

Министерство образования и науки Российской Федерации
Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова
Кафедра социальных технологий

И. С. Кувшинова

Н. А. Соловьёва

**Технология деятельности
общественных объединений
и организаций как инновационных
субъектов социальной работы**

Учебно-методическое пособие

Ярославль
ЯрГУ
2018

УДК 061:364(075)
ББК С94я73
К88

Рекомендовано
Редакционно-издательским советом университета
в качестве учебного издания. План 2018 года

Рецензент
кафедра социальных технологий
ЯрГУ им. П. Г. Демидова

Кувшинова, Ирина Сергеевна.

К88 Технология деятельности общественных объединений и организаций как инновационных субъектов социальной работы : учебно-методическое пособие / И. С. Кувшинова, Н. А. Соловьёва ; Яросл. гос. ун-т им. П. Г. Демидова. — Ярославль : ЯрГУ, 2018. — 32 с.

В пособии раскрываются теоретические, методологические и практические аспекты деятельности общественных объединений и организаций как инновационных субъектов социальной работы, проанализирована история становления общественных организаций и объединений в Российской Федерации, специфика деятельности некоторых современных российских общественных организаций и объединений. В помощь слушателям предоставлены контрольные вопросы и задания, примерный список тем реферативных работ и рекомендуемой литературы.

Предназначено для студентов, изучающих дисциплину «Технология деятельности общественных объединений и организаций как инновационных субъектов социальной работы».

УДК 061:364(075)
ББК С94я73

© ЯрГУ, 2018

В условиях модернизации и трансформации современного российского общества особенную актуальность приобретают вопросы интеграции деятельности общественных объединений и организаций в общую систему социальной работы. В современной России общественные организации и объединения как инновационные субъекты социальной работы приобретают крайне важную функцию в решении широкого спектра социальных проблем.

Целью данного пособия является помощь будущим магистрам социальной работы в формировании профессиональных компетенций, связанных с пониманием роли общественных организаций и объединений в решении проблем социализации и интеграции тех или иных объектов социальной работы.

В учебно-методическом пособии выделены две взаимодополняющие части. В первой главе раскрыта история развития и нормативно-правовое обоснование деятельности общественных объединений и организаций в Российской Федерации. Во второй главе представлены технологии деятельности общественных объединений и организаций в решении социальных проблем различных объектов социальной работы.

1. История развития и нормативно-правовое обоснование деятельности общественных объединений и организаций в Российской Федерации

1.1. Концепция организаций «третьего сектора». Виды некоммерческих организаций и цели их создания

В наиболее обобщенном смысле под общественными объединениями и организациями понимается добровольное объединение граждан, основывающееся на совместных интересах и целях. Членство в общественных организация и объединениях не предполагает наличия коммерческих интересов.

Зачастую для более ёмкого определения общественных объединений и организаций используется термин «третий сектор». «Третий сектор» — общественный — является дополнением к публичному и частному секторам.

Иными словами, организации «третьего сектора», общественные объединения и общественные организации с экономической и юридической точек зрения являются некоммерческими организациями (НКО).

Так, согласно статье 2 Федерального закона от 12 января 1996 г. (в редакции от 31 декабря 2017 г.) № 7-ФЗ, *некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками*¹.

*Социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации и т. п.*².

¹ П. 1. ст. 2 ФЗ от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О некоммерческих организациях» // СПС «КонсультантПлюс».

² П. 2. ст. 2 ФЗ от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О некоммерческих организациях».

Под *некоммерческой организацией* — исполнителем общественно полезных услуг — понимается социально ориентированная некоммерческая организация, которая на протяжении одного года и более оказывает общественно полезные услуги надлежащего качества, не является некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, и не имеет задолженностей по налогам и сборам, иным предусмотренным законодательством Российской Федерации обязательным платежам³.

Основные цели создания некоммерческих организаций — достижение социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, охрана здоровья граждан, развитие физической культуры и спорта, удовлетворение духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защита прав и законных интересов граждан и организаций, разрешение споров и конфликтов, оказание юридической помощи, а также иные цели, направленные на достижение общественных благ⁴.

Некоммерческие организации могут создаваться в форме общественных или религиозных организаций (объединений), общин коренных малочисленных народов Российской Федерации, казачьих обществ, некоммерческих партнерств, учреждений, автономных некоммерческих организаций, социальных, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов, а также в других формах, предусмотренных федеральными законами⁵.

Как в Российской Федерации, так и за рубежом некоммерческие организации представлены множеством видов и форм.

Контрольные вопросы и задания

- 1. Что представлении понимается под общественными объединениями и организациями?*
- 2. Что подразумевается под термином «третий сектор»?*
- 3. Какая организация является некоммерческой?*

³ П. 2.2. ст. 2 ФЗ от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О некоммерческих организациях».

⁴ П. 2. ст. 2. ФЗ от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О некоммерческих организациях».

⁵ П. 3. ст. 2 ФЗ от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О некоммерческих организациях».

4. Какие организации относятся к социально ориентированным некоммерческим организациям?

5. Что понимается под некоммерческими организациями — исполнителями общественно полезных услуг?

6. Перечислите основные цели создания некоммерческих организаций.

7. Дайте определение иностранной неправительственной некоммерческой организации.

8. Найдите информацию и проанализируйте отличия между иностранной неправительственной некоммерческой организацией и некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента.

