

Министерство науки и высшего образования
Российской Федерации
Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова
Кафедра теории и истории государства и права

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Учебно-методическое пособие

Ярославль
ЯрГУ
2019

УДК 342.9(075.8)
ББК Х621.033.3я73
А31

*Рекомендовано
Редакционно-издательским советом университета
в качестве учебного издания. План 2019 года*

Рецензент
кафедра теории и истории государства и права
ЯрГУ им. П. Г. Демидова

Составитель
Л. А. Гречина

Административная ответственность : учебно-методическое пособие / сост. Л. А. Гречина ; Яросл. гос. ун-т им. П. Г. Демидова. — Ярославль : ЯрГУ, 2019. — 48 с.

Пособие содержит рекомендации по учебной работе, список рекомендуемой литературы, методические указания и задания для подготовки к семинарам и самостоятельной работе студентов, вопросы для промежуточной аттестации студентов.

Предназначено для студентов юридического факультета, изучающих дисциплину «Административная ответственность».

УДК 342.9(075.8)
ББК Х621.033.3я73

© ЯрГУ, 2019

I. Рекомендации по учебной работе

Дисциплина «Административная ответственность» относится к обязательным дисциплинам вариативной части учебного плана. Курс строится на основе всех учебных дисциплин, ранее изученных студентами. Особое значение имеет знание административного права, уголовного права. Знания и навыки, полученные при изучении курса, могут быть использованы слушателями в последующей практической деятельности в системе правоохранительных и контрольно-надзорных органов государственной власти.

Целью изучения дисциплины является комплексный анализ института административной ответственности, теоретических положений законодательства и практики его реализации.

Курс «Административная ответственность» включает лекции, практические (семинарские) занятия, завершается зачетом.

При освоении данной дисциплины следует обратить внимание на следующее.

1. Институт административной ответственности представляет собой весьма четкую систему правовых норм. В связи с этим изучение курса должно быть последовательным, регулярным и соответствовать логике построения законодательства об административной ответственности. Следует учитывать, что институт административной ответственности подвержен постоянному реформированию и серьезным изменениям.

2. Законодательство об административной ответственности представляет собой довольно сложный нормативный материал. Поэтому изучение данной дисциплины предполагает основательную и постоянную работу как с различными нормативными актами, так и со специальными юридическими источниками. Развитие законодательства об административной ответственности идет весьма быстрыми темпами, поэтому студентам рекомендуется контролировать процесс совершенствования нормативной базы, фиксировать соответствующие изменения. В связи с этим необходимо регулярное ознакомление с содержанием официальных порталов органов власти, правовых журналов и других периодических изданий. Следует знакомиться не только с законодательными документами, но и с практикой их реализации, формируемой высшими судами и иными судебными органами. Необходи-

мо принимать во внимание законодательство и юридическую практику соответствующих субъектов РФ.

Важно использовать актуальную версию текста нормативного правового акта с учетом последних изменений и дополнений. В этом отношении существенным подспорьем для студентов являются справочные правовые системы «КонсультантПлюс», «Гарант», «Кодекс» и др. Отметим, что использование справочных правовых систем уже стало стандартом профессиональной работы с правовой информацией.

3. Конспектирование информации, даваемой преподавателем на лекционных занятиях, позволит студентам сориентироваться как в объеме и разнообразии изучаемого теоретического материала, так и в постоянно меняющемся законодательстве.

4. В свете активно обновляющегося законодательства об административной ответственности полезным будет проведение сравнительного анализа норм ранее действовавших и новых правовых актов.

5. Настоятельно рекомендуется приносить на лекционные и семинарские занятия все необходимые нормативные правовые акты, чтобы иметь возможность видеть анализируемые положения, а не воспринимать их только на слух, а также чтобы найти ответ на вопросы преподавателя.

6. Для написания рефератов выносятся темы, связанные с характеристикой отдельных видов административных правонарушений, которые не были подробно освещены в лекциях.

7. Предлагаемые преподавателем списки дополнительной литературы являются примерными. Допускается использование и других источников, в том числе и монографического характера. Обучающиеся могут воспользоваться ресурсами электронной библиотеки учебных материалов и электронного каталога Научной библиотеки ЯрГУ им. П. Г. Демидова (www.lib.uniyar.ac.ru); Научной электронной библиотеки (<http://elibrary.ru>); «Университетской библиотеки online» (www.biblioclub.ru) и др.

8. Решению задач на семинарских занятиях должно предшествовать повторение теоретического материала. Решение задач должно быть развернутым, мотивированным с обязательными ссылками на конкретный пункт, часть (если они есть в статье) и номер статьи нормативного акта. Приветствуется использова-

ние дополнительной литературы, юридической практики и официальных разъяснений. Полное решение задач лучше оформлять письменно.

9. Изучение курса заканчивается сдачей зачета. На зачет, как правило, выносятся не только теоретические вопросы, но и практические казусы, возможна проверка итоговых знаний путем тестирования.

10. При освоении данной дисциплины необходимо учитывать её взаимосвязь с другими дисциплинами. Так, невозможно изучать административную ответственность без знания соответствующих общетеоретических терминов, понятий, конструкций. Особое значение имеет знание административного права. Для лучшего понимания сущности административных правонарушений важно знать особенности наиболее тяжкого вида правонарушений — преступлений — и соответствующие положения уголовного законодательства.

В результате освоения дисциплины студенты должны иметь знания об основных понятиях и конструкциях института административной ответственности, актуальных проблемах данного института, тенденциях развития законодательства в области административной ответственности и практики его применения в РФ; обрести навыки составления юридических документов, навыки самостоятельной работы с нормативными правовыми актами по вопросам административной ответственности, уметь ориентироваться в их системе, правильно применять соответствующие положения законодательства при разрешении практических казусов и спорных ситуаций.

II. Рекомендуемая литература

Нормативные правовые акты

1. Конституция РФ (с изм. и доп.) // Российская газета. — 1993. — 25 дек.
2. Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 1996. — № 25, ст. 2954 (с изм. и доп.).
3. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 2002. — № 1 (ч. 1), ст. 1 (с изм. и доп.).
4. ФЗ «О мировых судьях в РФ» от 17.12.1998 № 188-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 1998. — № 51, ст. 6270 (с изм. и доп.).
5. Закон Ярославской области «О мировых судьях в Ярославской области» от 14.02.2001 № 5-з // Губернские вести. — 2001. — 17 февр. (с изм. и доп.).
6. Закон Ярославской области «Об административных правонарушениях» от 03.12.2007 № 100-з // Губернские вести. — 2007. — 8 дек. (с изм. и доп.).
7. Закон Ярославской области «Об административных комиссиях в Ярославской области» от 06.12.2012 № 58-з // Документ-Регион. — 2012. — 11 дек. (с изм. и доп.).
8. Постановление пленума Высшего арбитражного суда РФ «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» от 02.06.2004 № 10 // Вестник ВАС РФ. 2004. № 8 (с изм. и доп.).
9. Постановление пленума Верховного суда РФ «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении КоАП РФ» от 24.03.2005 № 5 // Российская газета. — 2005. — 19 апр. (с изм. и доп.).

Основная литература

1. Административная ответственность : учеб. пособие / под ред. И. Ш. Килясханова, А. И. Стахова. — М. : Юнити-Дана, 2015. — 144 с. — URL : <http://www.iprbookshop.ru/52432.html>
2. Браташова, Ю. А. Административная ответственность : курс лекций в схемах // Браташова Ю. А. Электрон. текстовые

данные. — М. ; Саратов : Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), Ай Пи Эр Медиа, 2016. — 80 с. — URL : <http://www.iprbookshop.ru/64303.html>

3. Административная ответственность : учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А. И. Стахов [и др.]. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 248 с. — URL : <http://www.iprbookshop.ru/66247.html>

4. Гречина, Л. А. Административное право : практикум / Л. А. Гречина. — Ярославль : ЯрГУ, 2017. — URL : <http://www.lib.uniyar.ac.ru/edocs/iuni/20170912.pdf>

Дополнительная литература

1. Агапов, А. Б. Административная ответственность. — М., 2019. — 465 с. — URL : <https://biblio-online.ru/bcode/431806>

2. Административное право России / под ред. А. И. Стахова, П. И. Кононова. — М., 2019. — 481 с. — URL : <https://biblio-online.ru/bcode/433450>.

3. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (постатейный), 2014 / Р. В. Амелин, Е. А. Бевзюк, Ю. В. Волков, Н. И. Воробьев и др. // СПС «КонсультантПлюс».

4. Витрук, Н. В. Общая теория юридической ответственности / Н. В. Витрук. — М., 2009. — 432 с.

5. Лещина, Э. Л. Административно-процессуальное право : курс лекций / Э. Л. Лещина, А. Д. Магденко. — М. : Российский государственный университет правосудия, 2015. — 310 с. // СПС «КонсультантПлюс».

6. Макарейко, Н. В. Коллизии института административной ответственности / Н. В. Макарейко // Юридическая техника. — 2017. — № 11. — С. 492–497.

7. Максимов, И. В. Административные наказания / И. В. Максимов. — М., 2009 // СПС «КонсультантПлюс».

8. Осинцев, Д. В. Административная ответственность / Д. В. Осинцев. — М., 2019. — 399 с. — URL : <https://biblio-online.ru/bcode/428317>

9. Панкова, О. В. Правонарушения в области дорожного движения : судебная практика применения КоАП РФ, 2014 / О. В. Панкова // СПС «КонсультантПлюс».

10. Панкова, О. В. Рассмотрение в судах общей юрисдикции дел об административных правонарушениях / О. В. Панкова ; под ред. О. А. Егоровой. — М. : Статут, 2014. — 440 с. // СПС «КонсультантПлюс».

11. Панов, А. Б. Административная ответственность юридических лиц : монография / А. Б. Панов. — М. : Норма, 2013. — 192 с. // СПС «КонсультантПлюс».

12. Серков, П. П. Административная ответственность в российском праве : современное осмысление и новые подходы : монография / П. П. Серков. — М. : Норма, Инфра-М, 2012. — 480 с. // СПС «КонсультантПлюс».

13. Соколов, А. Ю. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях : монография / А. Ю. Соколов. — М. : Норма, 2015. — 320 с. // СПС «КонсультантПлюс».

14. Толстова, И. А. Классификация юридической ответственности Российского государства : монография / И. А. Толстова. — Тверь, 2009. — 101 с.

15. Хачатуров, Р. Л. Общая теория юридической ответственности : монография / Р. Л. Хачатуров, Д. А. Липинский. — СПб., 2007. — 950 с.

16. Шлютер, М. С. Административная ответственность за правонарушения в области охраны недр и недропользования : монография / М. С. Шлютер. — М. : Проспект, 2015. — 136 с. // СПС «КонсультантПлюс».

17. Юрчак, Е. В. Теория вины в праве : монография / Е. В. Юрчак. — М., 2016. — 160 с.

Ресурсы сети «Интернет»

Научная библиотека ЯрГУ. — URL : <http://www.lib.uniyar.ac.ru>
Электронная библиотечная система «Университетская библиотека Online». — URL : www.biblioclub.ru

Научная электронная библиотека «eLIBRARY.ru». — URL : <http://elibrary.ru>

Официальный интернет-портал правовой информации.
— URL : <http://pravo.gov.ru>
Судебные и нормативные акты РФ. — URL : <http://sudact.ru>
Президент РФ. — URL : <http://www.kremlin.ru>
Госдума РФ. — URL : <http://www.duma.gov.ru>
Совет Федерации РФ. — URL : <http://www.council.gov.ru>
Сайт МВД РФ. — URL : <http://mvd.ru>
Портал органов государственной власти Ярославской области.
— URL : <http://www.yarregion.ru/default.aspx>
Ярославская областная дума. — URL : <http://www.duma.yar.ru>
Конституционный суд РФ. — URL : <http://www.ksrf.ru/ru/Pages/default.aspx>
Верховный суд РФ. — URL : <http://www.supcourt.ru>
Ярославский областной суд. — URL : <http://www.oblsud.jrs.sudrf.ru>
Суды общей юрисдикции Ярославской области. — URL :
<http://www.oblsud.jrs.sudrf.ru/modules/php?name=sud>

III. Методические указания и задания для подготовки к семинарам и самостоятельной работе студентов

Тема 1. Понятие и содержание административной ответственности

Понятие и признаки административной ответственности. Принципы и функции административной ответственности. Основания административной ответственности.

При изучении данной темы следует обратить внимание на то, что административная ответственность является разновидностью юридической ответственности, соответственно ей присущи все признаки последней. Между тем *административная ответственность отличается определенными особенностями.*

1. Нормативной основой является Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (КоАП РФ), а также принимаемые в соответствии с КоАП РФ законы субъектов РФ об административных правонарушениях (например, закон Ярославской области «Об административных правонарушениях» от 03.12.2007 № 100-з).

2. Фактическим основанием выступает административное правонарушение со всеми элементами его состава.

3. Субъектами ответственности могут быть физические и юридические лица. Субъекты административной ответственности делятся на три группы: общие (совершеннолетний гражданин РФ), специальные (лицо, которое специально указано в качестве субъекта такой ответственности в конкретной статье КоАП РФ или закона субъекта РФ об административной ответственности, например капитан судна морского, внутреннего водного плавания, водитель транспортного средства, родители или законные представители несовершеннолетнего) и особые (субъекты, привлечение к ответственности которых характеризуется какими-либо особенностями: несовершеннолетние, должностные лица, индивидуальные предприниматели, иностранные граждане и лица без гражданства, военнослужащие и приравненные к ним лица, собственники (владельцы) транспортных средств, юридические лица и т. п.).

4. Мерами административной ответственности являются административные наказания.

5. Административные наказания назначаются широким кругом уполномоченных органов и должностных лиц функциональной власти (судьями; комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав; органами внутренних дел; налоговыми органами; военными комиссарами; таможенными органами и т. п. — гл. 23 КоАП РФ).

6. Предусмотрен особый порядок привлечения к административной ответственности, который регламентирован соответствующими нормами КоАП РФ (гл. 22–32 КоАП РФ) и законами субъектов РФ об административных правонарушениях;

7. Последствием привлечения к ответственности является то, что лицо, которому назначено административное наказание, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Таким образом, *административная ответственность* — особый вид юридической ответственности, который выражается в применении уполномоченным органом или должностным лицом функциональной власти административного наказания к лицу, совершившему административное правонарушение.

Принципы административной ответственности нашли свое закрепление непосредственно в нормах КоАП РФ:

- равенства перед законом (ст. 1.4);
- ответственности за вину (ч. 1 ст. 1.5);
- презумпции невиновности (ч. 2–4 ст. 1.5; исключения из данного принципа см.: прим. к ст. 1.5 КоАП РФ);
- законности (ч. 1, 2 ст. 1.6);
- гуманизма (ч. 3 ст. 1.6).

В КоАП РФ нашло отражение положение ст. 51 Конституции РФ: никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом (п. 1 ч. 3 ст. 25.6).

Закрепление принципов административной ответственности непосредственно в КоАП РФ имеет большое значение как для лица, в отношении которого ведется производство по делу,

являясь гарантиями обеспечения его права на защиту, так и для правоприменителей, создавая четкие границы их деятельности при применении мер принуждения.

Подробнее стоит остановиться на *нормативном основании административной ответственности*. Согласно ч. 1 ст. 1.1 КоАП РФ нормативной основой административной ответственности является КоАП РФ, принятый 30 декабря 2001 г. и вступивший в юридическую силу 1 июля 2002 г., а также принимаемые в соответствии с КоАП РФ законы субъектов РФ об административных правонарушениях.

