интерпретационной и иной) практики и доктрины по тому или иному вопросу.

Учитывая, что использование справочных правовых систем сегодня стало стандартом профессиональной работы с правовой информацией, студент, обучающийся по направлению подготовки «Юриспруденция» и не владеющий основами поиска правовой информации, должен в процессе освоения курса «Избирательное право» в срочном порядке восполнить этот пробел.

Помощь в работе со справочными правовыми системами (представление об их возможностях и роли в процессе распространения правовой информации, о понятии и структуре последней и т. п.) могут оказать специальные учебные (печатные и электронные) издания, например:

1. Введение в правовую информатику. Справочные правовые системы КонсультантПлюс: учебник для вузов / под общ. ред. Д. Б. Новикова, В. Л. Камынина. М., 2009.

2. КонсультантПлюс: шаг за шагом: практическое пособие. URL: www.edu.consultant.ru

3. Сборник примеров по работе с системой КонсультантПлюс. URL: www.edu.consultant.ru

4. Тренинго-тестирующая система КонсультантПлюс. URL: www.edu.consultant.ru

Необходимо иметь в виду, что базы данных — «КонсультантПлюс», «Гарант», «Кодекс» — содержат большой объем материалов научного и учебного характера. Они нередко именуются «базами данных законодательства», однако в настоящее время помимо законодательства включают также учебники и учебные пособия, научные и научно-практические статьи, комментарии, схемы и т. п., т. е. фактически указанные базы уже давно являются базами данных правовых знаний.

4. Использование электронных ресурсов в научных и учебных целях

Полезными в научно-исследовательской и учебной работе могут быть следующие русскоязычные электронные ресурсы.

НЭБ — Научная электронная библиотека — авторитетный электронный ресурс, предоставляющий доступ к англоязычным и русскоязычным изданиям. На платформе НЭБ можно ознакомиться с полным текстом более 150 издаваемых отечественными издательствами научных журналов. Часть из них находится в открытом доступе, часть доступна по подписке.

Интегрум — крупнейшая отечественная база данных газетной и журнальной периодики. Содержит российские центральные и региональные газеты, а также отечественные журналы. Всего в ресурсе около 500 российских журналов, более 250 центральных и свыше 1 000 региональных газет. Все издания представлены полными текстами в неограниченном доступе.

Рубрикон — популярный российский энциклопедический ресурс, основу которого составляют «Большая советская энциклопедия», «Российский энциклопедический словарь», «Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона», «Толковый словарь Даля», «Философский энциклопедический словарь» и т. д.

Помощь в научных исследованиях окажут базы данных: Научная электронная библиотека. URL: <http://elibrary.ru>

Электронно-библиотечная система «Национальный цифровой ресурс «РУКОНТ». URL: <http://rucont.ru/>

Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека online». URL: <http://www.biblioclub.ru>

Электронная библиотека диссертаций. URL: <http://diss.rsl.ru>

Государственная публичная историческая библиотека России. URL: www.shpl.ru

Научная библиотека МГУ им. М. В. Ломоносова. URL: www.nbmgu.ru

Научная библиотека Санкт-Петербургского государственного университета. URL: www.libpu.ru

Электронные каталоги НБ ЯрГУ. URL: http://www.lib.uniyar.ac.ru/opac/bk_cat_find.php

Электронная библиотека учебных материалов ЯрГУ. URL: http://www.lib.uniyar.ac.ru/opac/bk_cat_find.php

Электронный архив ЯрГУ. URL: <http://elar.uniyar.ac.ru/jspui/community-list>

Полезной может оказаться информация, представленная на следующих сайтах.

Организация Объединенных Наций. URL: www.un.org

Совет Европы. URL: www.coe.int

Ассоциация организаторов выборов стран Центральной и Восточной Европы (АОВЦВЕ). — Ассоциация организаторов выборов стран Европы (АОВСЕ). URL: www.aceeeo.org

Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ. URL: www.osce.org/odihr

Европейская Комиссия «К демократии через право» (Венецианская комиссия). URL: www.venice.coe.int

Органы государственной власти РФ. URL: www.gov.ru

Президент РФ. URL: www.kremlin.ru

Государственная дума Федерального собрания РФ. URL: www.duma.ru

Совет Федерации Федерального собрания РФ. URL: council.gov.ru

Правительство РФ. URL: www.government.ru

Конституционный суд РФ. URL: ks.rfnet.ru

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. URL: www.cikrf.ru

Федеральная служба государственной статистики. URL: www.gks.ru

Приоритетные национальные проекты. URL: www.rost.ru

Российская академия государственной службы при Президенте РФ. URL: www.rugs.ru

Помощь в учебной и научной работе окажут и данные официальных сайтов органов местного самоуправления различных муниципальных образований России, например:

сайт органов местного самоуправления г. Ярославля. URL: www.city-yar.ru

При использовании электронных ресурсов необходимо соблюдать определенные требования. Так, запрещено копирование баз данных целиком или их существенной части. Использование электронных источников не освобождает от соблюдения общих правил цитирования. Ссылка на материалы, полученные из базы данных, оформляется в установленном порядке, при этом дополнительно должен быть указан электронный источник, из которого получена информация, и дата обращения к источнику.

**Тематический план и количество часов, рекомендуемое
для самостоятельной работы
над отдельными разделами дисциплины**

№ п/п	Наименование раздела, темы	Кол-во часов
1	Избирательное право в правовой системе РФ	3
2	Принципы избирательного права России	3
3	Граждане и избирательные объединения как субъекты избирательных правоотношений	3
4	Правовое положение иных субъектов избирательных отношений	3
5	Избирательная система	3
6	Избирательный процесс	6
7	Ответственность за нарушение избирательного законодательства	4
ИТОГО:		25

Учебно-методические указания к изучению тем курса

Тема 1. Избирательное право в правовой системе Российской Федерации

План:

1. Понятие и предмет избирательного права.
2. Методы правового регулирования общественных отношений, связанных с организацией и проведением выборов.
3. Источники избирательного права России.
4. История развития избирательного права России.

Обратите внимание

Как правило, избирательное право ассоциируется с институтом, подотраслью или самостоятельной отраслью российского права.

Большинство ученых полагает, что отраслевая принадлежность указанных норм достаточно очевидна: будучи генетически связанными с конституционным правом и находясь в его предметной сфере, они имеют в его рамках собственный, в значительной степени самостоятельный статус и функционируют в его рамках в качестве подотрасли (С. А. Авакьян и др.).

Некоторые исследователи (в частности, С. Д. Князев) отмечают, что избирательное право и сопутствующее ему законодательство без всякого преувеличения приобретает особый социально-политический статус и, как следствие, вполне обоснованно претендует на самостоятельное предназначение в публично-правовой системе России. Возможно, в перспективе «вырастет» до уровня отрасли права.

Предметом правового регулирования избирательного права являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией субъективного избирательного права, конструкция которого включает два вида:

- активное избирательное право (право избирать) и
- пассивное избирательное право (право быть избранным).

Будучи реализованными в конкретном правоотношении, они не прекращаются и не возникают вновь, а существуют постоянно;

имеют одинаковый объем и содержание для всех граждан; обладают особым механизмом обеспечения. Соответственно, право граждан избирать, а также быть избранными в органы государственной власти (органы местного самоуправления) и его правовое обеспечение не могут быть ограничены только рамками выборов.

Избирательное право в объективном смысле (позитивное избирательное право) — это система правовых норм, регулирующих порядок подготовки и проведения выборов.

Система избирательного права включает в себя общую и особенную части. Общая часть объединяет нормы избирательного права, которые имеют универсальное значение. Они определяют порядок реализации права гражданина избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления, независимо от вида и уровня выборов. Особенная часть включает специфические требования, касающиеся организации и проведения отдельных видов выборов.

Институту выборов посвящены универсальные и региональные, обязательные для исполнения и рекомендательные международные документы.

Всю совокупность международных норм в области прав человека, касающихся свободных и справедливых выборов, нередко именуют *международными избирательными стандартами*. С другой стороны, под ними понимают принципы международного права, относящиеся к избирательным правам граждан, к организации и проведению выборов. Особенно важными представляются три международно-правовых акта: Всеобщая декларация прав человека (1948 г.), Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.), Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950 г.).

Ведущим, интегрирующим международным стандартом организации избирательного процесса является соответствие результатов выборов воле народа.