1.2. Организационно-правовые формы общественных объединений

Как уже было сказано, некоммерческие организации главным образом представлены общественными объединениями и общественными организациями.

Проанализируем различия между этими двумя типами организаций.

Согласно ст. 5 Федерального закона от 19 мая 1995 г. (в ред. от 20 декабря 2017 г.) № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» под *общественным объединением* понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения (уставных целях)⁶.

Право граждан на создание общественных объединений реализуется как непосредственно путем объединения физических лиц, так и через юридические лица — общественные объединения⁷.

Общественные объединения, согласно ФЗ «Об общественных объединениях», могут быть представлены следующими организационно-правовыми формами:

⁶ Ст. 5 ФЗ от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 20.12.2017) «Об общественных объединениях» // СПС «КонсультантПлюс».

⁷ Там же.

- общественная организация;
- общественное движение;
- общественный фонд;
- общественное учреждение;
- орган общественной самодеятельности;
- политическая партия.

Таким образом, понятие «общественное объединение» является более широким, поскольку включает в себя такую форму, как общественная организация.

Обратимся к более детальному рассмотрению каждой из названных организационно-правовых форм общественных объединений.

Общественной организацией является основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан⁸.

Общественным движением является состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения⁹.

Общественный фонд представляет собой не имеющее членства общественное объединение, цель которого заключается в формировании имущества на основе добровольных взносов, иных не запрещенных законом поступлений и использовании данного имущества на общественно полезные цели¹⁰.

Общественным учреждением является не имеющее членства общественное объединение, ставящее своей целью оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующих уставным целям указанного объединения¹¹.

⁸ Ст. 8. ФЗ от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 20.12.2017) «Об общественных объединениях» // СПС «КонсультантПлюс».

⁹ Ст. 9. ФЗ от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 20.12.2017) «Об общественных объединениях».

¹⁰ Ст. 10. ФЗ от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 20.12.2017) «Об общественных объединениях».

¹¹ Ст. 11. ФЗ от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 20.12.2017) «Об общественных объединениях».

Органом общественной самодеятельности является не имеющее членства общественное объединение, целью которого является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания¹².

Политическая партия — это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления¹³.

Созданное на территории Российской Федерации общественное объединение может быть названо международным только в том случае, если в иностранных государствах создается и осуществляет свою деятельность хотя бы одно его структурное подразделение — организация, отделение или филиал и представительство¹⁴. Представительство в иностранных государствах должно быть закреплено в уставе общественного объединения.

Таким образом, для всех организационно-правовых форм общественных объединений характерны следующие черты:

- достижение уставных целей;
- совместное решение конкретных социальных и/или политических проблем;
- общественно полезная деятельность;
- защита прав и законных интересов граждан.

¹² Ст. 12 ФЗ от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 20.12.2017) «Об общественных объединениях».

¹³ П.1. ст. 3 ФЗ от 11.07.2001 № 95-ФЗ (ред. от 05.12.2017) «О политических партиях» // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁴ Ст. 47 ФЗ от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 20.12.2017) «Об общественных объединениях».

Контрольные вопросы и задания

1. Перечислите основные организационно-правовые формы общественных объединений. Какие еще существуют формы некоммерческих организаций?

2. Дайте развернутое определение понятию «общественная организация».

3. Дайте развернутое определение понятию «общественное движение».

4. Дайте развернутое определение понятию «общественное учреждение».

5. Дайте развернутое определение понятию «общественный фонд».

6. Дайте развернутое определение понятию «орган общественной самодеятельности».

7. Дайте развернутое определение понятию «политическая партия».

8. Составьте сравнительную таблицу

Организационно-правовая форма общественного объединения	Членство	Высший руководящий орган	Государственная регистрация

9. На основании заполненной таблицы проанализируйте общие и различные черты организационно-правовых форм общественных объединений.

10. Перечислите права и обязанности общественных объединений.

1.3. Исторические аспекты становления общественных объединений и организаций

Общественные объединения и организации в условиях модернизующейся России представляют собой инновационные субъекты государственной социальной политики и социальной работы. Для осуществления общественными объединениями

и организациями своей деятельности существует определенная нормативно-правовая база, которая постоянно обновляется.

Первым нормативным актом в этой области было Постановление ЦИК СНК СССР от 6 января 1930 г. «О порядке учреждения и ликвидации Всесоюзных обществ и союзов, не преследующих цели извлечения прибыли» и Положение «О добровольных обществах и союзах», утвержденное постановлением ЦИК и СНК РСФСР от 10 июля 1932 г.

В период с 1990 г. по 1995 г. действовал Закон СССР 1990 г. «Об общественных объединениях», упростивший процедуру регистрации и расширивший перечень законодательно признаваемых видов объединений от политических партий до благотворительных фондов.

Следует также указать на Закон РСФСР «О вероисповедании», который рассматривал религиозные объединения в качестве одного из видов общественных организаций и устанавливал для них сходный порядок создания и деятельности.

В 1990-х гг. термин «некоммерческая организация» получил в законодательстве России более широкое применение и в настоящее время содержится более чем в сорока законодательных актах.

В России немаловажное значение для развития нормативного понятия «некоммерческая организация» сыграл нормотворческий опыт московского правительства. Именно правительством Москвы были разработаны два положения: «О регистрации некоммерческих организаций в г. Москве», утвержденное распоряжением мэра Москвы от 29 декабря 1992 г. и временное положение «О негосударственных некоммерческих организациях в г. Москве», утвержденное распоряжением мэра Москвы от 30 апреля 1993 г.