Общая характеристика КоАП РФ

1. КоАП РФ — кодифицированный нормативный акт, устанавливающий административную ответственность физических и юридических лиц и регламентирующий порядок привлечения к административной ответственности этих субъектов. Из смысла ч. 1 ст. 1.1 КоАП РФ вытекает, что изменение законодательства об административных правонарушениях осуществляется только путем внесения изменений в КоАП РФ или соответствующий закон субъекта РФ.

2. Структура КоАП РФ: 5 разделов и 32 главы, которые содержат материальные и процессуальные нормы. Нумерация статей не сквозная (как в КоАП РСФСР), а проводится по главам (например, ст. 2.1, 23.5, 30.1, где первая цифра означает номер главы Кодекса, вторая после точки — номер статьи в этой главе). Статьи содержат части и пункты (например, ст. 4.3).

3. В КоАП РФ, как нормативном правовом акте федерального уровня, закрепляются следующие вопросы: общие положения и принципы законодательства об административных правонарушениях; перечень видов административных наказаний и правил их применения; административная ответственность по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ; порядок производства по делам об административных правонарушениях, в том числе установление мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях; порядок исполнения постановлений о назначении административных наказаний.

Общая характеристика законодательства субъектов РФ об административных правонарушениях

Согласно п. «к» ст. 72 Конституции РФ административное и административно-процессуальное законодательство находится в совместном ведении РФ и её субъектов. Таким образом, и административная ответственность может устанавливаться принимаемыми в соответствии с КоАП РФ законами субъектов РФ об административных правонарушениях.

К ведению субъектов РФ в области законодательства об административных правонарушениях относится: установление законами субъектов РФ об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, нормативных правовых актов органов местного самоуправления; организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов РФ; определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов РФ; создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав; создание административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов РФ; определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов РФ; регулирование законами субъектов РФ иных вопросов в соответствии с КоАП РФ.

Следует иметь в виду, что в законодательстве субъектов РФ в качестве мер наказания за совершение административных правонарушений могут предусматриваться только предупреждение или административный штраф (ч. 3 ст. 3.2 КоАП РФ), остальные виды наказаний устанавливаются исключительно федеральным законом.

В законе Ярославской области «Об административных правонарушениях» от 03.12.2007 № 100-з (с изм. и доп.) регламентируется административная ответственность по вопросам, не имеющим федерального значения и не урегулированным КоАП РФ, в том числе административная ответственность за нарушение правил и норм, предусмотренных законами Ярославской области и иными нормативными правовыми актами органов государственной власти

Ярославской области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области; подведомственность дел об административных правонарушениях, предусмотренных законом Ярославской области об административных правонарушениях; полномочия должностных лиц по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законом об административных правонарушениях. Так, в законе устанавливается ответственность за нарушение порядка использования официальных символов Ярославской области или официальных символов муниципальных образований Ярославской области; нарушение тишины и покоя граждан в ночное время; несоблюдение требований по защите детей от факторов, негативно влияющих на их развитие (допущение нахождения детей в возрасте до 16 лет без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, в ночное время в общественных местах, установленных законодательством Ярославской области); приставание к гражданам с целью гадания и (или) попрошайничества; отправление естественных надобностей в общественных местах (за исключением специально отведенных мест); за уличную торговлю в неустановленных местах; размещение объявлений, листовок и иной наружной информации, а равно нанесение надписей, рисунков в местах, не отведенных для этих целей; размещение автотранспортных средств в местах, не предназначенных для этих целей; безбилетный проезд в городском общественном транспорте и пригородном автомобильном транспорте общего пользования и др.

Вопросы для устного опроса и дискуссии

1. Дайте определение административной ответственности.
2. Раскройте признаки административной ответственности.
3. Обозначьте содержание основных принципов административной ответственности.
4. Раскройте содержание функций административной ответственности.
5. Назовите и охарактеризуйте субъектов административной ответственности.
6. Каковы основные этапы развития законодательства об административной ответственности?

7. Дайте общую характеристику КоАП РФ.

8. В чем особенности законодательного регулирования административной ответственности на уровне субъектов РФ?

Практические задания и задачи

1. Заполните карту сравнительного анализа «Административная ответственность и другие виды юридической ответственности».

Критерии разграничения	Административная ответственность	Дисциплинарная ответственность по адм. праву	Уголовная ответственность
1. Нормативная база			
2. Фактическое основание			
3. Меры ответственности			
4. Субъекты ответственности			
5. Субъекты применения ответственности			
6. Нормативная база, регулирующая производство по делу			
7. Последствия привлечения к ответственности			
8. Порядок привлечения к ответственности			

2. Муниципальный совет городского округа г. Рыбинска своим решением установил административную ответственность за безбилетный проезд в общественном транспорте г. Рыбинска в виде административного штрафа в размере 50 рублей.

Правомерно ли решение муниципального совета?

3. Нормативным актом об административной ответственности одного из субъектов РФ предусматривается возможность замены административного наказания в виде штрафа на административный арест в случае его неуплаты.

Соответствует ли данное положение действующему законодательству?

4. В административную комиссию поступил протокол по факту совершения гражданином Пуговкиным административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 17.2 закона Ярославской области «Об административных правонарушениях» (размещение объявлений, листовок и иной наружной информации, а равно нанесение надписей, рисунков в местах, не отведенных для этих целей). В протоколе отмечалось, что 5 августа Пуговкин расклеивал агитационные материалы в поддержку одного из кандидатов в депутаты Ярославской областной думы в запрещенных для этого местах.

Правильно ли были квалифицированы действия Пуговкина? Каково соотношение норм КоАП РФ и норм закона субъекта РФ об административных правонарушениях?

Индивидуальное задание

Проанализируйте закон об административных правонарушениях одного из субъектов РФ. Выявите особенности данного закона по сравнению с законом Ярославской области «Об административных правонарушениях».

Тема 2. Административное правонарушение

Понятие и признаки административного правонарушения. Состав административного правонарушения. Характеристика отдельных элементов состава административного правонарушения

В данной теме анализируется фактическое основание административной ответственности. Фактическим основанием административной ответственности является совершение лицом административного правонарушения со всеми элементами его состава.

Административное правонарушение — противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность (ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ).

Признаки административного правонарушения

1. «Общественная опасность» означает, что правонарушение причиняет вред интересам граждан, общества и государства. В юридической науке нет единства мнений относительно данного признака правонарушения. Одни авторы утверждают, что общественной опасностью обладают только преступления (как наиболее тяжкий вид правонарушений), а административные правонарушения являются общественно вредными. Другие отмечают, что по существу административный проступок есть общественно опасное деяние, которое отличается от преступления характером и степенью общественной опасности, о чем свидетельствует постоянный обмен составами между административным и уголовным правом в форме криминализации и декриминализации деяний. Законодатель, давая в ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ определение административного правонарушения, вообще не называет среди прочих признаков (противоправность, виновность, наказуемость) ни общественную вредность, ни общественную опасность деяния.

2. «Противоправность деяния» означает, что оно нарушает нормы административного и иных отраслей права (финансового, земельного, экологического и др.), охраняемых мерами административной ответственности. Действующее законодательство не допускает применение аналогии закона, противоправность является обязательным признаком административного правонарушения. «Лицо, привлекаемое к административной ответственности, — сказано в ст. 1.6 КоАП РФ, — не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом». Административная ответственность может наступить, если лицо совершило нарушение, предусмотренное соответствующей статьей КоАП РФ или закона субъекта РФ об административных правонарушениях.

3. «Винность деяния». КоАП РФ закрепил данный признак на уровне принципа административной ответственности. Так, согласно ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо (физическое или юридическое) подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Таким образом, отсутствие вины исключает признание деяния административным правонарушением, в том числе при его формальной противоправности.

4. «Наказуемость деяния» означает возможность применения к лицу, совершившему противоправное деяние, мер административной ответственности (административных наказаний), которые могут быть установлены КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях.

Таким образом, административному правонарушению должны быть присущи перечисленные признаки.

Состав административного правонарушения — установленная правом совокупность элементов, при наличии которых деяние считается административным правонарушением. Состав административного правонарушения образуют четыре элемента: объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона правонарушения.