В конституциях многих государств мира специально оговаривается законодательное регулирование института выборов (в Дании, Австралии, Болгарии). Это обусловлено важностью предмета регулирования. Конституции отдельных государств содержат особые требования в отношении формы законодательного

акта о выборах либо процедуры его принятия. Так, согласно конституциям Испании 1978 г. и Молдовы 1994 г., порядок всеобщих выборов должен регулироваться органическим законом. Конституция Италии 1947 г. запрещает применять сокращенную процедуру при рассмотрении законопроектов о выборах. Вместе с тем в некоторых государствах мира нормы избирательного права зачастую не включаются в конституции.

Для упорядочения и совершенствования избирательного законодательства в ряде государств мира применяется кодификация. Избирательные кодексы действуют на Филиппинах, Мадагаскаре, во Франции, в Бельгии, Аргентине, Камеруне, Бразилии и некоторых других государствах.

В России конституционное разграничение предметов ведения и полномочий между Федерацией и ее субъектами предполагает регулирование избирательных отношений на двух уровнях — федеральном и региональном.

Особо следует отметить акты избирательных органов. В РФ акты, принятые избирательными комиссиями в пределах их компетенции, обязательны для участников избирательных правоотношений. Это инструкции о порядке открытия и ведения специальных избирательных счетов, о порядке формирования и расходования денежных средств избирательных фондов, о перечнях и формах документов, представляемых кандидатами и избирательными объединениями в избирательные комиссии.

Следует иметь в виду, что система источников российского избирательного права не ограничивается указанными актами. К числу иных источников (форм) права следует отнести нормы, вырабатываемые политическими партиями, судебные прецеденты, доктрину, правовые позиции, выраженные в решениях конституционных (уставных) судов и др.

Вопросы для обсуждения

1. Каково место избирательного права в системе права России?
2. Какие группы общественных отношений следует включать в предмет избирательного права России?
3. Избирательное право относится к публичному или частному праву? Ответ обоснуйте.

4. Каково соотношение понятий «избирательное право» и «избирательная система»?

5. Какие методы используются при правовом регулировании избирательных отношений? Приведите примеры их применения.

6. Как соотносятся международные избирательные стандарты и положения избирательного законодательства России?

Контрольные вопросы и задания

1. Место и роль избирательного права в правовой системе России. История развития избирательного права в России. Соотношение избирательного и конституционного права. Избирательное право и избирательная система. Предмет избирательного права. Метод правового регулирования избирательного права.

2. Понятие международных избирательных стандартов. Основные международные правовые акты в области избирательных прав. Принципы российского избирательного права и международные стандарты.

3. Система законодательства о выборах. Источники избирательного права федерального уровня. Избирательное законодательство субъектов Федерации. Уставы муниципальных образований как источник избирательного права. Акты избирательных комиссий. Роль решений Конституционного суда РФ и практики судов общей юрисдикции в совершенствовании законодательства о выборах.

► Приведите примеры:

- Международных правовых актов, закрепляющих международные избирательные стандарты. *Каково их значение?*

- Федеральных законов, указов президента РФ, постановлений правительства РФ, регулирующих избирательные отношения. *Определите их место в системе источников избирательного права России.*

- Актов субъектов Российской Федерации, содержащих нормы избирательного права. *Какие подходы имеют место в субъектах Федерации по регулированию отношений в сфере избирательного права? В каком субъекте Федерации законодательство о выборах кодифицировано?*

- Нормативных правовых актов избирательных комиссий, организующих выборы. *Какова их юридическая сила?*

- Правовых позиций Конституционного суда РФ по вопросам, связанным с организацией и проведением выборов, защитой избирательных прав граждан. *Каково их значение?*

Тема 2. Принципы избирательного права России

План:

1. Понятие принципов избирательного права. Подходы к их определению и пониманию.

2. Принципы участия граждан России в выборах.

3. Принципы организации и проведения выборов.

Обратите внимание

Принципы избирательного права представляют собой основополагающие начала, фундамент правового регулирования избирательных отношений. Проблема принципов избирательного права не лишена дискуссионности: нет единства мнений по поводу того, как их следует классифицировать, каков их перечень. Термин «принцип» применительно к тематике выборов употребляется в самых различных словосочетаниях: «принципы избирательного права», «принципы избирательной системы», «принципы выборов», «принципы организации и проведения выборов», «принципы избирательных прав».

В работах по сравнительному избирательному праву указывается, что, несмотря на различия в законодательном регулировании выборов в отдельных странах, к основным принципам избирательного права в современных условиях следует относить всеобщность, равное избирательное право, принцип прямых и не прямых выборов, тайность голосования.

А. А. Вешняков и В. И. Лысенко называют следующие универсальные принципы *субъективного* избирательного права: всеобщее, равное и прямое избирательное право, тайное голосование, принцип добровольного и свободного участия в выборах.

Под принципами российского избирательного права в *объективном* смысле, по мнению С. Д. Князева, следует понимать общепризнанные, базовые, универсальные начала (стандарты), отражающие демократическую природу выборов как конституционной основы народовластия. Они определяют фундамент правового регулирования избирательных прав, согласованную систему гарантий, процедур, обеспечивающих императивное, честное (нефальсифицированное) проведение различных видов выборов в Российской Федерации, реализацию и защиту избирательных прав российских граждан. Это, во-первых, *принципы участия граждан России в выборах* (всеобщее, равное, прямое избирательное право, добровольность реализации субъективных избирательных прав на основе личного и тайного голосования); во-вторых, *принципы организации и проведения выборов* (обязательность, периодичность, своевременность назначения, свобода, альтернативность, состязательность выборов, допустимость различных избирательных систем, независимость органов, обеспечивающих проведение выборов, подлинность выборов и пр.); в-третьих, *принципы, дополняющие две предыдущие группы* (гласность, открытость, территориальная основа выборов, ответственность за нарушение избирательных прав граждан).

Вопросы для обсуждения

1. Какие ограничения пассивного избирательного права граждан России вам известны? Справедливы ли ограничения пассивного избирательного права для лиц, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления (предусмотренные подпунктами а.1) и а.2) пункта 3.2 статьи 4 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»)?

2. Какие избирательные цензы предусмотрены действующим законодательством для кандидатов в депутаты Государственной думы ФС РФ? Необходимо ли введение образовательного ценза для кандидатов в депутаты законодательных (представительных) органов?

3. Необходимо ли введение квоты на представительство лиц женского пола в законодательных (представительных) органах власти различных уровней?

4. Что такое имущественный ценз в избирательном праве? Приведите примеры его использования. Необходимо ли в современных условиях введение имущественного ценза и требования «добропорядочности в уплате установленных законодательством налогов и сборов» для кандидатов, претендующих на занятие выборных должностей?

5. Раскройте содержание возрастного избирательного ценза. Не нарушает ли установление в действующем избирательном законодательстве России возрастного ценза для активного и пассивного избирательного права конституционный принцип демократизма?

Контрольные вопросы и задания

1. Понятие принципов избирательного права. Соотношение их со смежными правовыми категориями. Классификации принципов избирательного права.

2. Принципы участия граждан России в выборах: всеобщее, равное и прямое избирательное право, тайное голосование, принцип добровольного и свободного участия в выборах.

3. Принципы организации и проведения выборов: обязательность, периодичность, своевременность назначения, альтернативность, состязательность выборов, допустимость различных избирательных систем, независимость органов, обеспечивающих проведение выборов, подлинность выборов и пр.

► Приведите примеры:

- Норм избирательного права России, где закреплены принципы участия граждан в выборах и принципы организации и проведения последних. Проиллюстрируйте, как указанные принципы продолжают и развиваются в отдельных положениях отечественного избирательного законодательства.

- Положений международных правовых актов: Всеобщей декларации прав человека (1948 г.), Международного пакта о гражданских и политических правах (1966 г.), Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950 г.) и др., — за-

крепляющих принципы, относящиеся к избирательным правам граждан, к организации и проведению выборов.

Тема 3. Граждане и избирательные объединения как субъекты избирательных правоотношений

План:

1. Субъекты избирательных правоотношений: понятие и виды.
2. Избирательная правосубъектность. Статус избирателя.
3. Статус кандидата.
4. Избирательные объединения: понятие и виды.