Ключевой особенностью указанных нормативно-правовых актов является то, что благодаря их введению была разработана комплексная характеристика самой сути некоммерческой организации, её нормативных признаков, особенностей порядка создания некоммерческой организации, специфики её деятельности и т. п. Иными словами, распоряжение мэра Москвы от 29 декабря 1992 г. и временное положение «О негосударственных некоммерческих организациях в г. Москве» явились отправной точкой в легализации возможностей образования юридических лиц

для реализации некоммерческих целей. До указанного момента все желающие создать организацию, которая бы занималась разработкой и внедрением некоммерческих проектов, вынуждены были оформлять её в форме малого предпринимательства или кооперативов. Также имела место и юридически неоформленная реализация некоммерческих проектов.

Кроме того, благодаря введению «московских положений» стало возможным создание в максимально короткие сроки разветвленной сети социально-культурных учреждений, специализированных организаций и фондов, в том числе через привлечение имущественных и финансовых вкладов учредителей (граждан и частных коммерческих предприятий, банков и др.), что лишило государство монополии в социально-культурной сфере и положило начало интенсивному созданию российского третьего сектора. Термин «третий сектор» является сегодня общепризнанным в мировой практике обозначением некоммерческих, благотворительных инициатив¹⁵.

Если Закон СССР «Об общественных объединениях» 1990 г. укрепил правовую основу личных неимущественных прав граждан в сфере политической и общественной жизни («право граждан на объединение»), то указанные «московские положения» о некоммерческих организациях заложили основу формирования и регулирования имущественной базы российского третьего сектора.

Тем не менее опыт «московских положений» о регулировании некоммерческих организаций в целом не решил проблему правового признания некоммерческих организаций в России, поскольку, прежде всего, не имел широкого распространения в других регионах страны, а также не был законодательно оформлен на федеральном уровне. Однако подобное обстоятельство все равно не мешало созданию некоммерческих, в том числе благотворительных, организаций и фондов индивидуальными решениями властей («в порядке исключения»), которые каждый раз предусматривали особый порядок предоставления властями льгот и преимуществ. Нормы, регулировавшие правовой статус неком-

¹⁵ Правовой статус некоммерческих организаций в России: практическое пособие / Н. Ю. Беляева, В. В. Маденов, Ш. Ш. Какабадзе, С. Л. Ковынев. М.: АИА-Принт, 1996. С. 8.

мерческих и благотворительных организаций, оставались хаотично разбросанными в актах различной юридической силы, причем основным способом регулирования избирались преимущественно подзаконные акты¹⁶.

Принципиальным моментом на пути к окончательному решению вопросов, связанных с нормативно-правовым закреплением статуса некоммерческих организаций, стало введение в действие 1 января 1995 г. первой части Гражданского Кодекса Российской Федерации. В специальном разделе ГК РФ была закреплена большая часть норм, касающихся некоммерческих организаций.

В 1995 г. Государственная дума приняла сразу пять базовых федеральных законов, определяющих правовой статус основных видов некоммерческих организаций: «Об общественных объединениях» (14 апреля), «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» (28 июня), «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (11 августа), «О некоммерческих организациях» (8 декабря), «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (8 декабря). В 1996 г. в Государственной думе начата работа над концепцией проекта Федерального закона «О фондах».

Законодательство, предусматривающее государственную поддержку организации третьего сектора, получило определенное развитие не только на федеральном уровне, но и в регионах России. В нем можно условно выделить правовые акты двух типов¹⁷.

Первый условный тип нормативно-правовых актов может быть представлен теми нормативно-правовыми актами, что предусматривают тот или иной комплекс мер государственной поддержки для различных категорий некоммерческих организаций. В качестве примера могут послужить нормативно-правовые

¹⁶ Правовой статус некоммерческих организаций в России: практическое пособие / Н. Ю. Беляева, В. В. Маденов, Ш. Ш. Какабадзе, С. Л. Ковынев. С. 9.

¹⁷ Рудник Б. Л., Шишкин С. В., Якобсон Л. И. Поддержка третьего сектора в регионах России. Концепция модельного законодательства. М., 1997. URL: <https://www.iep.ru/files/persona/shishkin/reglaw4.pdf> (дата обращения: 01.04.2018).

акты регионального уровня — о поддержке молодежных, детских, благотворительных и других общественных объединений.

Так, например, законом г. Москвы «О благотворительной деятельности» от 5 июля 1995 г. были установлены определенные льготы стимулирующего и поощрительного характера для активных участников благотворительной деятельности.

Аналогичные нормативно-правовые акты были приняты в Вологодской области, Республике Коми, Приморском крае, Республике Тыва, Читинской области и в других российских регионах.

Постановлением губернатора Ярославской области от 28.01.99 № 36 был создан Совет по благотворительной деятельности, функциями которого являются «взаимодействие между органами государственной власти и благотворительными организациями, обеспечение государственной поддержки благотворительных организаций». Эта поддержка не только носит информационный, методический или юридический характер, но на конкурсной основе организации могут получить и финансовую поддержку.

Для поддержки молодежных организаций Думой Ярославской области был принят закон Ярославской области от 29.11.96 № 20-з «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений на территории Ярославской области», предусматривающий предоставление субсидий, грантов на конкурсной основе, а также налоговых и иных льгот.