Полный состав административного правонарушения — это необходимое и достаточное основание административной ответственности. Необходимое основание, т. е. отсутствие хотя бы одного элемента состава, свидетельствует о том, что деяние нельзя признать административным правонарушением и, соответственно, привлекать лицо к административной ответственности. Достаточное основание означает, что для констатации деяния в качестве правонарушения необходимо установить все элементы состава правонарушения и не требуется установления иных признаков.

1. Объект административного правонарушения — это урегулированные нормами права и охраняемые мерами административной ответственности общественные отношения, на которые направлено данное деяние. Выделяют следующие виды объектов правонарушения: общий (вся совокупность существующих общественных отношений, которые регулируются различными отраслями права, а охраняются мерами административной ответственности: интересы личности, общества, государства); родовой объ-

ект (совокупность однородных взаимосвязанных общественных отношений, против которых посягает определенная группа административных правонарушений: отношения в области прав человека, здоровья, общественной нравственности, общественной безопасности и общественного порядка, в области охраны собственности, окружающей среды и природопользования, отношения в промышленности, строительстве, сельском хозяйстве и т. д.); видовой объект (совокупность тождественных общественных отношений, против которых посягают правонарушения определенного вида: например, в рамках такого родового объекта, как отношения в области прав человека, можно выделить правонарушения, посягающие на избирательные права граждан, трудовые права граждан, политические права граждан и т. п.); непосредственный объект (конкретное общественное отношение, на которое посягает правонарушитель).

2. Объективная сторона административного правонарушения — это совокупность предусмотренных законом признаков, характеризующих внешнее проявление противоправного деяния. Включает в себя деяние в форме действия (например, умышленное уничтожение или порча паспорта — ст. 19.16 КоАП РФ) либо бездействия (например, безбилетный проезд — ст. 11.18 КоАП РФ); вред, причиненный данным деянием (например, причинение легкого вреда здоровью потерпевшего вследствие нарушения правил дорожного движения — ст. 12.24 КоАП РФ); причинная связь между деянием и наступившими вредными последствиями; место (например, нецензурная брань в общественных местах — ст. 20.1 КоАП РФ), время (например, предвыборная агитация в период запрещения её проведения — ст. 5.10 КоАП РФ), способ (например, мелкое хищение чужого имущества путем кражи — ст. 7.27 КоАП РФ), средство совершения правонарушения (транспортные средства, взрывчатые вещества, огнестрельное оружие, спиртные напитки и т. п.).

3. Субъектом административного правонарушения является лицо, в деянии которого имеется описанное в законе правонарушение. Субъектами административной ответственности могут быть как физические, так и юридические лица, не находящиеся в организационном (линейном) подчинении налагающим ответственность органам и должностным лицам.

Физическое лицо должно отвечать двум признакам: возраст (16 лет) и вменяемость (ст. 2.8 КоАП РФ). Законодатель во многих составах правонарушений предусматривает наличие специального субъекта, обладающего дополнительными признаками, отражающими особенности труда или служебного положения, прошлое противоправное поведение, иные особенности правового статуса гражданина (родители, судоводитель, водитель транспортного средства и т. п.). Особым субъектом административного правонарушения является должностное лицо (см.: примечание к ст. 2.4 КоАП РФ).

Юридическое лицо — это организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде (п. 1 ст. 48 ГК РФ).

4. Субъективная сторона административного правонарушения — это совокупность установленных законом признаков, характеризующих внутреннее отношение лица к совершаемому деянию. Включает в себя вину (вина физического лица — это его психическое отношение к совершаемому противоправному деянию и его последствиям, выражается в форме умысла или неосторожности (ст. 2.2 КоАП РФ); юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению — ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ); мотив и цель совершения правонарушения (например, изготовление в целях сбыта либо сбыт заведомо поддельных государственных знаков почтовой оплаты — ч. 1 ст. 13.10 КоАП РФ).

Только при наличии полного состава деяние может считаться административным правонарушением. Отсутствие хотя бы одного из элементов состава административного правонарушения исключает привлечение лица к административной ответственности.

Вопросы для устного опроса и дискуссии

1. Какие вы знаете признаки административного правонарушения?
2. Назовите критерии разграничения административного правонарушения и преступления.
3. Какие элементы входят в состав административного правонарушения?
4. Что такое объект административного правонарушения, какие вы знаете виды объектов административного правонарушения? Приведите примеры.
5. Что следует понимать под объективной стороной административного правонарушения, какие признаки входят в объективную сторону административного правонарушения?
6. Что такое субъект административного правонарушения, каким признакам должен отвечать субъект административного правонарушения?
7. Раскройте признаки должностного лица как субъекта административной ответственности.
8. Каковы особенности административной ответственности военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания?
9. Обозначьте особенности административной ответственности собственников (владельцев) транспортных средств.
10. Каковы особенности состава административного правонарушения юридического лица?
11. Что такое субъективная сторона административного правонарушения, какие признаки входят в субъективную сторону административного правонарушения?
12. Проанализируйте подходы к определению понятия вины юридического лица, существующие в юридической литературе. Выскажите собственное отношение к ним.

Практические задания и задачи

1. Сформулируйте вашу позицию относительно такого признака административного правонарушения, как общественная опасность. Приведите аргументы в пользу вашей точки зрения.

2. Приведите примеры административных правонарушений, которые могут совершаться:

- только путем действия;
- только путем бездействия;
- как путем действия, так и путем бездействия.

3. Приведите примеры административных правонарушений, в которых обязательным признаком объективной стороны является:

- место совершения правонарушения;
- время совершения правонарушения;
- способ совершения правонарушения;
- средства совершения правонарушения.

4. Приведите примеры административных правонарушений, которые с субъективной стороны характеризуются:

- только умыслом;
- только неосторожностью;
- как умыслом, так и неосторожностью.

5. Проанализируйте ситуации и квалифицируйте деяния, о которых говорится ниже (см.: Комитет по молодежной политике мэрии г. Ярославля, Ярославский городской молодежный центр. «Страшилки» по мотивам КоАП РФ. Вып. 1. Ярославль, 2006):

5.1. Дорогу на «красный» юнец пересек,
Дядя в погонах мальчишку засек,
За это юнцу отвечать уж пора —
Шестнадцать исполнилось парню вчера.

5.2. Взрослый верзила купил усилитель,
Музыку в полночь прибавил мучитель.
Долго стучал в батарею сосед —
Не избежать с участковым бесед.

5.3. Художником стать мальчик с детства мечтал,
На стенах домов «красоту» рисовал.
Таланта не понял сержант Иванов,
Родителям штраф он назначить готов.

5.4. Взрослый подросток в большом магазине
Матом ругался, катался в корзине,

Все покупатели вздыхали не зря —
Милиция вмиг усмирит дикаря.

6. Туркин в день своего 16-летия совершил хищение флешки на сумму 1200 руб.

Возможно ли привлечение Туркина к административной или уголовной ответственности?

7. Постановлением судьи 17-летний Гаврилов за неповиновение законному требованию сотрудника полиции был привлечен к административной ответственности в виде административного ареста сроком на 3 суток. Участвующий в рассмотрении дела защитник Гаврилова обратил внимание суда на то, что его подзащитный несовершеннолетний, к нему не может быть применена такая мера ответственности, как административный арест. Судья мотивировал назначение такого наказания двумя обстоятельствами. Во-первых, особой дерзостью поведения Гаврилова и тем общественным резонансом, которое приобрело это дело в городе. Во-вторых, тем, что Гаврилов занимается предпринимательской деятельностью и ранее был объявлен полностью дееспособным (эмансипирован).

Дайте юридический анализ указанных обстоятельств.