Обратите внимание

Субъекты избирательного права подразделяются на *индивидуальных* (граждане, иностранцы, лица без гражданства) и *коллективных* (например, избирательные комиссии). Кроме того, их принято делить на *основных* и *вспомогательных*.

К *основным*, без участия которых выборы не могут состояться, относятся:

- 1) граждане Российской Федерации, обладающие активным и пассивным избирательным правом;
- 2) политические партии и другие общественные объединения (при проведении выборов по пропорциональной или смешанной избирательной системе);
- 3) избирательные комиссии — организаторы выборов;
- 4) группы избирателей, образованные в поддержку самовыдвижения кандидата (если закон предусматривает необходимость их создания);
- 5) кандидаты в депутаты и на выборные должности (в их массе различают статус выдвинутого кандидата, статус зарегистрированного кандидата, статус резервного кандидата и статус избранного кандидата; кроме того, есть некоторые различия в статусе кандидата, выдвинутого непосредственно, и кандидата, выдвинутого в составе списка кандидатов);

6) уполномоченные представители политических партий, иных избирательных объединений (при проведении выборов по пропорциональной или смешанной избирательной системе);

7) организации, осуществляющие выпуск СМИ (телерадиокомпании, редакции периодических печатных изданий);

8) органы государственной власти и иные государственные органы, органы местного самоуправления и их должностные лица;

9) командиры воинских частей, капитаны судов, начальники полярных станций, руководители дипломатических представительств и консульских учреждений РФ.

К *вспомогательным* (факультативным) субъектам избирательного права относят:

1) сборщиков подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов в депутаты, списков кандидатов;

2) доверенных лиц политических партий (избирательных объединений), отдельных кандидатов, выдвинутых по мажоритарным избирательным округам;

3) членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса;

4) наблюдателей;

5) суды общей юрисдикции;

6) органы прокуратуры, следствия и дознания.

Избирательной правосубъектностью отечественное право наделяет граждан и избирательные объединения.

Активное избирательное право реализуется через *статус избирателя*. В качестве таковых выступают граждане, проживающие на территории, где проходят выборы. Следует знать цензы активного избирательного права.

Пассивное избирательное право реализуется через *статус кандидата*. Необходимо обозначить цензы пассивного избирательного права, разграничить статусы кандидата, выдвинутого непосредственно, и кандидата, выдвинутого в составе списка кандидатов. Действующее российское законодательство различает также статусы выдвинутого кандидата, зарегистрированного кандидата, резервного кандидата и избранного кандидата.

Характеризуя *статус избирательного объединения*, необходимо дать понятие избирательного объединения, определить, ка-

кие объединения и на каких выборах обладают избирательной правосубъектностью, обозначить круг их прав и обязанностей.

Контрольные вопросы

1. Субъекты избирательного права: понятие и виды. Избирательная правосубъектность. Активное и пассивное избирательное право. Условия участия иностранных граждан в выборах. Статус избирателя: права, обязанности, ответственность.

2. Условия приобретения статуса кандидата. Принцип равенства кандидатов. Статус кандидата, выдвинутого непосредственно, и кандидата, выдвинутого в составе списка кандидатов. Характеристика статусов выдвинутого, зарегистрированного, резервного и избранного кандидатов (права, обязанности, ограничения, гарантии деятельности).

3. Избирательное объединение как субъект избирательного процесса: понятие, признаки. Виды избирательных объединений. Условия приобретения общественным объединением статуса избирательного объединения. Права и обязанности избирательных объединений. Прекращение статуса избирательного объединения.

Задачи и задания

1. Гражданка России Сидорова А. Ю., 1998 г. р., проживающая в г. Костроме, в марте 2015 г. вступила в брак. На 13 сентября 2015 г. были назначены выборы губернатора Костромской области. *Обладает ли Сидорова А. Ю. активным избирательным правом на этих выборах? В каких избирательных процедурах она вправе участвовать?*

2. В 70-е гг. XX в. в Великобритании, ФРГ, США, Франции, Италии и т. д. возрастной ценз для активного избирательного права был снижен до 18 лет. В Бразилии, Никарагуа, на Кубе и в Иране право голоса предоставлено гражданам с 16-летнего возраста. *Нуждается ли в пересмотре в сторону увеличения или уменьшения возраст, с которого граждане РФ получают право избирать? Ответ обоснуйте.*

3. На выборах в Ярославскую областную думу в качестве кандидата по одномандатному избирательному округу № 5 политической партией «Справедливая Россия» был выдвинут гр-н Ива-

нов И. И. В ходе проверки сведений, содержащихся в представленных им документах, избирательной комиссии стало известно, что ранее Иванов И. И. являлся членом политической партии «Патриоты России» и его членство в указанной партии не прекращено. На заседании избирательной комиссии при обсуждении вопроса о регистрации Иванова И. И. в качестве кандидата последний указал, что два месяца назад подал заявление о прекращении своего членства в политической партии «Патриоты России». *Какое решение следует принять избирательной комиссии?*

4. Кандидатами в депутаты Ярославской областной думы по избирательному округу № 1 были зарегистрированы А., Б., В., Г. и Д. Голосование на выборах проходило 10 сентября 2017 г. 11 сентября окружная избирательная комиссия определила результаты выборов, после чего 12 сентября направила общие данные о результатах выборов по избирательному округу в СМИ. Согласно переданным данным, выборы по избирательному округу были признаны состоявшимися; победу на них одержал кандидат А. В тот же день, около 23.00, был арестован Б. по подозрению в совершении преступления. 13 сентября в отношении В. был издан приказ об отчислении его из вуза. 14 сентября Г. был уволен с занимаемой должности по инициативе администрации. В день голосования был призван на военную службу кандидат Д. *Все ли из произведенных действий законны? Охарактеризуйте статус зарегистрированного кандидата. С какого момента он прекращается?*

5. Гражданин Куликов А. А. заявил о своем намерении создать политическую партию, с тем чтобы она приняла участие в ближайших выборах. *Каков порядок создания политической партии? С какого момента партия может принять участие в выборах? Каковы особенности участия политических партий в федеральных, региональных и местных выборах?*

6. Каковы условия приобретения общественным объединением статуса избирательного объединения?

Тема 4. Правовое положение иных субъектов избирательных отношений

План:

1. Вспомогательные участники избирательной кампании кандидата, избирательного объединения.
2. Избирательные комиссии: статус и полномочия.
3. Средства массовой информации в избирательном процессе.

Обратите внимание

Кандидат, избирательное объединение реализуют свою избирательную правосубъектность преимущественно самостоятельно, учитывая природу избирательных прав, требующую личного участия в их осуществлении. Однако в случаях и порядке, установленных в законе, они вправе осуществлять ряд своих полномочий через представителей. От имени кандидата вправе выступать исключительно его *уполномоченные представители по финансовым вопросам и доверенные лица*. Избирательное объединение осуществляет свои избирательные права через уполномоченных представителей (в том числе по финансовым вопросам); вправе также назначать доверенных лиц. Интересы кандидата, избирательного объединения в избирательном процессе, кроме того, призваны отстаивать назначенные *члены избирательных комиссий с правом совещательного голоса и наблюдатели*. Все перечисленные лица участвуют в выборах в целях оказания помощи кандидату (избирательному объединению) в достижении цели их избирательной кампании, а потому их именуют *вспомогательными участниками* избирательной кампании кандидата (избирательного объединения).

Особую роль в избирательном процессе выполняют органы, администрирующие выборы. Анализ опыта зарубежных стран показывает, что следует выделять следующие *системы администрирования выборов*.

1. Правительственный подход заключается в том, что в некоторых государствах (в Германии, Италии) ответственность за проведение выборов несет МВД страны. Должностные лица, отвечающие за организацию работы избирательных участков,

назначаются из числа госслужащих. Преимущества: профессионалы. Недостатки: зависимость.

2. Судебный подход. В Пакистане, например, ЦИК состоит из трех судей, выбранных президентом из числа судей Верховного и других судов страны. В Венгрии для работы в ЦИК жребием определяются семь членов Верховного суда. Достоинства и недостатки те же.

3. Многопартийный подход состоит в том, что все заинтересованные политические партии назначают своих представителей в ЦИК. Проблемы: нередко в государстве в переходный период его развития можно наблюдать чрезмерно большое количество партий, если всем будет позволено назначать представителей в ЦИК, ее численность будет чрезмерно большой; при этом в комиссию могут войти люди, не имеющие достаточного опыта и навыков работы.