Существуют местные (областные, городские, муниципальные) правовые акты, определяющие условия и порядок применения отдельных форм государственной поддержки той или иной категории организаций третьего сектора. Правовые акты подобного рода можно отнести ко второму условному типу нормативно-правовых актов поддержки некоммерческого сектора.

Ярким примером таких нормативно-правовых актов является закон Санкт-Петербурга от 5 января 1996 г. № 151-28 «О льготном налогообложении участников благотворительной деятельности в Санкт-Петербурге», предусматривающий поддержку созданных в благотворительных целях общественных объединений. Непосредственно государственная поддержка выражается в форме предоставления налоговых льгот.

В форме закона Московской области в мае 1995 г. решены вопросы взимания сборов за государственную регистрацию некоммерческих организаций. В настоящее время в Нижнем Новгороде, Санкт-Петербурге и Москве активно ведется работа над проектами законов о государственном социальном заказе.

Названные нормативные акты — это часть законодательства о некоммерческих организациях, но даже их простой перечень показывает, что в течение последних лет активно создавалось качественно новое состояние правового обеспечения российского третьего сектора.

На начало 90-х гг. XX в. приходится наиболее массовое проявление общественных инициатив, создание общественных организаций различного рода. Именно в этот период возникла необходимость их изучения, классификации, обобщения и описания. Подобного рода организации стали предметом изучения различных наук: политологии, социологии, а также многих российских и зарубежных организаций и фондов, ученых и общественных деятелей.

Предпринимательская деятельность НКО возможна лишь постольку, поскольку она служит достижению целей, ради которых создана организация. Отдельными законами определены виды деятельности организаций, которыми можно заниматься только на основании лицензии. К числу таких законов относится Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19.05.95 № 82-ФЗ (в ред. федеральных законов от 17.05.97 № 78-ФЗ, от 19.07.98 № 112-ФЗ).

13 января 2010 г. Госдума приняла в первом чтении проект федерального закона № 288283-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций», внесенный президентом страны.

Современные негосударственные, неполитические и некоммерческие организации (НКО) создают принципиально новую технологическую основу для решения социальных задач. В условиях модернизации современного российского общества они стали инновационными субъектами не только благотворительной деятельности, но и деятельности в интересах отдельных, наиболее нуждающихся групп населения. Это произошло благодаря мобильной ор-

ганизационной структуре некоммерческих организаций и особенной, свободной от многих стереотипов психологии самих членов НКО. Кроме того, очевидная финансовая ограниченность явилась отличным мотиватором для активного поиска, разработки и внедрения инновационных форм, видов и технологий решения широкого круга социальных проблем.

В начале XXI в. в России негосударственные, некоммерческие, неполитические, нерелигиозные общественные организации заявили о себе и на рынке различных продуктов и услуг. По сути, современное рыночное хозяйство есть синтез коммерческих и некоммерческих хозяйствующих субъектов, которые имеют различные цели, механизмы хозяйствования и управления.

В 1998 г. был принят Федеральный закон РФ «Об общественных объединениях». В нем говорится, что под общественным объединением понимается «добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения».

В данном законе отмечается, что «общественные объединения» могут создаваться в одной из следующих организационно-правовых форм: общественная организация; общественное движение; общественный фонд; общественное учреждение; орган общественной самодеятельности.

23 декабря 2005 г. Госдума приняла в заключительном, третьем чтении новый закон о неправительственных и некоммерческих организациях (НКО). Документ поддержали 357 депутатов, против него высказались 20, воздержались 7 человек¹⁸.

Закон предусматривает существенное усиление государственного контроля над деятельностью НКО в России. Запрещается создание представительств и филиалов иностранных НКО на территории закрытых административно-территориальных образований. В регистрации может быть отказано организации, чьи цели, задачи и формы деятельности «противоречат Конституции

¹⁸ Закон о неправительственных и некоммерческих организациях (НКО) принят в третьем чтении // Ресурсный центр малого предпринимательства. URL: <https://rcsme.ru/ru/news/show/20695> (дата обращения: 05.04.2018).

и федеральному законодательству, создают угрозу суверенитету, политической независимости, территориальной неприкосновенности, национальному единству и самобытности, культурному наследию и национальным интересам РФ». Регистрирующему органу предоставляется право в любое время затребовать финансово-хозяйственную документацию НКО, чтобы знать, чем эти организации занимаются и на что расходуют средства. Контроль за деятельностью НКО могут также осуществлять экологические, пожарные, эпидемиологические и иные службы¹⁹.

Таким образом, в модернизирующейся России в каждом регионе и области существует широкий спектр общественных объединений и организаций, в основе деятельности которых лежит достаточно емкая нормативно-правовая база. Она, в зависимости от исторического периода и состояния экономики, постоянно корректируется, уточняется и развивается.

Контрольные вопросы и задания

1. Ознакомьтесь с полными текстами следующих нормативно правовых-актов:

1) Постановление ЦИК СНК СССР от 6 января 1930 г. «О порядке учреждения и ликвидации Всесоюзных обществ и союзов, не преследующих цели извлечения прибыли»;

2) Положение «О добровольных обществах и союзах», утвержденное постановлением ЦИК и СНК РСФСР от 10 июля 1932 г.

Что в них общего и различного в части нормативного регулирования деятельности общественных организаций?

2. Когда термин «некоммерческая организация» получил широкое применение в российском законодательстве?

3. Какие нормативно-правовые акты сыграли важную роль в становлении нормативного понятия «некоммерческая организация»? В чем заключаются их ключевые особенности?