8. Заместитель главного государственного инспектора области по охране окружающей среды Виноградов привлек к административной ответственности экскаваторщика Фомина по ч. 1 ст. 8.6 КоАП РФ за совершение действий, выразившихся в самовольном снятии, перемещении плодородного слоя почвы и погрузке его на автотранспорт в объеме 3 куб. м. На Фомина был наложен административный штраф в размере 5 000 рублей как на должностное лицо. Фомин обжаловал данное решение главному государственному инспектору области, ссылаясь на то, что не является должностным лицом. Постановление было оставлено без изменения, а жалоба Фомина без удовлетворения в связи с тем, что в протоколе Фомин записан как должностное лицо, а в графе «должность» было указано «экскаваторщик», Фомин протокол подписал, значит с данными положениями согласился.

Оцените ситуацию.

9. Умнов проживал, не зарегистрировавшись, в собственной квартире в г. Ярославле, за что был привлечен к административной ответственности. Гражданин обжаловал наложение административного наказания, пояснив, что согласно закону РФ «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ», регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан (ч. 2 ст. 3).

Обоснованы ли доводы Умнова? Если нет, квалифицируйте его действия.

10. Должностное лицо, рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 8.29 КоАП РФ, признало, что деяние гражданина носит характер малозначительного и назначило наказание в виде предупреждения.

Оцените ситуацию.

Индивидуальное задание

В юридической литературе существуют различные точки зрения относительно того, в качестве какого субъекта ответственности должны выступать лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. Приведите аргументы в пользу того, что индивидуальный предприниматель должен нести административную ответственность:

- 1) как обычное физическое лицо;
- 2) как должностное лицо;
- 3) как юридическое лицо;
- 4) как самостоятельный субъект.

Тема 3. Административные наказания

Понятие и виды административных наказаний. Система административных наказаний. Порядок назначения административного наказания

Административное наказание — это установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения.

Административное наказание применяется *в целях* предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем (частная превенция), так и другими лицами (общая превенция). Административное наказание не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица (ст. 3.1 КоАП РФ).

Административные наказания выражаются в моральном (например, предупреждение) или материальном (например, административный штраф) воздействии на правонарушителя, а также во временном ограничении его прав (например, административный арест).

Они назначаются уполномоченными органами и должностными лицами функциональной власти строго в пределах их компетенции путем издания индивидуальных актов управления (постановления по делу об административном правонарушении).

Классификация административных наказаний:

1) по характеру — разовые (единовременные: предупреждение, административный штраф и т. п.); длящиеся (растянуты во времени: административный арест, лишение специального права и т. п.);

2) по способу применения — основные (предупреждение, административный штраф, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, за исключением права управления транспортным средством, административный арест, дисквалификация, административное приостановление деятельности, обязательные работы); основные и дополнительные (конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, лишение специального права в виде права управления транспортным средством, административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства, административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения).

Система административных наказаний исчерпывающим образом закреплена в ч. 1 ст. 3.2 КоАП РФ:

1) предупреждение (ст. 3.4);

- 2) административный штраф (ст. 3.5);
- 3) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения (ст. 3.7);
- 4) лишение специального права, предоставленного физическому лицу (ст. 3.8);
- 5) административный арест (ст. 3.9);
- 6) административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства (ст. 3.10);
- 7) дисквалификация (ст. 3.11);
- 8) административное приостановление деятельности (ст. 3.12);
- 9) обязательные работы (ст. 3.13);
- 10) административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения (ст. 3.14).

Правила назначения административных наказаний регламентируются гл. 4 КоАП РФ. К основным требованиям относятся:

1. Административное наказание может быть назначено только после того, как в действиях лица будет установлен полный состав административного правонарушения.

2. Оно назначается строго в пределах санкции соответствующей статьи Особенной части КоАП РФ или санкции статьи закона субъекта РФ. Следует обратить особое внимание на условия применения ч. 2.2, 2.3, 3.2, 3.3 ст. 4.1 КоАП РФ.

3. Административное наказание назначается уполномоченным органом или должностным лицом в пределах их компетенции, т. е. при его назначении должна соблюдаться подведомственность дел, предусмотренная гл. 23 и ст. 29.5 КоАП РФ.

4. Важным принципом назначения административного наказания является принцип индивидуализации наказания, который означает, что при выборе конкретной меры и размера наказания орган или должностное лицо должны учитывать характер совершенного правонарушения; личность виновного; его имущественное положение (для юридического лица имущественное и финансовое положение); обстоятельства, смягчающие (например, раскаяние лица, совершившего административное правонарушение; предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения; совершение административного правонарушения несо-

вершеннолетним, беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка и др.) и отягчающие (продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его; повторное совершение однородного административного правонарушения; вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения; совершение административного правонарушения группой лиц; совершение административного правонарушения в состоянии опьянения и др.) административную ответственность (ст. 4.2, 4.3 КоАП РФ).

5. Административное наказание должно быть назначено с учетом срока давности привлечения к административной ответственности: постановление по делу об административном правонарушении, по общему правилу, не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, — по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения. КоАП РФ устанавливает ряд исключений из данного правила (ст. 4.5 КоАП РФ).

6. Назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой наказание было назначено.

7. Никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.

8. Последствием привлечения к административной ответственности является то, что лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Вопросы для устного опроса и дискуссии

1. Понятие и цели административного наказания.
2. Дайте развернутую классификацию административных наказаний.
3. Определите систему административных наказаний.

4. Дайте общую характеристику отдельных видов административных наказаний.

5. Какие вы знаете общие правила назначения административных наказаний?

6. Что такое давность привлечения к административной ответственности?

Практические задания и задачи

1. Судья Шалинского районного суда 15 декабря вынес постановление о привлечении Ефимовой к административной ответственности в виде административного ареста сроком на 10 суток. Ефимова обжаловала данное решение суда, ссылаясь на то, что она воспитывает одна двух несовершеннолетних детей 15 и 17 лет, о чем свидетельствуют соответствующие документы.

Обоснованы ли доводы Ефимовой?

2. Кисельников был привлечен к административной ответственности за распитие спиртных напитков на детской площадке по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ в виде административного ареста сроком на 15 суток. Выбор столь суровой меры объяснялся тем, что Кисельников уже не первый раз совершает это административное правонарушение.

Правомерно ли назначено административное наказание Кисельникову?

3. Участковый уполномоченный полиции Кукушкин 18 марта составил протокол об административном правонарушении в отношении 21-летнего гражданина Доронина, который проживал по месту жительства по недействительному паспорту. 20 марта заместитель начальника РОВД вынес постановление о наложении на Доронина административного штрафа по ч. 1 ст. 19.15 КоАП РФ.

В ходе проверки, проведенной 5 июня, выяснилось, что Доронин так и не заменил недействительный паспорт, в связи с чем он вновь был привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.15 КоАП РФ.

Доронин обратился в суд с жалобой, полагая, что повторное привлечение его к ответственности незаконно, т. к. нового административного правонарушения он не совершал, а в соответствии с ч. 5 ст. 4.1 КоАП РФ «никто не может нести административную

ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение».

Оцените ситуацию с точки зрения действующего законодательства.

4. За нарушение требований пожарной безопасности Беглов как должностное лицо был привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 10 000 рублей. Беглов, обжалуя постановление о назначении административного наказания, сослался на то, что не имеет возможности уплатить штраф в таком размере в связи с тяжелым материальным положением, а также наличием на иждивении двух несовершеннолетних детей, и просил снизить размер административного штрафа хотя бы наполовину.

Предусматривает ли действующее законодательство об административных правонарушениях возможность назначения административного наказания ниже низшего предела? Подлежит ли удовлетворению жалоба Беглова?

5. Гражданка Сулова 3 сентября совершила мелкое хищение чужого имущества.

Определите дату окончания срока давности привлечения Суловой к административной ответственности.

Индивидуальное задание

Проанализируйте составы административных правонарушений, предусмотренных Особенной частью КоАП РФ, приведите примеры составов административных правонарушений, санкции которых, на ваш взгляд, не соответствуют степени общественной опасности деяния.

Тема 4. Административная ответственность за отдельные виды правонарушений

Общая характеристика административной ответственности за правонарушения, предусмотренные гл. 5–21 КоАП РФ.