4. Экспертный подход предполагает назначение с согласия всех партий экспертов, которые имеют соответствующий опыт и известны своей независимостью.

Ряд отечественных авторов (А. А. Вешняков, А. С. Автономов) предлагают называть органы администрирования выборов органами избирательной власти. Подобный подход нашел отражение в Конституции Республики Венесуэла 1999 г., согласно которой власть общенационального уровня разделяется на законодательную, судебную, систему защиты прав человека и избирательную власть. Последнюю осуществляет Национальный электоральный совет и подчиненные ему органы.

В России организацией избирательного процесса занимаются *избирательные комиссии*. В их систему входят:

- Центральная избирательная комиссия РФ;
- избирательные комиссии субъектов РФ;
- избирательные комиссии муниципальных образований;
- окружные избирательные комиссии;
- территориальные (районные, городские и другие) комиссии;
- участковые комиссии.

Избирательные комиссии являются *государственными (муниципальными) органами*, в пределах своей компетенции они независимы от органов государственной власти и органов местного

самоуправления. Решения и иные акты комиссий, принятые в пределах их компетенции, обязательны для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Федерации, государственных учреждений, органов местного самоуправления, кандидатов, избирательных объединений, общественных объединений, организаций, должностных лиц, избирателей. Государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, а также их должностные лица обязаны оказывать комиссиям содействие в реализации их полномочий.

Вопросы для обсуждения

1. Какие органы обеспечивают подготовку и проведение выборов? Какова их система? Какой порядок формирования указанных органов является, на ваш взгляд, наиболее демократичным?

2. Избирательные комиссии, входящие в систему избирательных комиссий России.

3. Допускается ли исполнение полномочий одной избирательной комиссии другой избирательной комиссией?

4. Срок полномочий ЦИК РФ, избирательной комиссии субъекта РФ, избирательной комиссии муниципального образования, окружных комиссий, территориальных и участковых избирательных комиссий.

5. Организация и принципы деятельности избирательных комиссий: правовое регулирование и проблемы совершенствования.

6. Центральная избирательная комиссия РФ является вышестоящей по отношению к другим комиссиям. Означает ли это, что нижестоящие комиссии находятся в подчинении у Центральной избирательной комиссии РФ?

7. Какие субъекты имеют право предлагать кандидатуры в состав избирательных комиссий (за исключением ЦИК РФ)?

8. Имеются ли ограничения для занятия должности члена избирательной комиссии с правом решающего голоса? Кто не может быть членом избирательной комиссии с правом решающего голоса? В чем отличия статусов члена комиссии с правом решающего голоса и члена комиссии с правом совещательного голоса? Составьте таблицу, в которой отразите общие и особенные элементы их статусов.

9. Каков порядок формирования избирательной комиссии субъекта РФ? В чем отличие порядка ее формирования от порядка формирования ЦИК РФ, территориальной избирательной комиссии?

10. Перечислите основания для прекращения полномочий избирательных комиссий. Каковы последствия расформирования комиссий?

11. Политические партии и избирательные комиссии: законодательство, практика взаимодействия.

12. Средства массовой информации и выборы: законодательство и практика его реализации.

13. Институт наблюдателей в избирательном процессе.

Контрольные вопросы и задания

1. Представительство в избирательном процессе. Уполномоченные представители избирательных объединений. Статус уполномоченных представителей по финансовым вопросам. Доверенные лица кандидатов и избирательных объединений. Члены избирательных комиссий с правом совещательного голоса. Наблюдатели.

2. Избирательные комиссии: понятие и система. Избирательные комиссии, действующие на постоянной и непостоянной основе, временные избирательные комиссии. Функции и полномочия избирательных комиссий. Состав и порядок формирования избирательных комиссий. Организация деятельности избирательных комиссий. Статус членов избирательных комиссий с правом решающего голоса.

3. Средства массовой информации в избирательном процессе.

Задачи

1. Гражданин Иванов Ю. Ю., член политической партии «КПРФ», выдвинул свою кандидатуру на выборах главы Карабихского сельского поселения Ярославского муниципального района Ярославской области. Согласие быть доверенными лицами кандидата Иванова Ю. Ю. высказали: а) гражданин А. (судья); б) гражданин Б. (житель г. Ярославля); в) гражданин В. (член политической партии «Патриоты России»); г) гражданин Г. (дей-

ствующий глава Карабихского сельского поселения, свою кандидатуру не выдвинул); д) гражданин Д. (руководитель правового отдела администрации Карабихского сельского поселения); е) гражданин Е. (системный администратор избирательной комиссии Ярославского муниципального района); ж) гражданин Ж. (директор школы); з) гражданин З. (депутат муниципального совета Карабихского сельского поселения). *Кто из перечисленных лиц может быть назначен доверенным лицом кандидата Иванова Ю. Ю.? Какова роль доверенных лиц кандидатов и избирательных объединений в избирательном процессе?*

2. В ходе проведения дополнительных выборов депутатов муниципалитета г. Ярославля по одномандатным избирательным округам № 2 и № 8 выяснилось, что уполномоченным представителем избирательного объединения политическая партия «Патриоты России» был назначен гражданин К., являющийся членом избирательной комиссии г. Ярославля с правом решающего голоса (предложен в состав комиссии политической партией «Патриоты России»). *Допустимо ли совмещение указанных статусов в избирательном процессе? Какие правовые последствия могут следовать из данной ситуации?*

3. Региональное отделение политической партии «Справедливая Россия» выдвинуло гражданина Сидорова А. А. кандидатом по одномандатному избирательному округу № 5 на выборах депутатов Ярославской областной думы. Кандидат Сидоров А. А. предложил своей знакомой, бухгалтеру Петровой О. О., заняться финансовыми вопросами его избирательной кампании. *В каком статусе Петрова О. О. может принять участие в избирательной кампании и в каком порядке приобретает данный статус? Кто должен выдать доверенность: региональное отделение политической партии «Справедливая Россия» или кандидат Сидоров А. А.? Какие полномочия следует отразить в доверенности? Подготовьте проект доверенности на Петрову О. О.*

4. Кандидат по одномандатному избирательному округу Федотов А. А., выдвинутый политической партией «ЛДПР» и зарегистрированный ТИК Кировского района г. Ярославля, назначил гражданина Розова Г. Г. членом указанной избирательной комиссии с правом совещательного голоса. В день, когда избиратель-

ная комиссия проводила проверку подписных листов, Розов Г. Г. прибыл в помещение ТИК и заявил, что хочет принять участие в проверке подписных листов. Председатель ТИК объявил, что проверку осуществляет рабочая группа, сформированная ранее на заседании ТИК, и поскольку Розов Г. Г. в нее не входит, то он не вправе принять участие в ее работе. Розову Г. Г. было предложено прийти на следующий день в 14.00 на заседание комиссии, где будет рассматриваться вопрос о регистрации кандидатов, чьи подписные листы проверяла рабочая группа. На следующий день Розов Г. Г. явился в ТИК в 10.00 и потребовал предоставить ему для ознакомления подписные листы всех выдвинутых кандидатов, на что получил отказ. Председатель ТИК заявил, что он может предоставить для ознакомления только документы по выдвижению кандидатов, но никак не подписные листы. *Дайте правовую оценку действиям председателя ТИК.*

5. Во второе воскресенье сентября состоится голосование по выборам депутатов Ярославской областной думы. Зарегистрированный кандидат по одномандатному избирательному округу № 10 собирается направить на избирательные участки своих наблюдателей. Поскольку голосование и подсчет голосов занимает довольно продолжительное время, то в целях постоянного и непрерывного наблюдения за ходом голосования кандидат планирует направить на каждый избирательный участок по два наблюдателя (один с утра, второй с обеда). *Может ли кандидат направить на один избирательный участок двух наблюдателей? Какие документы необходимы для назначения наблюдателей? Какова роль наблюдателя в избирательном процессе? Какие действия могут, а какие не могут совершать наблюдатели?*

Тема 5. Избирательная система

План:

1. Понятие избирательной системы.
2. Основные типы избирательных систем современности.
3. Избирательные системы зарубежных государств: общая характеристика.
4. Развитие российской избирательной системы.