4. Перечислите нормативно-правовые акты, дающие обоснование государственной поддержке некоммерческих организаций на федеральном и региональном уровнях?

¹⁹ Закон о неправительственных и некоммерческих организациях (НКО) принят в третьем чтении.

5. Каковы, на ваш взгляд, перспективы развития российского законодательства в области регулирования деятельности общественных объединений и организаций?

1.4. Краткий обзор современной нормативно-правовой базы регулирующей деятельность общественных объединений в РФ

Нормативно-правовое регулирование деятельности общественных объединений основывается на следующих нормативно-правовых актах:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О некоммерческих организациях».
3. Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 20.12.2017) «Об общественных объединениях».
4. Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ (ред. от 05.12.2017) «О политических партиях».
5. Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ (ред. от 05.05.2014) «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».
6. Федеральный закон от 20.07.2012 № 121-ФЗ (ред. от 04.06.2014) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента».
7. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 29.12.2017).
8. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018)
9. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 07.03.2018).

Проанализируем положения каждого из указанных нормативно-правовых актов применительно к теме общественных объединений.

Статья 13 Конституции РФ провозглашает равенство всех общественных объединений перед законом²⁰ и запрещает создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни²¹.

Право на объединение и защиту своих интересов, гарантия свободы деятельности общественных объединений регламентируется статьёй 30 Конституции РФ²².

Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О некоммерческих организациях» определяет особенности гражданско-правового положения некоммерческих организаций отдельных организационно-правовых форм, видов и типов, а также возможные формы поддержки некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления²³ и определяет порядок создания и деятельности на территории Российской Федерации структурных подразделений иностранных некоммерческих неправительственных организаций²⁴.

Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 20.12.2017) «Об общественных объединениях» регулирует общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами права на объединение, созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией общественных объединений²⁵.

Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ (ред. от 05.12.2017) «О политических партиях» регулирует общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами

²⁰ П. 4. ст. 13 Конституции РФ // СПС «КонсультантПлюс».

²¹ П. 5. ст. 13 Конституции РФ.

²² П. 1 ст. 30 Конституции РФ.

²³ П. 1. ст. 1 ФЗ от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О некоммерческих организациях».

²⁴ П. 2.1. ст. 1 ФЗ от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О некоммерческих организациях».

²⁵ Ст. 1. ФЗ от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 20.12.2017) «Об общественных объединениях».

Российской Федерации права на объединение в политические партии и особенностями создания, деятельности, реорганизации и ликвидации политических партий в Российской Федерации²⁶.

Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ (ред. от 05.05.2014) «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» дает определение благотворительной организации как некоммерческой организации, целью которой является осуществление благотворительной деятельности в интересах общества в целом или отдельных категорий лиц²⁷.

Федеральный закон от 20.07.2012 № 121-ФЗ (ред. от 04.06.2014) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента» регулирует деятельность некоммерческих организаций, признанных иностранными агентами.

Статьями 123.4, 123.5, 123.6, 123.7 Гражданского кодекса Российской Федерации (части первой) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 29.12.2017) регламентируются основные положения об общественных организациях, учредители и устав общественной организации, права и обязанности участника (члена) общественной организации и особенности управления в общественной организации²⁸.

Статья 239 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018) регламентирует штрафные санкции за создание некоммерческой организации, посягающей на личность и права граждан²⁹.

Статья 20.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред.

²⁶ Ст. 1 ФЗ от 11.07.2001 № 95-ФЗ (ред. от 05.12.2017) «О политических партиях».

²⁷ П. 1. ст. 6 ФЗ от 11.08.1995 № 135-ФЗ (ред. от 05.05.2014) «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» // СПС «КонсультантПлюс».

²⁸ § 6 п. 3 Гражданского кодекса Российской Федерации (части первой) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // СПС «КонсультантПлюс».

²⁹ Ст. 239 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // СПС «КонсультантПлюс».

от 07.03.2018) регламентирует организацию деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого принято решение о приостановлении его деятельности³⁰.

Контрольные вопросы и задания

1. Перечислите основные нормативно-правовые акты, которыми регулируется деятельность общественных объединений в Российской Федерации.

2. Ознакомьтесь с полными текстами Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О некоммерческих организациях» и Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 20.12.2017) «Об общественных объединениях».

3. Составьте сравнительную таблицу организационно-правовых форм общественных объединений, указанных в ФЗ «О некоммерческих организациях» и ФЗ «Об общественных объединениях».

Федеральный закон	Организационно-правовые формы	Сущность организационно-правовой формы

4. Деятельность каких общественных объединений, на ваш взгляд, посягает на личность и права граждан?

5. Штрафом в каком размере наказывается создание общественного объединения, деятельность которого сопряжена с насилием над гражданами или иным причинением вреда их здоровью?

6. Ознакомьтесь с реестром некоммерческих организаций — иностранных агентов. На основании реестра создайте сводную таблицу с указанием сферы деятельности конкретной некоммерческой организации — иностранного агента.

³⁰ Ст. 20.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 07.03.2018) // СПС «КонсультантПлюс».

7. Ознакомьтесь с полным текстом ФЗ «О благотворительности». Какие государственные гарантии предоставляются благотворительным организациям?

8. Найдите информацию о существующих в России благотворительных организациях. Для решения каких социальных проблем создано подавляющее число российских благотворительных организаций?