Давая административно-правовую характеристику определенной группе административных правонарушений, необходимо придерживаться следующего алгоритма: характеристика объекта данной группы административных правонарушений (родовой, видовой); особенности объективной стороны данной группы правонарушений, наличие факультативных признаков объективной стороны (место, время, способ, средства совершения правонарушения); характеристика субъекта данной группы правонарушений (наличие специального, особого субъекта); особенности субъективной стороны данной группы правонарушений. Все особенности иллюстрируются конкретными примерами составов правонарушений данной группы. Задание выполняется в форме реферата.

Индивидуальное задание

Дайте административно-правовую характеристику следующих административных правонарушений:

- 1) посягающих на избирательные права граждан;
- 2) посягающих на трудовые права граждан;
- 3) посягающих на здоровье;
- 4) посягающих на общественную нравственность;
- 5) в области охраны собственности;
- 6) в области охраны окружающей среды и природопользования;
- 7) в строительстве;
- 8) в сельском хозяйстве;
- 9) в области дорожного движения;
- 10) в области связи и информации;
- 11) в области предпринимательской деятельности;
- 12) в области финансов, налогов и сборов;
- 13) в области таможенного дела;
- 14) посягающих на институты государственной власти;
- 15) посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

Тема 5. Производство по делам об административных правонарушениях

Общая характеристика производства по делам об административных правонарушениях. Субъекты производства по делам об административных правонарушениях. Возбуждение дела об административном правонарушении. Рассмотрение дела об административном правонарушении. Пересмотр постановления по делу об административном правонарушении. Исполнение постановления по делу об административном правонарушении

Существует особый порядок привлечения к административной ответственности, который регламентирован соответствующими нормами КоАП РФ. Он отличается сравнительной простотой, что создает условия для его оперативности и экономичности, но в то же время содержит необходимые гарантии законности, осуществления права на защиту.

Производство по делам об административных правонарушениях — это деятельность уполномоченных субъектов по привлечению граждан и юридических лиц к административной ответственности, осуществленная в административно-процессуальной форме.

Данное производство наиболее полно урегулировано нормами административного процессуального права. Порядок привлечения граждан и юридических лиц к административной ответственности устанавливается КоАП РФ (гл. 22–32 КоАП РФ). Некоторые вопросы производства могут регламентироваться другими нормативными правовыми актами: ФЗ «О мировых судьях в РФ» от 17.12.1998 № 188-ФЗ; законы субъектов Федерации об административных комиссиях (например, закон Республики Башкортостан от 22.01.2004 № 64-з «Об административных комиссиях в Республике Башкортостан»), законы об административных правонарушениях субъектов РФ (например, закон Пермского края от 01.11.2007 № 139-ПК «Об административных правонарушениях») и др.

Задачи производства (ст. 24.1 КоАП РФ): 1) юрисдикционная (всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела; разрешение дела в точном соответ-

ствии с законом; обеспечение исполнения вынесенного постановления по делу); 2) профилактическая (выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений).

Принципы производства. Наряду с общими принципами управления (законность, демократизм, гласность, оперативность и т. п.) действуют и специфические принципы производства: объективной истины (означает, что должностные лица, осуществляющие производство по делу, обязаны исследовать все обстоятельства и их взаимные связи в том виде, в каком они существовали в действительности, и на этой основе исключить односторонний, предвзятый подход к принятию решения); обеспечения права на защиту (лицу, в отношении которого ведется производство по делу, предоставляются широкие права на всех стадиях производства, в том числе право иметь защитника с момента составления протокола или задержания; презумпция невиновности и т. п.); язык производства (производство ведется на русском языке — государственном языке РФ; наряду с государственным языком РФ производство может вестись на государственном языке республики, на территории которой находятся судья, орган, должностное лицо, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях — ст. 24.2 КоАП РФ); открытое рассмотрение дела (дела об административных правонарушениях подлежат открытому рассмотрению, за исключением случаев, если это может привести к разглашению государственной, военной, коммерческой или иной охраняемой законом тайны, а равно в случаях, если этого требуют интересы обеспечения безопасности лиц, участвующих в производстве по делу, членов их семей, их близких, а также защиты чести и достоинства указанных лиц — ст. 24.3 КоАП РФ).

Обстоятельства, исключаящие производство по делу названы в ст. 24.5 КоАП РФ:

- 1) отсутствие события административного правонарушения;
- 2) отсутствие состава административного правонарушения, в том числе недостижение физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействия) возраста, предусмотренного КоАП РФ для привлечения к административной от-

ветственности, или невменяемость физического лица, совершившего противоправные действия (бездействие);

3) действия лица в состоянии крайней необходимости (ст. 2.7 КоАП РФ);

4) издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;

5) признание утратившими силу закона или его положения, устанавливающего административную ответственность за содеянное, за исключением случая одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность;

6) истечение сроков давности привлечения к административной ответственности;

7) наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, либо постановления о возбуждении уголовного дела;

8) смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу;

8.1) внесение в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства в соответствии с законодательством о несостоятельности (банкротстве);

9) иные предусмотренные КоАП РФ обстоятельства, при наличии которых лицо, совершившее действия (бездействие), содержащие признаки состава административного правонарушения, освобождается от административной ответственности.

При наступлении хотя бы одного из этих обстоятельств производство по делу не может быть начато, а уже начатое производство подлежит прекращению.

Доказательства по делу (гл. 26 КоАП РФ) — это любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должност-

ное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела. Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными КоАП РФ, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами. Не допускается использование доказательств по делу об административном правонарушении, полученных с нарушением закона, в том числе доказательств, полученных при проведении проверки в ходе осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. В качестве доказательств допускаются объяснения участников производства по делу об административном правонарушении, полученные путем использования систем видео-конференц-связи.

Мерами обеспечения производства по делам об административных правонарушениях называются особые процессуальные действия, осуществляемые уполномоченными на то лицами в процессе возбуждения и рассмотрения дел об административных правонарушениях, которые применяются в целях пресечения административного правонарушения; установления личности нарушителя; составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения; обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления.

Мерами обеспечения производства по делу являются: доставление; административное задержание; личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице; осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов; изъятие вещей и документов; отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида; освидетельствование на состояние алкогольного опьянения; медицинское освидетельствование

на состояние опьянения; задержание транспортного средства; арест товаров, транспортных средств и иных вещей; привод; временный запрет деятельности; залог за арестованное судно; помещение иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы РФ в форме принудительного выдворения за пределы РФ, в специальные учреждения, предусмотренные законом; арест имущества в целях обеспечения исполнения постановления о назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.28 КоАП РФ.

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях всегда облечены в процессуальные рамки и являются процессуальными действиями уполномоченных субъектов. Процессуальный порядок осуществления каждой из этих мер определен соответствующими статьями гл. 27 КоАП РФ.

Структура производства — это совокупность стадий и этапов производства:

1. Стадия возбуждения дела об административном правонарушении (гл. 28 КоАП РФ):

- 1) возбуждение дела об административном правонарушении;
- 2) установление фактических обстоятельств дела, проведение административного расследования (в необходимых случаях);
- 3) процессуальное оформление результатов расследования;
- 4) направление материалов дела для рассмотрения по подведомственности.

2. Рассмотрение дела об административном правонарушении (гл. 29 КоАП РФ):

- 1) подготовка дела к рассмотрению и слушанию;
- 2) анализ обстоятельств дела, собранных материалов по делу;
- 3) принятие решения по делу;
- 4) доведение решения до сведения заинтересованных лиц.

3. Пересмотр постановления по делу об административном правонарушении (гл. 30 КоАП РФ):

- 1) обжалование, опротестование постановления по делу;
- 2) рассмотрение жалобы;
- 3) принятие решения по жалобе;
- 4) реализация решения.

4. Исполнение постановления по делу об административном правонарушении (гл. 31, 32 КоАП РФ):

1) обращение постановления к исполнению;

2) непосредственное исполнение постановления по делу.