Обратите внимание

Избирательная система в узком смысле — совокупность правил голосования и распределения мандатов между кандидатами (списками кандидатов). В зависимости от того, какая система используется, результаты выборов при одних и тех же результатах голосования могут быть совершенно различными. Аренд Лейпхарт в указанной связи отмечает: «Если кто-либо пожелает изменить природу конкретного демократического государства, наиболее удобным и эффективным средством для этого является изменение избирательной системы».

Выделяются следующие *основные типы избирательных систем* — мажоритарная, пропорциональная и смешанная. В рамках каждой из них несколько модификаций.

Исторически первой в зарубежных странах сложилась *мажоритарная избирательная система*, в основе которой лежит принцип большинства при определении результатов голосования. Она широко применяется (примерно в 90 странах мира: США, Великобритании, Канаде, Индии и т. д.). На ее основе избирались все народные депутаты Съезда народных депутатов и Верховного Совета РСФСР в 1990 г.

Данная система может применяться на выборах единоличных и коллегиальных органов, допускает разные модификации избирательных округов, соперничество кандидатов и партийных списков. В ее рамках выделяют систему относительного (английская модель) и абсолютного большинства голосов (известна также как система двухтурового голосования). Система может применяться как в одномандатных, так и в многомандатных округах.

К числу модификаций мажоритарной избирательной системы относят системы блокового кандидатского и блокового партийного голосования, альтернативного голосования.

Пропорциональная избирательная система на столетие моложе мажоритарной. В конце XIX в. она была введена в ряде кантонов Швейцарии, в 1888 г. — в Сербии, в 1889 г. — в Бельгии, в 1906 г. — в Финляндии, находившейся в тот период в составе Российской империи. К началу XX в. насчитывалось 152 разновидности пропорциональной избирательной системы. Все они отличаются друг от друга, поскольку в каждой стране имеют ме-

сто существенные особенности организации и проведения выборов. Общей тенденцией XX столетия стало движение к данной системе. Сегодня она существует более чем в 70 странах мира, преобладая в Западной Европе.

В основе системы принцип пропорционального представительства политических объединений, участвующих в выборах. Система считается целесообразной, поскольку позволяет представить и мелкие партии с электоратом в несколько процентов от общего числа избирателей. Данная система применяется не только в условиях создания единого избирательного округа, но и в условиях многомандатных избирательных округов. Такие обычно создаются по числу административно-территориальных единиц государства.

Наряду с классическим вариантом пропорциональной системы выделяют систему панаширования, бонусную систему и некоторые иные.

Смешанная избирательная система включает классическую (первоначально депутатские мандаты распределяются по округам, а затем между партийными списками кандидатов) и неоклассическую (фиксированная часть мандатов распределяется по избирательным округам, а другая фиксированная часть — по партийным спискам кандидатов) разновидности.

Выделяют и другие избирательные системы (закрытых партийных списков, открытых партийных списков, блоковую, систему кумулятивного вотума и т. д.).

Вопросы для обсуждения

1. Особенности российской избирательной системы и перспективы ее развития.

2. Смена типов избирательной системы на выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания РФ. Ваше отношение к проблеме.

3. Какой «заградительный» барьер для прохождения политических партий в Государственную думу РФ предусмотрен в законодательстве? Каким он должен быть, на ваш взгляд? Назовите преимущества и недостатки возможности передачи 1–2 мандатов политическим партиям, не преодолевшим этот «заградительный» барьер?

4. Пропорциональная избирательная система на региональных выборах.

5. Единый список кандидатов в депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ состоит из общей и территориальной частей. Каково назначение общей части? В чем смысл «привязки» кандидатов в депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ по партийным спискам к избирательным округам?

6. Назовите выборные должности и сроки пребывания на этих должностях. Для каких должностей предусмотрены ограничения количества сроков пребывания? Необходимо ли ограничить число избраний для гражданина на должность депутата законодательного (представительного) органа одним (двумя, тремя и т. п.) сроками?

7. Как вы считаете, почему для избрания на должность высшего должностного лица субъекта РФ (губернатора) выдвижение кандидата на этот пост должно быть поддержано депутатами представительных органов муниципальных образований и главами муниципальных образований?

8. Подведение итогов голосования на выборах депутатов и выборных должностных лиц. Какие системы учета и подсчета голосов вам известны?

Контрольные вопросы

1. Понятие избирательной системы. Основные типы избирательных систем современности.

2. Мажоритарная избирательная система: история возникновения, достоинства и недостатки, разновидности (относительного большинства, абсолютного большинства, квалифицированного большинства; в одномандатных и в многомандатных округах).

3. Пропорциональная избирательная система: история возникновения, достоинства и недостатки.

4. Смешанная избирательная система: понятие, разновидности.

5. Российская избирательная система: общая характеристика. Особенности формирования Государственной думы Федерального собрания РФ. Избирательная система на региональных выборах. Избирательные системы на муниципальных выборах.

Тема 6. Избирательный процесс

План:

1. Понятие и стадии избирательного процесса.
2. Назначение выборов. Образование избирательных округов и избирательных участков. Составление списков избирателей.
3. Выдвижение и регистрация кандидатов (списков кандидатов).
4. Информирование избирателей и предвыборная агитация. Финансирование избирательных кампаний кандидатов и избирательных объединений.
5. Порядок голосования и подсчета голосов избирателей. Определение результатов выборов и их опубликование.

Обратите внимание

Под *избирательным процессом* принято понимать совокупность избирательных действий и процедур, совершаемых субъектами избирательных правоотношений в определенной последовательности. Его можно разделить на несколько этапов (стадий).

Первой стадией избирательного процесса является *назначение выборов*. Действующее российское законодательство устанавливает единый день голосования на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления — второе воскресенье сентября. Следует обратить внимание на то, какие органы уполномочены на назначение выборов, а также на предусмотренные законом гарантии назначения выборов в установленные сроки.

В рамках *второй стадии* избирательного процесса происходит *формирование организационно-технологической основы* проведения выборов, а именно: образуются избирательные округа и участки, формируются избирательные комиссии, составляются списки избирателей. Необходимо иметь в виду, что комиссии, действующие на постоянной основе, формируются за рамками избирательной кампании. Во время выборов формируются лишь окружные и некоторые из участковых избирательных комиссий.

Стадия выдвижения и регистрации кандидатов (списков кандидатов) — *третья стадия* избирательного процесса. Она включает в себя процедуры выдвижения кандидата (списка кан-

дидатов), создания избирательного фонда, сбора подписей избирателей и регистрации кандидата (списка кандидатов). Правом выдвижения кандидатов обладают граждане и избирательные объединения. Способов выдвижения кандидатов существует два: непосредственно и в составе списка кандидатов. Выдвигать списки кандидатов вправе только политические партии (их структурные подразделения); такие списки нуждаются в заверении их избирательной комиссией.

С момента выдвижения кандидата (списка кандидатов) и до представления документов на регистрацию кандидат, избирательное объединение обязаны создать избирательный фонд. Данная избирательная процедура включает в себя три избирательных действия: получение разрешения в избирательной комиссии на открытие счета, открытие специального избирательного счета в банке и сообщение реквизитов счета избирательной комиссии.

Регистрация кандидата (списка кандидатов) осуществляется избирательной комиссией при представлении всех необходимых документов, предусмотренных законом (заявления о согласии баллотироваться, подтверждающих документов, сведений об имуществе и доходах кандидата и проч.). Кроме того, для регистрации кандидата (списка кандидатов) требуется наличие доказательств поддержки избирателями. В этих целях осуществляется сбор подписей избирателей, которые впоследствии подлежат проверке. Законом предусмотрены случаи признания подписей избирателей недействительными и недостоверными. Установлены также случаи освобождения политических партий от сбора подписей в поддержку выдвинутых ими кандидатов (списков кандидатов) — так называемая электоральная преференция. Партия, доказавшая свою состоятельность на предыдущих выборах, освобождается от сбора подписей в поддержку выдвинутых ею кандидатов на следующих за ними выборах.