Задание

Напишите эссе на тему: «Ключевые проблемы правового регулирования деятельности некоммерческих организаций в законодательстве Российской Федерации».

Требования к написанию эссе

1. Объём — 2–8 страниц машинописного текста, гарнитура — Times New Roman, кегль — 14, межстрочный интервал — 1,5, абзацный отступ — 1,25, поля: верхнее — 30 мм, левое — 20 мм, правое — 20 мм, нижнее — 15 мм.

2. Титульный лист с указанием темы, ФИО студента и № группы.

3. Введение. Обоснование сути темы, формулировка дискуссионного вопроса, ответ на который предполагается получить в эссе.

4. Основная часть. Теоретическое обоснование проблемы. Приведение аргументов и контраргументов как в пользу авторской позиции, так и против неё.

5. Заключение. Обобщение и аргументированные выводы.

2. Технологии деятельности общественных объединений и организаций в решении широкого спектра социальных проблем

2.1. Технологии деятельности общественных организаций и объединений в решении проблем социализации молодежи

Одним из самых прогрессивных направлений деятельности общественных объединений и организаций является деятельность по социализации молодежи. С этой целью в большинстве субъектов Российской Федерации уже сформирована нормативная основа государственной поддержки молодежных общественных организаций и объединений.

Так, например, в Ярославской области действует ряд региональных нормативно-правовых актов и постановлений, касающихся в целом молодежной политики и государственной поддержки молодежных объединений в частности. Это закон Ярославской области 11.10.2006 г. № 65-з «О молодежной политике» (с изменениями на 27.02.2017) и закон Ярославской области 29.11.96 г. № 20-з «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений на территории Ярославской области» (с изменениями на 30.11.2017).

Молодежные объединения и организации делятся на профессиональные (преимущественно студенческие союзы), творческие, спортивные, экологические, благотворительные, военно-патриотические и т. п. Деятельность большинства организаций направлена на решение конкретных проблем общества, молодежи и её различных групп, в частности оптимизацию социализации, ускорение и направленность её на позитивные результаты³¹.

Самой крупной молодежной общественной организацией является, бесспорно, Российский союз молодежи (РСМ).

³¹ Малыхина И. Ю. Роль молодежных общественных организаций в социализации современной молодежи: тенденции и проблемы развития // Апробация. 2013. № 6(9). С. 106. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=23216975> (дата обращения: 05.04.2018).

Свою цель члены РСМ видят в содействии всестороннему развитию молодого человека, реализации его потенциала во всех сферах общественной жизни³².

Основные задачи, решаемые в рамках специальных проектов РСМ:

- 1) патриотическое воспитание молодежи;
- 2) развитие межкультурного диалога в молодежной среде;
- 3) развитие международного молодежного сотрудничества;
- 4) развитие волонтерства³³.

Организации РСМ создаются в учебных заведениях, на предприятиях. В состав РСМ входят: Ассоциация студентов и студенческих объединений (АСО России) и Ассоциация учащейся молодежи РСМ «Содружество» (АУМ)³⁴.

В проектах РСМ ежегодно принимают участие около 4 млн молодых людей, причем география реализации проектов очень широка: региональные организации и общественные представительства ЦК РСМ работают в 77 субъектах РФ, в том числе в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе³⁵.

Таким образом, молодежные общественные организации вносят ощутимый вклад в развитие негосударственных форм помощи молодежи в области социализации и активной интеграции в социум.

Контрольные вопросы и задания

1. Проанализируйте раздел «Новости» официального сайта Российского союза молодежи. Какие мероприятия были реализованы данной общественной организацией за последние 3 года?

2. Проанализируйте деятельность представительства РСМ в г. Ярославле. Какие проекты были реализованы за последний год? Каков, на ваш взгляд, вклад данной общественной организации в развитии ярославской молодежи?

3. Какие еще молодежные общественные организации функционируют в России и в мире?

³² Официальный сайт Российского союза молодежи. URL: <http://www.ruu.ru/organization/activities/> (дата обращения: 26.03.2018).

³³ Там же.

³⁴ Там же.

³⁵ Там же.

2.2. Технологии деятельности общественных организаций и объединений в решении проблем инвалидов

В России самой крупной общественной организацией, объединяющей людей с инвалидностью, является *Всероссийское общество инвалидов* (ВОИ), созданное 17 августа 1998 г.³⁶

Данная общественная организация ставит перед собой следующие цели и задачи:

- содействие инвалидам в осуществлении равных прав и возможностей с другими гражданами Российской Федерации;
- защита общих прав и интересов инвалидов;
- содействие в интеграции инвалидов в современное общество.

По состоянию на 2018 г. ВОИ насчитывает 1,5 млн человек, 24,3 тыс. первичных организаций, 2 100 местных и 83 региональные организации.

Помимо Общества инвалидов, в России активную работу с инвалидами ведут такие общественные организации, как *Всероссийское общество слепых* (ВОС) и *Всероссийское общество глухих* (ВОГ).

Всероссийское общество слепых призвано объединять инвалидов с полной или частичной утратой зрения.

Целью ВОС является защита прав и интересов инвалидов по зрению, их социальная поддержка, реабилитация, социальная интеграция и в целом содействие обеспечению равных возможностей³⁷.

По состоянию на 1 октября 2016 г. ВОС объединяло 75 региональных организаций³⁸.