Производство складывается из действий определенных органов и лиц. Назначение и роль, содержание и объем полномочий, формы и методы участия органов (должностных лиц), граждан и организаций в деле различны.

Виды участников производства:

1) компетентные органы и должностные лица, наделенные правом принимать властные акты, составлять правовые документы, определяющие движение и судьбу административного дела (судьи, должностные лица ОВД, таможенных органов и т. д. — гл. 23 КоАП РФ);

2) субъекты, имеющие личный интерес в деле, — не обладают властными полномочиями, но заинтересованы в исходе административного дела (лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении; потерпевший; законные представители физического и юридического лица; защитник и представитель, Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей — ст. 25.1–25.5.1 КоАП РФ);

3) субъекты, содействующие производству по делу об административном правонарушении, — помогают в осуществлении производства по делу (свидетель, понятой, специалист, эксперт, переводчик — ст. 25.6–25.10 КоАП РФ).

Особое место в деле занимает прокурор (ст. 25.11, 28.4 КоАП РФ). Он в пределах своих полномочий вправе возбуждать производство по делу об административном правонарушении; участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении, представлять доказательства, заявлять ходатайства, давать заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела; приносить протест на постановление по делу об административном правонарушении независимо от участия в деле, совершать иные предусмотренные федеральным законом действия. Прокурор не является субъектом рассмотрения дела об административном правонарушении.

Характеризуя *отдельные стадии производства по делу об административном правонарушении*, необходимо раскрыть значение стадии, назвать этапы стадии и субъектов, знать процессуальные сроки и процессуальные документы, характерные для той или иной стадии производства.

Возбуждение дела об административном правонарушении (гл. 28 КоАП РФ) — начальная стадия производства, которая представляет собой комплекс процессуальных действий, направленных на установление обстоятельств правонарушения, их фиксацию и квалификацию, а также определение подведомственности рассмотрения дела.

Значение стадии состоит в создании предпосылок для объективного и быстрого рассмотрения дела, применения к виновным предусмотренных законом мер воздействия.

Информация о совершаемом или совершенном правонарушении может поступать из правоохранительных органов, из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений, от физических, юридических лиц и СМИ. Поводом к возбуждению дела также служит непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, и др. (ст. 28.1 КоАП РФ). Основанием для возбуждения дела является наличие хотя бы одного из перечисленных в ч. 1, 1.1, 1.3 ст. 28.1 поводов и достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

На данной стадии в случаях, предусмотренных КоАП РФ, проводится административное расследование (ст. 28.7).

Итоговым документом стадии является протокол об административном правонарушении, который является процессуальным документом, фиксирующим факт совершения соответствующего правонарушения и иные обстоятельства, имеющие значение для дела (ст. 28.2–28.6 КоАП РФ).

Стадия заканчивается направлением материалов дела для рассмотрения по подведомственности — ст. 28.8 КоАП РФ.

Рассмотрение дела об административном правонарушении (гл. 29 КоАП РФ) — главная, центральная стадия производства,

на которой дело разрешается по существу, принимается акт, в котором компетентный орган официально признает лицо виновным (невиновным) в совершении административного правонарушения и определяет меру государственного воздействия.

На данной стадии большое значение имеет правильное определение *подведомственности дел* (какой конкретно орган или должностное лицо должны рассматривать дело):

1) предметная (гл. 23 КоАП РФ) — уполномоченный орган определяется в зависимости от того, правонарушение какого вида совершено (нарушение трудового законодательства — федеральная инспекция труда, правил пожарной безопасности — органы государственного пожарного надзора и т. д.);

2) территориальная (ст. 29.5 КоАП РФ) — определяет, какой конкретно орган данного вида должен рассматривать дело. По общему правилу, дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения. По ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено по месту жительства данного лица. Исключения предусмотрены в ч. 1.1, 1.2, 1.3, 2–6 ст. 29.5 КоАП РФ.

По общему правилу, дело об административном правонарушении должно быть рассмотрено в течение пятнадцати дней со дня получения соответствующим органом или должностным лицом протокола об административном правонарушении и других материалов дела, в течение двух месяцев, если дело рассматривается судьей. Возможно продление срока рассмотрения дела не более чем на один месяц в случае поступления ходатайств от участников производства по делу об административном правонарушении либо в случае необходимости в дополнительном выяснении обстоятельств дела. Иные сроки рассмотрения дела об административном правонарушении предусмотрены в ч. 3–5, 7 ст. 29.6 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения дела выносится постановление либо о назначении административного наказания, либо о прекращении производства по делу об административном правонарушении, также может быть вынесено определение (ст. 29.9–29.12 КоАП РФ). Постановление по делу об административном правонарушении объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела (ст. 29.11 КоАП РФ).

Пересмотр постановления по делу (гл. 30 КоАП РФ) является факультативной (необязательной) стадией производства, на которой реализуется право обжалования и опротестования вынесенного по делу решения.

Данное право относится к специальному праву жалобы, поэтому круг субъектов, наделенных этим правом, ограничен. Постановление по делу об административном правонарушении могут обжаловать лицо, в отношении которого ведется производство по делу; потерпевший; законные представители физического или юридического лица; защитник и представитель; Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей. Опротестование постановления по делу об административном правонарушении осуществляется прокурором.

Срок для подачи жалобы или протеста составляет десять суток со дня вручения или получения лицом копии постановления. Жалобы на постановления по делам о нарушении избирательных прав граждан могут быть поданы в пятидневный срок со дня вручения или получения копий постановлений.

Срок рассмотрения жалобы органом или должностным лицом составляет десять дней со дня её поступления со всеми материалами дела, судом — два месяца со дня её поступления. Исключения предусмотрены в ч. 2–4 ст. 30.5 КоАП РФ.

Виды решений по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении названы в ст. 30.7 КоАП РФ. Решение по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении оглашается немедленно после его вынесения.

Исполнение постановления по делу (гл. 31, 32 КоАП РФ) — это заключительная стадия производства по делам об административных правонарушениях, суть которой состоит в практической реализации назначенного административного наказания.

Постановление по делу об административном правонарушении обязательно для исполнения всеми органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, гражданами, их объединениями, юридическими лицами.

Постановление по делу об административном правонарушении подлежит исполнению с момента его вступления в законную силу:

1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении,

если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;

2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Обращение постановления по делу об административном правонарушении к исполнению возлагается на судью, орган, должностное лицо, вынесших постановление. Постановление по делу об административном правонарушении приводится в исполнение уполномоченными на то органом, должностным лицом в порядке, установленном КоАП РФ и другими нормативными правовыми актами. Порядок исполнения отдельных видов административных наказаний регламентирован гл. 32 КоАП РФ.

КоАП РФ предусматривает возможность отсрочки, рассрочки, приостановления исполнения постановления о назначении наказания (ст. 31.5, 31.6).

Установлены сроки давности исполнения постановления о назначении наказания. Постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению в случае, если это постановление не было приведено в исполнение в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.

Постановление о назначении административного наказания, по которому исполнение произведено полностью, с отметкой об исполненном административном наказании возвращается органом, должностным лицом, приведшим постановление в исполнение, судье, органу, должностному лицу, вынесшим постановление.

Вопросы для устного опроса и дискуссии

1. Дайте общую характеристику производства по делам об административных правонарушениях.

2. Раскройте содержание принципов производства по делу об административном правонарушении.

3. Какова структура производства по делам об административных правонарушениях?

4. На какие группы можно разделить субъектов производства по делам об административных правонарушениях? Охарактеризуйте их правовой статус.

5. Охарактеризуйте правовой статус административных комиссий в Ярославской области.

6. Каково значение стадий возбуждения дела, рассмотрения дела, пересмотра постановления по делу, исполнения постановления по делу об административном правонарушении?

7. Что является поводом и основанием для возбуждения дела об административном правонарушении?

8. Что такое протокол об административном правонарушении?

9. Какие существуют виды подведомственности дел об административных правонарушениях, в чем их суть?

10. Назовите решения, которые принимаются на стадии рассмотрения дела об административном правонарушении.