Понятие «*информационное обеспечение выборов*» включает в себя информирование избирателей и предвыборную агитацию. *Информирование избирателей* осуществляется избирательными комиссиями, органами государственной власти и местного самоуправления, организациями СМИ с целью распространения сведений о ходе подготовки и проведения выборов, о деятельности

и решениях избирательных комиссий, о сроках и порядке совершения избирательных действий, о кандидатах и избирательных объединениях, принимающих участие в избирательной кампании, о положениях избирательного законодательства. Информационные материалы должны соответствовать требованиям объективности и достоверности, не могут нарушать равенство прав кандидатов (избирательных объединений).

Предвыборная агитация проводится кандидатами и избирательными объединениями, соперничающими в рамках избирательной кампании, с целью склонить избирателей на свою сторону. Предвыборную агитацию могут проводить также граждане и общественные объединения (в допускаемых законом формах и законными методами). Необходимо знать сроки предвыборной агитации, ее способы (предвыборная агитация через электронные и печатные СМИ, посредством проведения публичных мероприятий, путем распространения агитационной печатной продукции, и др.), формы и методы, ограничения, связанные с ее проведением.

Финансирование выборов не является самостоятельной стадией избирательного процесса, однако выступает в качестве его неотъемлемого компонента. Оно включает в себя финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов, с одной стороны, и финансирование избирательных кампаний кандидатов и избирательных объединений, с другой. В первом случае речь идет о выделении бюджетных средств для обеспечения деятельности избирательных комиссий, во втором — о формировании избирательных фондов кандидатов и избирательных объединений. Средства избирательных фондов имеют целевое назначение. Избирательное законодательство определяет источники формирования избирательного фонда, предельные размеры расходования средств избирательных фондов.

Последней стадией избирательного процесса является *голосование, установление его итогов, определение результатов выборов и их опубликование*. Необходимо обратить внимание на требования закона к общему порядку голосования, досрочному голосованию, голосованию по открепительным удостоверениям, голосованию вне помещения для голосования; правила подсчета голосов и установления итогов голосования; технологии,

используемые при голосовании и подсчете голосов (КОИБы, ГАС «Выборы» и др.). Определение результатов выборов выключает в себя признание выборов состоявшимися или несостоявшимися, действительными или недействительными, признание кандидата (кандидатов), списка кандидатов (списков кандидатов) избранным (избранными). Результаты выборов подлежат официальному опубликованию в установленные в законе сроки.

Вопросы для обсуждения

1. Праймериз: понятие, значение, целесообразность.
2. С какого момента политическая партия может принять участие в избирательной кампании?
3. Какие требования к порядку выдвижения кандидатов избирательными объединениями вам известны? Каковы требования к оформлению партийной документации?
4. Может ли кандидат баллотироваться на одних и тех же выборах в двух избирательных округах?
5. В США на выборах президента не предусмотрен «день тишины» (вплоть до дня выборов). В РФ законодательство запрещает любую предвыборную агитацию за день до дня голосования и в день голосования. Укажите преимущества и недостатки обоих вариантов регламентации порядка проведения предвыборной агитации.
6. Правила критики оппонентов на выборах. Почему запрещено критиковать оппонентов по телевидению и радио?
7. Интернет и выборы.
8. Досрочное голосование: доводы «за» и «против».
9. За рубежом в избирательном бюллетене предусмотрена строка «Ни за кого из предложенных». Необходима ли подобная строка в бюллетене при проведении выборов в Российской Федерации? На каких уровнях выборов вы допускаете ее использование?
10. Единый день голосования: преимущества и недостатки.

Контрольные вопросы и задания

1. Понятие избирательного процесса. Основные стадии избирательного процесса. Исчисление сроков в избирательном процессе.

2. Назначение выборов. Опубликование решения о назначении выборов. Образование избирательных округов. Образование избирательных участков. Формирование избирательных комиссий. Составление списков избирателей.

3. Выдвижение кандидатов. Правила выдвижения кандидатов (списков кандидатов) избирательными объединениями. Заверение списков кандидатов. Сбор подписей избирателей. Регистрация кандидата (списка кандидатов).

4. Информирование избирателей. Предвыборная агитация. Агитационный период. Ограничения, связанные с проведением предвыборной агитации. Финансирование избирательных кампаний кандидатов и избирательных объединений. Порядок создания избирательных фондов. Порядок расходования средств избирательных фондов. Финансовая отчетность и контроль.

5. Порядок голосования. Голосование по открепительным удостоверениям, по почте, вне помещения для голосования. Досрочное голосование.

6. Подсчет голосов избирателей и составление протокола об итогах голосования. Использование ГАС «Выборы» при подсчете голосов и установлении итогов голосования. Определение результатов выборов и их опубликование. Повторное голосование и повторные выборы, дополнительные выборы.

Задачи

1. Гражданин С. обратился в суд с заявлением о признании недействующим п. 4 ст. 91 закона Ярославской области «О выборах в органы государственной власти Ярославской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области» в той части, в которой данной нормой полномочием на назначение дополнительных выборов в избирательном округе в случае досрочного прекращения полномочий депутата, избранного по одномандатному избирательному округу, наделена соответствующая избирательная комиссия. По мнению заявителя, оспариваемая норма противоречит п. 2 ст. 23 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также ст. 10 и 71 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных

прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». *Решите дело. Какой орган полномочен назначать выборы? Как быть, если на момент рассмотрения дела судом избирательной комиссией уже были назначены дополнительные выборы депутатов в соответствующих избирательных округах?*

2. Гражданин РФ Петров Ю. Д. выдвинул в порядке самовыдвижения свою кандидатуру на дополнительных выборах депутатов муниципалитета г. Ярославля по одномандатному избирательному округу № 8. В ходе проверки сведений, содержащихся в документах, представленных кандидатом Петровым Ю. Д., избирательной комиссией стало известно, что около года назад Петров Ю. Д. приобрел в собственность двухэтажный дом в Латвии. *Имеет ли гражданин Петров Ю. Д. право избирать и быть избранным в органы местного самоуправления? Какое решение следует принять избирательной комиссии? Изменится ли решение задачи, если речь идет о выборах в органы государственной власти субъекта РФ?*

3. Гражданин К. решил принять участие в выборах главы муниципального образования, назначенных на сентябрь 2016 г. *По состоянию на какую дату гражданин К. должен будет представить в избирательную комиссию сведения о принадлежащем ему имуществе, вкладах в банках и ценных бумагах? За какой период времени ему надо будет указать сведения о доходах? Надо ли в доходах указывать студенческую стипендию? Необходимо ли в сведениях об имуществе указывать квартиру, приобретенную супругами К. в период брака и зарегистрированную на имя жены?*

4. На заседании избирательной комиссии, в повестку дня которого был включен вопрос о регистрации Н. кандидатом в депутаты, член избирательной комиссии с правом совещательного голоса Д. предложил отказать Н. в регистрации кандидатом в связи с осуществлением им подкупа избирателей. Д. пояснил, что два дня назад в городском саду состоялся митинг-концерт «Городскому саду — новую жизнь», в котором принял участие кандидат Н. Указанное мероприятие носило агитационный характер: Н. открыто критиковал одну из политических партий, принимающих участие в выборах. Мероприятие сопровождалось выступлением 4 музыкальных групп. Д. полагает, что проведение бесплатного

концерта профессиональных исполнителей в ходе предвыборной агитации носит характер благотворительной деятельности, а массовое оказание услуг населению является подкупом избирателей. Кандидат Н. пояснил, что мероприятие было организовано общественным движением «Зеленые» в поддержку принятия решения о передаче территории городского сада в муниципальную собственность, он был приглашен туда в качестве гостя, т. к. входит в попечительский совет городского сада. Выступая, он не агитировал за себя и вообще ничего не говорил о выборах; критика правящей партии звучала исключительно в связи с неприятием мер по сохранению мест отдыха для населения, это не имеет никакого отношения к выборам. Выступление музыкальных групп осуществлялось на безвозмездной основе. *Какое решение следует принять избирательной комиссии?*

5. Оформите в соответствии с требованиями закона заявление выдвинутого лица о согласии баллотироваться на выборах депутатов муниципалитета г. Ярославля (депутатов Ярославской областной думы), при условии, что:

а) выдвинутое лицо имеет неоконченное высшее образование, на момент подачи заявления не трудоустроено, является членом политической партии «Х», однако не желает указывать свою партийную принадлежность;

б) выдвинутое лицо имеет документ об окончании профтехучилища, на момент подачи заявления является пенсионером, имеет погашенную судимость за совершение преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 158 УК РФ.