ВОС отличается очень развитой социальной инфраструктурой, в частности под эгидой общества созданы:

³⁶ Официальный сайт Всероссийского общества инвалидов. URL: http://www.voi.ru/o_nas/ob_organizacii (дата обращения: 26.03.2018).

³⁷ Официальный сайт Всероссийского общества слепых. URL: http://www.vos.org.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=660&Itemid=272 (дата обращения: 28.03.2018).

³⁸ Там же.

- 3 федеральных реабилитационных центра: Центр реабилитации слепых (г. Волоколамск, Московская область, с филиалами в г. Бийске Алтайского края и г. Железногорске Курской области), Российская школа подготовки собак-проводников (Московская область), Культурно-спортивный реабилитационный комплекс ВОС (г. Москва);

- 8 региональных культурно-спортивных реабилитационных центров (в Москве, Екатеринбурге Йошкар-Оле, Казани, Перми, Ульяновске, Челябинске и Ярославле);

- спортивно-реабилитационный гостиничный комплекс (г. Москва);

- 3 санатория на 866 мест («Солнечный берег», г. Геленджик, Краснодарский край; «Сосны», Московская обл.; «Машук», г. Пятигорск, Ставропольский край);

- Институт профессиональной реабилитации и подготовки персонала ВОС «Реакомп» (г. Москва);

- 2 издательства (г. Москва и г. Санкт-Петербург), выпускающие литературу для незрячих в различных форматах (плоскопечатную, шрифтом Брайля и звуковую)³⁹.

Всероссийское общество глухих (ВОГ) является старейшей общественной организацией, объединяющей людей с нарушениями слуха.

Центральными задачами деятельности ВОГ являются защита прав и законных интересов людей нарушениями слуха, их социальная реабилитация и интеграция в общество⁴⁰.

Членами ВОГ являются около 90 тысяч граждан с нарушениями слуха. ВОГ имеет 79 региональных, более 800 местных отделений на территории Российской Федерации⁴¹.

Под эгидой ВОГ активно проводятся различные социокультурные мероприятия:

- в системе ВОГ работают 52 региональных дома культуры и клуба, около 200 районных учреждений культуры;

³⁹ Официальный сайт Всероссийского общества слепых.

⁴⁰ Официальный сайт Всероссийского общества глухих. URL: <http://www.voginfo.ru/about.html> (дата обращения: 06.04.2018).

⁴¹ Там же.

- с 1962 г. в Москве работает Театр мимики и жеста ВОГ;
- активно развиваются творческие объединения, в частности Ассоциация глухих художников России, литературное объединение «Камертон», общероссийские фестивали детского творчества «Утренняя звезда», фестивали жестовой песни и т. п.

Таким образом, добровольное объединение инвалидов способствует их социализации, активной интеграции в социум, повышению их социокультурного потенциала и общего качества жизни.

Контрольные вопросы и задания

Проанализируйте проекты, реализованные за последние 5 лет:

- 1) *Всероссийским обществом инвалидов;*
- 2) *Всероссийским обществом слепых;*
- 3) *Всероссийским обществом глухих.*

2.3. Технологии деятельности общественных организаций и объединений в решении проблем многодетных семей

Самой многочисленной и одновременно самой молодой общественной организацией, призванной объединять многодетные семьи, является Общероссийская общественная организация «Семьи России», функционирующая с 2009 г.⁴²

Основными целями деятельности указанной общественной организации являются:

- содействие многодетным семьям в получении жилья;
- защита законных прав и интересов членов многодетных семей;
- участие в формировании и реализации социально-экономической политики в отношении семьи, материнства, детства и сиротства;
- содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в решении проблемных вопросов, касающихся семьи;
- пропаганда семейных ценностей.

⁴² Официальный сайт Общероссийской общественной организации «Семьи России». URL: <http://semiros.ru/about/> (дата обращения: 01.04.2018).

В рамках деятельности общественно организации с 2015 г. реализуется проект «Создание и развитие системы бесплатной юридической помощи многодетным семьям». По состоянию на 2018 г. данный проект реализуется в 11 субъектах Российской Федерации, а в Московской области уже организовано удаленное консультирование посредством электронной почты и Skype⁴³.

Контрольные вопросы и задания

1. В каких городах представлены подразделения Всероссийской общественной организации «Семьи России»? Какие проекты были реализованы?

2. Какие еще существуют общественные организации и объединения, занимающиеся защитой прав и законных интересов семей?

2.4. Технологии деятельности общественных организаций и объединений в решении проблем пожилых людей

Пожилые люди, как правило, не отличаются стремлением объединяться в организованные неполитические группы, поэтому в России нет возможности говорить о широкой разветвленной сети общественных организаций и объединений, призванных решать социальные, экономические, правовые, бытовые и другие проблемы пожилых людей.

Наиболее ярким примером общественной организации, решающей указанные задачи, является Общероссийская общественная организация «Союз пенсионеров России», цель которой способствовать решению острых проблем, с которыми столкнулись люди старших поколений⁴⁴.

Направления деятельности организации «Союз пенсионеров России»:

⁴³ Официальный сайт Общероссийской общественной организации «Семьи России».

⁴⁴ Официальный сайт Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России». URL: <http://www.rospensioner.ru/about/information> (дата обращения: 07.04.2018).

- 1) оказание помощи пенсионерам в решении социально-экономических и бытовых проблем;
- 2) участие в разработке и реализации федеральных и региональных программ повышения качества жизни пенсионеров;
- 3) создание рабочих мест для пенсионеров;
- 4) благотворительность и привлечение инвесторов и спонсоров для реализации целевых программ⁴⁵.