11. Каков порядок пересмотра постановления по делу об административном правонарушении?

12. Раскройте порядок исполнения отдельных видов административных наказаний.

Практические задания и задачи

1. Разграничьте предметы правового регулирования Кодекса административного судопроизводства РФ и Кодекса РФ об административных правонарушениях.

2. Гражданин Дворкин 21 августа постановлением начальника РОВД был привлечен к административной ответственности за мелкое хулиганство в виде административного штрафа. 30 августа он подал жалобу в ГУВД с требованием отменить назначенное административное наказание. 15 сентября он получил ответ, в котором указывалось, что его жалоба рассмотрена и отклонена.

21 сентября Дворкин обратился в районный суд с жалобой на постановление о привлечении его к административной ответственности и решение по этой жалобе. Судья вынес определение об отказе в приеме жалобы, т. к. Дворкин уже воспользовался

своим правом на защиту и второй раз обращаться по тому же поводу не имеет права.

Оцените ситуацию с точки зрения действующего законодательства.

3. Сотрудником органа административной юрисдикции был составлен протокол об административном правонарушении. Суд при подготовке к рассмотрению дела обнаружил, что в протоколе имеются существенные недостатки и возвратил материалы для исправления недостатков.

Какие, по вашему мнению, могли быть выявлены существенные недостатки в протоколе об административном правонарушении? Когда и в каком порядке возможно возвращение судом протокола об административном правонарушении в орган или должностному лицу, которое составило протокол?

4. Студент первого курса университета 17-летний Старцев, проживающий во Фрунзенском районе, был задержан в Ленинском районе в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность. Сотрудник полиции составил протокол и направил его в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту совершения правонарушения. Комиссия по делам несовершеннолетних Ленинского района в соответствии со ст. 29.5 КоАП РФ передала материалы дела в комиссию по делам несовершеннолетних по месту жительства Старцева. Члены комиссии Фрунзенского района посчитали, что для студента целесообразнее рассмотреть этот вопрос по месту учебы, и направили дело об административном правонарушении в комиссию по делам несовершеннолетних Кировского района, по месту нахождения университета.

Дайте юридический анализ дела.

5. Попов был вызван в районный суд в качестве свидетеля по делу об административном правонарушении. Судья Зиновьев, удостоверив личность свидетеля, предупредил его об уголовной ответственности за дачу заведомо ложных показаний, попросив расписаться в протоколе судебного заседания. Присутствующий в судебном заседании помощник прокурора выступил с заявлением о неправомерности действий судьи.

Каково ваше мнение по данному вопросу?

6. Прокурор возбудил дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.52 КоАП РФ. Материалы дела были направлены в суд. Суд рассмотрел дело и вынес постановление о назначении административного наказания. Прокурор опротестовал данное решение.

Имеет ли прокурор право опротестовать постановление по делу об административном правонарушении? Какие нарушения выявил прокурор? Разрешите ситуацию.

Индивидуальное задание

Придумайте фабулу дела и составьте:

1) протокол об административном правонарушении, посягающем на избирательные права граждан;

2) проект решения суда (иного уполномоченного органа) по данному делу.

2. Придумайте фабулу дела и составьте:

1) протокол об административном правонарушении, посягающем на трудовые права граждан;

2) проект решения суда (иного уполномоченного органа) по данному делу.

3. Придумайте фабулу дела и составьте:

1) протокол об административном правонарушении, посягающем на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения;

2) проект решения суда (иного уполномоченного органа) по данному делу.

4. Придумайте фабулу дела и составьте:

1) протокол об административном правонарушении в области охраны собственности;

2) проект решения суда (иного уполномоченного органа) по данному делу.

5. Придумайте фабулу дела и составьте:

1) протокол об административном правонарушении в области охраны окружающей среды и природопользования;

2) проект решения суда (иного уполномоченного органа) по данному делу.

6. Придумайте фабулу дела и составьте:

1) протокол об административном правонарушении в строительстве;

2) проект решения суда (иного уполномоченного органа) по данному делу.

7. Придумайте фабулу дела и составьте:

1) протокол об административном правонарушении на транспорте;

2) проект решения суда (иного уполномоченного органа) по данному делу.

8. Придумайте фабулу дела и составьте:

1) протокол об административном правонарушении в области дорожного движения;

2) проект решения суда (иного уполномоченного органа) по данному делу.

9. Придумайте фабулу дела и составьте:

1) протокол об административном правонарушении в области связи и информации;

2) проект решения суда (иного уполномоченного органа) по данному делу.

10. Придумайте фабулу дела и составьте:

1) протокол об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности;

2) проект решения суда (иного уполномоченного органа) по данному делу.

11. Придумайте фабулу дела и составьте:

1) протокол об административном правонарушении в области финансов, налогов и сборов;

2) проект решения суда (иного уполномоченного органа) по данному делу.

12. Придумайте фабулу дела и составьте:

1) протокол об административном правонарушении в области таможенного дела;

2) проект решения суда (иного уполномоченного органа) по данному делу.

13. Придумайте фабулу дела и составьте:

1) протокол об административном правонарушении, посягающем на институт судебной власти;

2) проект решения суда (иного уполномоченного органа) по данному делу.

14. Придумайте фабулу дела и составьте:

1) протокол об административном правонарушении в области обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории РФ;

2) проект решения суда (иного уполномоченного органа) по данному делу.

15. Придумайте фабулу дела и составьте:

1) протокол об административном правонарушении против порядка управления;

2) проект решения суда (иного уполномоченного органа) по данному делу.

16. Придумайте фабулу дела и составьте:

1) протокол об административном правонарушении, посягающем на общественный порядок и общественную безопасность;

2) проект решения суда (иного уполномоченного органа) по данному делу.

IV. Вопросы для промежуточной аттестации студентов

1. Понятие и признаки административной ответственности.
2. Принципы административной ответственности.
3. Основания административной ответственности.
4. Субъекты административной ответственности.
5. Понятие административного правонарушения.
6. Признаки административного правонарушения.
7. Состав административного правонарушения: понятие, элементы, значение.
8. Объект административного правонарушения.
9. Объективная сторона административного правонарушения.
10. Субъект административного правонарушения.
11. Субъективная сторона административного правонарушения.
12. Понятие и цели административного наказания.
13. Классификация административных наказаний.
14. Характеристика отдельных видов наказаний.
15. Общие правила назначения административных наказаний.
16. Общая характеристика административной ответственности за правонарушения, предусмотренные гл. 5–21 КоАП РФ.
17. Понятие и принципы производства по делам об административных правонарушениях.
18. Правовое положение участников производства по делам об административных правонарушениях.
19. Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях.
20. Структура производства по делам об административных правонарушениях.
21. Стадия возбуждения дела об административном правонарушении.
22. Стадия рассмотрения дела об административном правонарушении.
23. Стадия пересмотра постановления по делу об административном правонарушении.
24. Стадия исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

Оглавление

I. Рекомендации по учебной работе.....	3
II. Рекомендуемая литература	6
III. Методические указания и задания для подготовки к семинарам и самостоятельной работе студентов.....	10
Тема 1. Понятие и содержание административной ответственности	10
Тема 2. Административное правонарушение	16
Тема 3. Административные наказания	24
Тема 4. Административная ответственность за отдельные виды правонарушений.....	30
Тема 5. Производство по делам об административных правонарушениях	31
IV. Вопросы для промежуточной аттестации студентов.....	46

Учебное издание

Административная ответственность

Учебно-методическое пособие

Составитель

Гречина Любовь Александровна

Редактор, корректор М. Э. Левакова

Верстка М. Э. Леваковой

Подписано в печать 10.07.2019. Формат 60×84 1/16.

Усл. печ. л. 2,79. Уч.-изд. л. 2,0.

Тираж 3 экз. Заказ

Оригинал-макет подготовлен
в редакционно-издательском отделе ЯрГУ.

Ярославский государственный университет
им. П. Г. Демидова.

150003, Ярославль, ул. Советская, 14.