Какие документы следует приложить к данному заявлению для представления в избирательную комиссию?

6. Избирательная комиссия провела проверку подписных листов, собранных в поддержку выдвижения кандидата. В ходе проведения проверки было установлено, что:

а) в подписном листе № 1 подпись № 3 в графе «адрес места жительства» указано: г. Ярославль, ул. Калинина, д. 5, кв. 1;

б) в подписном листе № 2 подписи № 4 и 5 выполнены одним лицом;

в) в подписном листе № 3 в сведениях о лице, осуществлявшем сбор подписей, указан год рождения, но нет сведений о дате и месяце рождения;

г) в подписном листе № 4 подпись № 1 вычеркнута, нет подписи избирателя;

д) в подписном листе № 5 дата внесения всех подписей написана тем же почерком, что и сведения об избирателях;

е) в подписном листе № 6 подпись № 4 сведения о месте жительства избирателя не соответствуют действительности;

ж) в подписном листе № 7 отсутствует подпись уполномоченного представителя избирательного объединения;

з) подписной лист № 8 не соответствует установленной форме.

Какие из указанных подписей избирательная комиссия должна признать недостоверными или недействительными? Заполните в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации подписной лист (необходимо собрать подписи не менее 5 человек).

Тема 7. Ответственность за нарушение избирательного законодательства

План:

1. Понятие и виды ответственности субъектов избирательных правоотношений.

2. Меры конституционно-правовой ответственности, предусмотренные нормами избирательного права.

3. Административная ответственность за правонарушения, посягающие на избирательные права граждан.

4. Уголовная ответственность за преступления против конституционного права избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Обратите внимание

Российским законодательством предусмотрены три вида юридической ответственности за нарушение законодательства о выборах: конституционно-правовая, административная и уголовная.

Конституционно-правовая ответственность за избирательные правонарушения установлена положениями законодательства о выборах. К числу ее санкций относятся: отказ в регистрации кандидата, отмена регистрации кандидата, предупреждение кандидату (избирательному объединению), расформирование избирательной комиссии и др. Следует иметь в виду, что нормами избирательного права не предусмотрен единый процессуальный порядок применения мер ответственности; судебное разбирательство по таким делам ведется по правилам административного судопроизводства. Поэтому применительно к каждой мере ответственности необходимо знать правовые и фактические основания для ее применения, уполномоченного субъекта и процессуальный порядок.

Административная ответственность предусмотрена нормами главы 5 КоАП РФ. Необходимо проанализировать указанные составы административных правонарушений на предмет их субъектов, правовых и фактических оснований применения, мер ответственности и порядка реализации соответствующих санкций.

Уголовную ответственность участники избирательных правоотношений несут в соответствии с положениями главы 19 УК РФ. Закон закрепляет специальные составы преступлений, посягающих на конституционное право граждан избирать и быть избранными в органы публичной власти. Необходимо их соотнести с составами административных правонарушений, о которых речь шла ранее.

Задачи и задания

1. Кандидат Л. представил в избирательную комиссию документы, необходимые в соответствии с действующим законодательством для выдвижения и регистрации кандидата. Избирательная комиссия приняла решение об отказе в регистрации кандидата Л. в связи с тем, что законом субъекта РФ предусмотрено, что кандидат обязан представить первый финансовый отчет одновременно с представлением документов, необходимых для регистрации кандидата, а Л. представил указанный отчет на один день позже. Л. обратился в суд с заявлением об отмене решения избирательной комиссии, указав, что на момент принятия решения об отказе в регистрации комиссия располагала первым финансовым отчетом, более того, Федеральный закон «Об основных

гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не относит первый финансовый отчет к числу документов, необходимых для регистрации кандидата. *Решите дело.*

2. В период проведения избирательной кампании в муниципальную избирательную комиссию с жалобой обратился кандидат Сидоров А. А.

Он указал, что действия редакции газеты «Русь» не соответствуют положениям избирательного законодательства России. На страницах издания регулярно проводится агитация в пользу другого кандидата, Иванова И. И.

Кроме того, за кандидата Иванова И. И. агитирует действующий глава муниципального образования Котов К. К., перечисляя на страницах газеты его заслуги.

Вправе ли избирательная комиссия рассмотреть жалобу кандидата? В какие органы вы рекомендовали бы обратиться кандидату за защитой своих прав? Какие меры ответственности предусмотрены действующим правом в случае, если факты незаконной агитации будут установлены?

3. Подготовьте проект административного искового заявления в суд:

а) об оспаривании решения избирательной комиссии о заверении списка кандидатов;

б) об оспаривании решения избирательной комиссии об отказе в заверении списка кандидатов;

в) об оспаривании решения избирательной комиссии о регистрации кандидата;

г) об оспаривании решения избирательной комиссии о регистрации списка кандидатов;

д) об оспаривании решения избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидата;

е) об оспаривании решения избирательной комиссии об отказе в регистрации списка кандидатов;

ж) об отмене регистрации кандидата;

з) об отмене регистрации списка кандидатов.

4. Подготовьте проект жалобы в избирательную комиссию на действия кандидата (избирательного объединения), нарушающие избирательные права граждан.

5. Подготовьте проект жалобы в вышестоящую избирательную комиссию на решение и (или) действие (бездействие) нижестоящей избирательной комиссии, нарушающие избирательные права граждан.

6. Изучите решения судов Ярославской области по вопросу отмены регистрации кандидата (списка кандидатов), отмены решения избирательной комиссии о регистрации кандидата (списка кандидатов), об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов), исключении кандидата из списка кандидатов. На основе анализа судебных актов подготовьте доклад по теме «Ответственность кандидата (избирательного объединения) за нарушение избирательного законодательства».

Задания для контрольных работ

1. Нужны ли выборы Российскому государству? Мнение обоснуйте.

2. Гражданину РФ Сидорову А. А. в день голосования на выборах депутатов Государственной думы ФС РФ исполняется 18 лет. Вправе ли он принять участие в выборах? Вправе ли он принимать участие в каких-либо избирательных действиях в рамках данной избирательной кампании?

3. Какие категории граждан в демократическом государстве, на ваш взгляд, должны быть лишены (ограничены) в пассивном избирательном праве?

4. В некоторых государствах мира цензовые ограничения затрагивают следующие категории граждан:

- должников государственной казны;
- служителей церкви;
- военнослужащих;
- неграмотных граждан.

Объясните смысл законодательного запрета на участие в голосовании перечисленным группам лиц. Нуждается ли законодательство России в аналогичных дополнениях?

5. Назовите выборные должности и сроки пребывания на этих должностях. Для каких должностей предусмотрены ограничения количества сроков пребывания? Необходимо ли ограничить число избраний для гражданина на должность депутата законодательного (представительного) органа одним (двумя, тремя и т. п.) сроками?

6. Охарактеризуйте деятельность депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ. На какой основе — постоянной (освобожденной) или непостоянной (неосвобожденной) — она осуществляется? Должны ли депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ получать зарплату или это должна быть общественная деятельность?

7. Строка «против всех» в избирательном бюллетене: аргументы «за» и «против».

Примерная тематика научно-исследовательских работ

1. Избирательное право: место в системе права России.
2. Выборы: понятие, виды, значение.
3. Избирательное право и избирательная система (соотношение понятий).
4. Содержание конституционного права граждан избирать и быть избранным.
5. Принцип свободных выборов: законодательство и практика его реализации.
6. Принцип всеобщих выборов: законодательство и практика его реализации.
7. Принцип прямых выборов: законодательство и практика его реализации.
8. Принцип равных выборов: законодательство и практика его реализации.
9. Принцип тайного голосования и гарантии его осуществления.
10. Преемственность в избирательном праве.
11. Понятие и основные типы избирательных систем.
12. Мажоритарная избирательная система: история возникновения, география применения, достоинства и недостатки.
13. Пропорциональная избирательная система: история возникновения, география использования, достоинства и недостатки.
14. Смешанная избирательная система: понятие, география, разновидности.
15. Особенности российской избирательной системы.
16. Особенности формирования Государственной думы Федерального собрания РФ.
17. Избирательная система на региональных выборах.
18. Избирательные системы на муниципальных выборах.
19. Избирательная система США.
20. Избирательная система Великобритании.
21. Избирательная система Франции.
22. Избирательная система Германии.
23. Избирательная система Италии.