По состоянию на 2018 г. в целом по стране насчитывается свыше 1,4 млн человек, заявленных членами общественной организации «Союз пенсионеров России»⁴⁶.

Контрольные вопросы и задания

1. Изучите историю создания Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России». Какие факторы обусловили её создание?

2. Какие еще организации, помогающие пожилым людям, существуют в России?

Задание

1. Выберите любое Ярославское представительство рассмотренных общественных организаций (если его нет, то выберите любую организацию на ваше усмотрение). Проанализируйте её деятельность по схеме:

- 1) история создания;
- 2) руководители;
- 3) реализуемые проекты;
- 4) сотрудничество;
- 5) место расположения.

2. Для выбранной организации разработайте:

- 1) план мероприятий по усовершенствованию её деятельности;
- 2) методику привлечения лиц, заинтересованных в деятельности данной организации.

⁴⁵ Официальный сайт Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России».

⁴⁶ Там же.

Темы рефератов

1. Понятие и сущность общественных организаций и объединений как части демократического государства, их виды.
2. Порядок регистрации и правовое регулирование деятельности общественных организаций.
3. Технологии управления общественными организациями.
4. Роль НКО в системе социальной реабилитации.
5. Волонтерская деятельность в системе организаций «третьего сектора».
6. Зарубежный опыт деятельности общественных организаций и объединений (страна на выбор).
7. Общественная организация, общественное объединение, общественное движение: общее и частное.
8. Специфика и направления деятельности общественных организаций и объединений в Ярославской области.
9. Социальное предпринимательство как инновационное направление развития сферы социальных услуг.

Требования к реферату

1. Объем — 20–25 с.
2. Простой план, не менее 3 параграфов. Обязательно наличие введения и заключения. Во введении кратко: актуальность темы, цели и задачи работы. В заключении: четкие выводы по каждому пункту работы.
3. Оформление: Times New Roman кегль 14, интервал 1,5; отступы: слева 3 см, снизу и сверху 2 см, справа 1,5 см. Каждый параграф начинается с новой страницы.
4. Список литературы не менее 10 источников. Обязательно использование статей и монографий за последние 2–3 года.
5. Обязательны сноски.
6. Самостоятельное выполнение работы (работы, скачанные из Интернета, не принимаются) — см.: [www. antiplagiat.ru](http://www.antiplagiat.ru)

Список рекомендуемой литературы

1. Чигаева, В. Ю. Деятельность негосударственных организаций и учреждений в социальной работе : учеб. пособие / В. Ю. Чигаева. — Кемерово : Кемеровский государственный университет, 2012. — 320 с. — URL : <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=232330>

2. Митрофанова, А. В. Социальная работа православных некоммерческих организаций : направления, цели, типология / А. В. Митрофанова // Вестник Финансового университета. Гуманитарные науки. — 2013. — № 1. — С. 32–43. — URL : <https://elibrary.ru/item.asp?id=20269351>

3. Журнал «Социологические исследования» — URL : <https://elibrary.ru>

Ресурсы сети «Интернет»

Научная библиотека ЯрГУ. — URL : <http://www.lib.uniyar.ac.ru>

Электронная библиотечная система «Университетская библиотека онлайн». — URL : www.biblioclub.ru

Электронная библиотечная система «ЮПАЙТ». — URL : <https://biblio-online.ru/>

Научная электронная библиотека «eLIBRARY.ru». — URL : <http://elibrary.ru>

Единая лента новостей экономики и права Polpred.com. — URL : <http://www.polpred.com/>

Профессиональные полнотекстовые базы данных. — URL : http://www.lib.uniyar.ac.ru/content/resource/net_res.php

Оглавление

1. История развития и нормативно-правовое обоснование деятельности общественных объединений и организаций в Российской Федерации	4
1.1. Концепция организаций «третьего сектора». Виды некоммерческих организаций и цели их создания	4
1.2. Организационно-правовые формы общественных объединений.....	6
1.3. Исторические аспекты становления общественных объединений и организаций.....	9
1.4. Краткий обзор современной нормативно-правовой базы регулирования деятельности общественных объединений в РФ.....	17
Задание.....	21
2. Технологии деятельности общественных объединений и организаций в решении широкого спектра социальных проблем	22
2.1. Технологии деятельности общественных организаций и объединений в решении проблем социализации молодежи..	22
2.2. Технологии деятельности общественных организаций и объединений в решении проблем инвалидов.....	24
2.3. Технологии деятельности общественных организаций и объединений в решении проблем многодетных семей	26
2.4. Технологии деятельности общественных организаций и объединений в решении проблем пожилых людей	27
Задание.....	28
Темы рефератов	29
Список рекомендуемой литературы.....	30

Учебное издание

Кувшинова Ирина Сергеевна
Соловьёва Наталия Анемподистовна

**Технология деятельности
общественных объединений и организаций
как инновационных субъектов
социальной работы**

Учебно-методическое пособие

Редактор, корректор М. Э. Левакова
Верстка М. Э. Леваковой

Подписано в печать 15.08.2018. Формат 60×84 1/16.
Усл. печ. л. 1,86. Уч.-изд. л. 1,5.
Тираж 2 экз. Заказ

Оригинал-макет подготовлен
в редакционно-издательском отделе ЯрГУ.

Ярославский государственный университет
им. П. Г. Демидова.
150003, Ярославль, ул. Советская, 14.