24. Избирательная система Греции.
25. Источники избирательного права: понятие, виды, особенности.
26. Международные избирательные стандарты и их роль в развитии избирательного законодательства.
27. Перспективы развития избирательного законодательства в России.
28. Правовой статус избирателя.
29. Избирательные цензы: понятие, виды, целесообразность введения.
30. Пути повышения правовой культуры избирателей.
31. Избирательное объединение: понятие, порядок создания и деятельности.
32. Правовой статус избирательного объединения.
33. Формы участия избирательных объединений в выборах.
34. Избирательные комиссии: понятие, порядок формирования, место в системе органов публичной власти.
35. Правовой статус избирательных комиссий.
36. Срок полномочий избирательных комиссий. Расформирование избирательной комиссии.
37. Статус члена избирательных комиссий.
38. Статус члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса.
39. Организация работы избирательных комиссий.
40. Избирательные технологии.
41. Избирательный календарь.
42. Назначение выборов. Гарантии проведения периодических выборов.
43. Регистрация (учет) избирателей.
44. Порядок образования избирательных округов.
45. Порядок образования избирательных участков.
46. Порядок и условия выдвижения кандидатов.
47. Сбор подписей избирателей в поддержку кандидатов (списков кандидатов): проблемы теории и практики.
48. Рассмотрение жалоб избирательными комиссиями.
49. Порядок регистрации кандидатов (списков кандидатов).

50. Зарегистрированный кандидат: правовой статус и полномочия.
51. Гарантии деятельности зарегистрированных кандидатов.
52. Доверенные лица кандидата.
53. Запрет на использование кандидатом преимуществ должностного (служебного) положения.
54. Наблюдатели в избирательном процессе: понятие, виды, значение.
55. Правовой статус наблюдателей.
56. Информационное обеспечение выборов.
57. Предвыборная агитация: понятие, значение, проблемы правового регулирования.
58. Агитация на телевидении и радио.
59. Предвыборная агитация в периодических печатных изданиях.
60. Предвыборная агитация посредством массовых мероприятий.
61. Условия выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов.
62. Ограничения при проведении предвыборной агитации.
63. Финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов.
64. Избирательные фонды: порядок создания и расходования их средств.
65. Контроль за формированием избирательных фондов и расходованием их средств.
66. Помещение для голосования.
67. Открепительное удостоверение.
68. Избирательный бюллетень: требования к изготовлению, форме, тексту.
69. Голосование по почте: доводы «за» и «против».
70. Досрочное голосование: доводы «за» и «против».
71. Голосование с помощью Интернета: доводы «за» и «против».
72. Голосование избирателей вне помещения для голосования: законодательство и практика его реализации.
73. КОИБ: доводы «за» и «против».

74. Определение результатов выборов.
75. Повторное голосование. Повторные выборы. Дополнительные выборы.
76. ГАС «Выборы».
77. Избирательные споры, их виды и порядок разрешения.
78. Отмена регистрации кандидата (списка кандидатов).
79. Отмена решения о результатах выборов.
80. Юридическая ответственность за нарушение законодательства о выборах: понятие и виды.

Литература

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // Российская газета. — 1993. — 25 дек.
2. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. — 1998. — 10 дек.
3. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Рим, 04.11.1950) // Собрание законодательства РФ. — 2001. — № 2, ст. 163.
4. Международный пакт от 16.12.1966 «О гражданских и политических правах» // Бюллетень Верховного Суда РФ. — 1994. — № 12.
5. Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств (Кишинев, 07.10.2002) // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL : <http://www.pravo.gov.ru>.
6. Европейская хартия местного самоуправления. Ратифицирована Федеральным законом от 11.04.1998 № 55-ФЗ «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления» // СЗ РФ. — 1998. — № 15, ст. 1695.
7. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. — 2002. — № 24, ст. 2253.
8. Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL : <http://www.pravo.gov.ru>.
9. Федеральный закон от 10.01.2003 № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации "Выборы"» // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL : <http://www.pravo.gov.ru>.
10. Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Рос-

сийской Федерации // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL : <http://www.pravo.gov.ru>.

11. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. — 2003. — № 40, ст. 3822.

12. Закон Ярославской области от 02.06.2003 № 27-з «О выборах в органы государственной власти Ярославской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области» // Губернские вести. — 2003. — 8 июня.

Основная литература

1. Андреева, Г. Н. Избирательное право в России и в зарубежных странах : учеб. пособие для вузов / Г. Н. Андреева, И. А. Старостина ; под ред. А. А. Клишаса. — М., 2010.

2. Дмитриев, Ю. А. Избирательное право / Ю. А. Дмитриев, В. Б. Израелян. — М., 2008.

3. Ершов, В. А. Основы избирательного права Российской Федерации : учеб. пособие для студентов вузов / В. А. Ершов // КонсультантПлюс.

4. Избирательное право Российской Федерации : учебник / под ред. И. В. Захарова, А. Н. Кокотова. — М., 2014.

5. Избирательное право России : учебник / под ред. В. О. Лучина. — М., 2010.

6. Князев, С. Д. Российское избирательное право : учебник / С. Д. Князев. — Владивосток, 2001.

7. Избирательное право России : учебник / В. О. Лучин, В. Н. Беленовский, Т. М. Пряхина, Н. Д. Эриашвили, М. В. Максютин. — М., 2012. — URL : http://biblioclub.ru/index.php?page=book_view&book_id=115027

8. Матейкович, М. С. Избирательное право и избирательный процесс : учеб. пособие для вузов / М. С. Матейкович. — М., 2010.

9. Козлова, Е. И. Конституционное право России : учебник для вузов / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. — М., 2013.

10. Конституционное право Российской Федерации : учебник для вузов / под общ. ред. Н. В. Витрука. — М., 2010.

11. Конституционное право : учебник / отв. ред. В. И. Фадеев. — М., 2013.

Дополнительная литература

1. Белоновский, В. Н. Избирательное право : учеб.-метод. комплекс : в 2 т. Т. 1 : Общая часть / В. Н. Белоновский, В. В. Шуленин. — М., 2011. — URL : http://biblioclub.ru/index.php?page=book_view&book_id=90965

2. Белоновский, В. Н. Избирательное право : учеб.-метод. комплекс : в 2 т. Т. 2 : Особенная часть / В. Н. Белоновский, В. В. Шуленин. — М., 2011. — URL : // http://biblioclub.ru/index.php?page=book_view&book_id=90969

3. Колюшин, Е. И. Выборы и избирательное право в зеркале судебных решений / Е. И. Колюшин. — М., 2010.

4. Михалева, Н. А. Парламентские и президентские выборы в России (в вопросах и ответах) / Н. А. Михалева. — М., 2011.

5. Советников, И. В. Злоупотребления правом в избирательном процессе / И. В. Советников. — М., 2010.

Оглавление

Рекомендации по учебно-исследовательской и научно-исследовательской работе.....	3
Учебно-методические указания к изучению тем курса.....	12
Тема 1. Избирательное право в правовой системе Российской Федерации	12
Контрольные вопросы и задания	15
Тема 2. Принципы избирательного права России.....	16
Контрольные вопросы и задания	18
Тема 3. Граждане и избирательные объединения как субъекты избирательных правоотношений.....	19
Контрольные вопросы и задания	21
Тема 4. Правовое положение иных субъектов избирательных отношений.....	23
Контрольные вопросы и задания	26
Тема 5. Избирательная система.....	28
Контрольные вопросы.....	31
Тема 6. Избирательный процесс	32
Контрольные вопросы и задания	35
Тема 7. Ответственность за нарушение избирательного законодательства.....	39
Задачи и задания.....	40
Задания для контрольных работ	43
Примерная тематика научно-исследовательских работ	44
Литература	48

Учебное издание

Избирательное право

Учебно-методическое пособие

Составитель

Киселёва Наталья Владимировна

Редактор, корректор М. Э. Левакова
Верстка М. Э. Леваковой

Подписано в печать 22.07.16. Формат 60×84 1/16.
Усл. печ. л. 3,02. Уч.-изд. л. 2,0.
Тираж 7 экз. Заказ

Оригинал-макет подготовлен
в редакционно-издательском отделе ЯрГУ

Ярославский государственный университет
им. П. Г. Демидова.
150000, Ярославль, ул. Советская, 14.